

2.7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Законодательство о науке и государственной научно-технической политике переживает в настоящее время глубокое реформирование. Оно меняется в результате законотворческого процесса, который включает в себя не только принятие федеральных законов и законов Российской Федерации, но всех прочих нормативных актов.

В Сибирском отделении Российской академии наук в соответствии с действующим законодательством постоянно проводится работа, направленная на повышение уровня правового обеспечения деятельности организаций, укрепление законности, защиту прав и законных интересов организаций и граждан. В 2011 г. были определены дополнительные задачи, связанные с реализацией требований Федеральных законов от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», от 06.11.2011 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций» и иных законодательных и нормативных актов, которые вносили существенные изменения в правовой статус Российской академии наук, Сибирского отделения Российской академии наук и всех организаций, находящихся в ведении Отделения, порядок и условия их деятельности, финансирования, оплаты труда и т. д.

В целях наиболее полного и всестороннего правового обеспечения и стимулирования развития деятельности научных организаций, внедрения в производство наукоемких технологий и совершенствования механизмов взаимодействия участников деятельности, в пер-

вую очередь между научными организациями и высшими учебными заведениями, Отделение неоднократно рассматривало проекты законодательных актов или обращалось в соответствующие органы с предложениями о внесении изменений и дополнений в законодательство, в частности, по вопросам о правовом статусе государственных академий, о совершенствовании механизма взаимодействия органов государственной власти разных уровней, о правовом регулировании отношений в сфере развития малоэтажной жилищной застройки — доступного жилья для научной молодежи, о правовом регулировании развития компактных научных и научно-производственных комплексов, входящих в состав муниципальных образований — академгородков.

Для приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в Отделении проведена работа по подготовке изменений в уставы учреждений, которые определили правовой статус Отделения и находящихся в его ведении учреждений как государственных бюджетных учреждений. Параллельно с подготовкой изменений проводилась работа по уточнению наименований научных учреждений, организаций научного обслуживания и социальной сферы и формированию нового перечня подведомственных Российской академии наук организаций, находящихся в ведении Отделения.

Учитывая, что процесс формирования сети организаций, объединяемых Отделением, в основном был осуществлен ранее, поэтому в 2011 г. в стадии ликвидации находились три организации: ЭНТиУЦ СО РАН, Издательство СО РАН, ЦТТ СО РАН. Из них закончило ликвидацию одно учреждение — Издательство СО РАН.

В стадии реорганизации в 2011 г. находились учреждения:

ИЦиГ СО РАН — присоединение ИОЭСХ СО РАН; ИНЦ СО РАН — присоединение гостиницы «Академическая» ИНЦ СО РАН; БНЦ СО РАН и ИХБФМ СО РАН — выделение и создание новых институтов.

Из них провели реорганизацию БНЦ СО РАН и ИХБФМ СО РАН. Созданы новые институты: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт физического материаловедения Сибирского отделения Российской академии наук (ИФМ СО РАН) (г. Улан-Удэ) и Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт молекулярной и клеточной биологии Сибирского отделения Российской академии наук (ИМКБ СО РАН) (г. Новосибирск).

Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы организаций изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в основном в досудебном порядке. Постоянно в сфере правовой деятельности находились вопросы, связанные с созданием, ликвидацией, реорганизацией организаций, изменением правового положения международных научных центров, центров коллективного пользования, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за пределами России, в том числе в связи с применением норм, установленных законом Российской Федерации от 02.08.2009 № 217-ФЗ.

Главными вопросами правовой деятельности Отделения и организаций, находящихся в ведении Отделения, являлись: защита своих

законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, правильность применения нового законодательства, осуществление контроля и обеспечение правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

Защита законных интересов и гражданских прав в Отделении осуществлялась в основном через судебные и прокурорские органы.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, были решены в пользу СО РАН или организаций 620 претензий и исков. В результате было предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 318 212 784 руб. Перенесено рассмотрение на следующий год по 84 искам.

В течение 2011 г. имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по вопросам несоблюдения требований пожарной безопасности, за превышение ПДК, деятельность без специальных разрешений, невыполнение предписаний органа, осуществляющего государственный надзор, и другим вопросам.

Одной из форм улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, и защиты их законных интересов являлась работа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По результатам работы были даны заключения и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным вопросам Юридический отдел СО РАН выступал в качестве стороны в арбитражных судах.

