

2.6. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЕНИЯ

В результате активного законотворческого процесса по реформированию и изменению законодательства о науке и государственной научно-технической политике, как и ряда других направлений (отраслей) в российском законодательстве, включающем в себя не только принятие федеральных законов и законов субъектов Федерации, но всех прочих нормативных актов, в Сибирском отделении Российской академии наук проводилась работа, направленная на повышение уровня правового обеспечения деятельности организаций, находящихся в ведении СО РАН, укрепление законности, защиту прав и законных интересов организаций и граждан. В 2008 г. были определены дополнительные задачи, связанные с реализацией требований Федерального закона РФ от 4 декабря 2006 г. № 202-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 785 «О Российской академии наук» и иных законодательных и нормативных актов, которые вносили существенные изменения в правовой статус Российской академии наук, Сибирского отделения Российской академии наук и всех организаций, подведомственных РАН и объединяемых СО РАН, порядок и условия оплаты труда и т.д.

Правовым сопровождением обеспечивался процесс по подготовке в новой редакции и утверждению уставов организаций, находящихся в ведении СО РАН, осуществляемый в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, Уставом Российской академии наук, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2007 № 785, а также Уставом СО РАН, утвержденным постановлением Президиума РАН от 11 февраля 2008 г. № 50. Все службы аппарата Президиума СО РАН участвовали в проведении экспертизы проектов указанных документов. Правовые проблемы, возникающие при регистрации уставов организаций в новой редакции, разрешались в основном в досудебном порядке.

Постоянно в сфере правовой деятельности находились вопросы по созданию международных научных центров, центров коллектив-

ного пользования в научных учреждениях, филиалов институтов, проблемы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за пределами России, а также вопросы относительно реорганизации и ликвидации организаций, находящихся в ведении СО РАН. В частности, в отчетный период реорганизованы ИБПК СО РАН, ИГиИПМНС СО РАН, ликвидировано ПЖРУ КНЦ СО РАН. В стадии реорганизации остается ИЦиГ СО РАН (присоединение ИОЭСХ СО РАН), в стадии ликвидации — ЭНТиУЦ СО РАН. Принято решение о реорганизации ЯНЦ СО РАН путем присоединения к нему Энергоснабжающей организации ЯНЦ СО РАН.

Параллельно с подготовкой уставов проводилась работа по формированию нового перечня подведомственных Российской академии наук организаций, в том числе находящихся в ведении Отделения, для согласования в Минобрнауке России и Минфине России и направления в Правительство Российской Федерации для утверждения.

В 2008 г. Сибирским отделением Российской академии наук была продолжена работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности, в частности, по оплате труда, распределению обязанностей между руководством и членами Президиума СО РАН, о регламенте организации аппарата Президиума СО РАН, полномочиях руководства СО РАН, об объединенных ученых советах по направлениям наук, жилищным вопросам, вопросам, возникающим из бюджетного и налогового законодательства и т.д. Значимость некоторых проблем вызвала необходимость проработки наиболее сложных актуальных правовых аспектов при подготовке документов по различным видам деятельности Отделения: жилищной, интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской деятельности, экспортного контроля и т.д.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций,

находящихся в его ведении, способствовало участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов.

Своеобразной формой улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, являлась работа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и у организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По итогам деятельности были даны заключения и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным проблемам принималось участие в качестве стороны в арбитражных судах.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, 955 были решены в пользу Сибирского отделения Российской академии наук или его организаций. В результате было предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 258 903 103 тыс. руб.

Таблица 1

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Количество претензий и исков	807	750	1102
Сумма, тыс. руб.	102 205	503 124	344 666

Таблица 2

Вид споров	Количество, % по годам		
	2006	2007	2008
Арендные	18,3	45,4	7
Жилищные	42,1	35,5	64,5
Энерго- и водоснабжение	5,0	4,04	7
НИРиОКР	0,5	1,0	0,6
Трудовые	0,37	0,13	1,06
Налогообложения	0,74	7,5	4,7
Прочие		6