Для отчетного периода остается характерным привлечение Отделения в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также рассмотрение в судебных органах споров, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности как к Отделению, так и к Российской Федерации, интересы которой представлял СО РАН как главный распорядитель бюджет-

Таблица 1

Показатель	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Количество претензий и исков	1275	1946	1175
Сумма, тыс. руб.	776 524	716 409	436 294

Таблица 2

Вид споров	Количество исков, % по годам		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Арендные	13,55	5,1	7,2
Жилищные	56,6	53,6	36,4
Энерго- и водоснабжение	14,7	11,0	16,6
НИРиОКР	1,3	0,3	1,3
Трудовые	1,6	1,0	1,3
Налогообложения	5,1	1,3	0,3
Земля, недвижимость	7,15	1,4	4,0

ных средств. На момент рассмотрения судебных дел сложилась устойчивая арбитражная практика по спорам о субсидиарной ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета, которая исходит из положений Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 22.06.2006 № 21, Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23. Суды выносят в бесспорном порядке решения о взыскании суммы долга с Российской Федерации в лице главного распорядителя СО РАН, имеющие преюдициальное значение. При этом из всех дел был удовлетворен только один иск. Из указанных исков наибольший интерес вызвало исковое заявление МИФНС России № 3 к СО РАН, Искитимскому экспериментальному хозяйству о взыскании в порядке субсидиарной ответственности налогов, пени, штрафов по исполнительным листам на сумму 1 467 310,43 руб. Заявитель МИФНС России № 3 просил суд в порядке ст. 120 ГК РФ взыскать сумму долга Искитимского экспериментального хозяйства перед налоговым органом с субсидиарного должника СО РАН. Судом требования МИФНС России № 3 не удовлетворены в связи с тем, что ст. 120 ГК РФ к налоговым правоотношениям не применяется. Суд апелляционной инстанции своим постановлением решение Новосибирского арбитражного суда оставил в силе.

Несколько интересных исков было предъявлено в отчетный период к СО РАН, Минфину РФ, УФК по НСО, ИПА СО РАН, ЭСХСО РАН в связи с принятием Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Исковые требования заявителей были удовлетворены судом, в результате чего с Минфина РФ взыскано в их пользу 100 000 руб. В указанных случаях суд не усмотрел вины СО РАН в нарушении прав заявителей. С появлением правоприменительной практики по данной категории дел в будущем к СО РАН могут быть предъявлены не единичные, а множественные иски, если бюджетные учреждения, нарушая требования закона, будут несвоевременно исполнять решения суда по исполнительному документу. Такие действия учреждений побуждают заявителей к предъявлению исков о взыскании компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Анализ данных показывает, что, как и в прошлые годы, в 2011 г. имело место большое количество претензий и исков по взысканию задолженности по жилищным правоотношениям (ИТПМ СО РАН), о признании права собственности в порядке приватизации (УД СО РАН), по отношениям, возникающим по электро- и водоснабжению (ГУП «УЭВ СО РАН»). Следует отметить, что предметом исков юридического отдела ГУП «УЭВ СО РАН» в 2011 г. было не только взыскание задолженности по договорам на передачу тепловой энергии и теплоносителя и холодного водоснабжения, но и оспаривание ненормативных правовых актов (УФАС по НСО, МИФНС), взыскание бездоговорного потребления (ООО «Петер-Дуссманн»). Среди главных достижений ГУП «УЭВ СО РАН» в 2011 г. было оспаривание решения Арбитражного суда Новосибирской области в Высшем арбитражном суде, результатом рассмотрения чего явилась отмена решения по иску Правительства НСО к ГУП «УЭВ СО РАН» на сумму 109 млн руб.

По арендным отношениям следует отметить дело СКТБ «Наука» КНЦ СО РАН по обжалованию распоряжения Территориального управления Росимущества в Красноярском крае об изъятии помещений из оперативного управления и закреплении их за Управлением судебного департамента в Красноярском крае.

В 2011 г. Арбитражным судом Ямало-Ненецкого автономного округа было принято решение в пользу СО РАН по длящемуся несколько лет спору, где Отделение выступало совместно с органами прокуратуры, о признании недействительным договора о купле-продаже земельного участка по ул. Терешковой против департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ООО «Сириус».

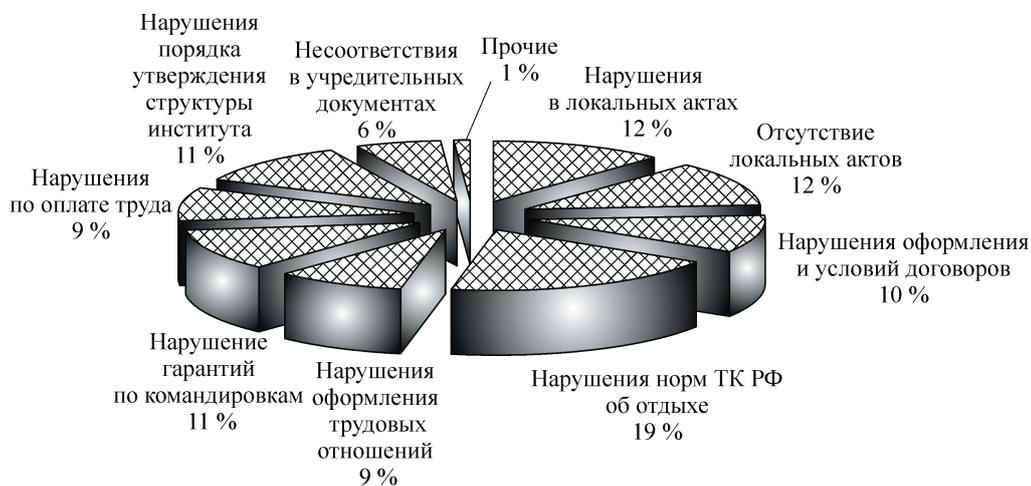
По другому имущественному спору Арбитражным судом Новосибирской области отказано в удовлетворении требования ООО «Тайрус» о выделе в натуре доли из общего имущества, где участниками общей долевой собственности является Российская Федерация и ООО «Тайрус», при этом доля в праве собственности Российской Федерации находится в оперативном управлении ИГМ СО РАН.

Существенно уменьшилось количество споров по вопросам налогообложения, но увеличилось по отношениям, возникающим из договоров НИОКР (ИФПМ СО РАН, ИСЗФ СО РАН и т. д.), появились споры о неоснова-

тельном обогащении (ИМЗ СО РАН, ИТПМ СО РАН). Большая работа по защите законных интересов организаций ведется в ИФП СО РАН, УД СО РАН, ТНЦ СО РАН и других организациях. К сожалению, имеются споры по трудовым отношениям, которые решены не в пользу организаций, что свидетельствует о незнании или неправильном применении трудового законодательства.

В целях контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Российской академии наук, оказания методической помощи в решении правовых проблем организаций, предупреждения нарушений и правового обеспечения их деятельности при проведении комплексных проверок организаций, находящихся в ведении Сибирского отделения Российской академии наук, рассматриваются учредительные документы организаций, локальные нормативные акты, договорные, кадровые и судебные документы, материалы проверок финансовых, налоговых и иных органов. По результатам проверок даются консультации, проводятся тематические семинары по месту нахождения организаций. По материалам проверок определяется правовой уровень деятельности организаций, проводится анализ наиболее типичных нарушений законодательства и нормативных актов Российской академии наук и Сибирского отделения Российской академии наук.

По результатам анализа установлена структура нарушений законодательства в научных учреждениях за период комплексных проверок, проведенных в 2009—2011 гг. (см. рисунок).



Нарушения законодательства в институтах, выявленные при проведении комплексных проверок

В разрезе от общего количества научных учреждений (77), в которых проводились проверки, нарушения в локальных актах отмечены в 41 институте, нарушения норм трудового законодательства об отдыхе — в 65 институтах, нарушения трудового законодательства об оформлении трудовых отношений и оплате труда — в 30 институтах, нарушения договорных отношений (в том числе оформление) — в 30 институтах.

В 2011 г. Сибирским отделением Российской академии наук продолжена работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности Отделения: жилищной, интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской деятельности, экспортного контроля и т. д.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовало участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, в даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства; осуществлялась правовая экс-

пертиза проектов нормативных актов; подготовлен ряд официальных запросов и ответов о законности проводимых Отделением мероприятий, предложений по применению законодательных норм в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В условиях развития законодательства в сфере административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения на-

правляются информационно-правовые письма, в которых сообщается о принятии нормативных актов, их краткое содержание, дается информация о движении законопроектов. По многочисленным вопросам применения законодательства, особенно проблемным и сложным для толкования специалистами, не имеющими юридического образования, проводятся консультации или разъяснения, в том числе тематические. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам, по конкретным ситуациям оказывается практическая помощь в решении проблем.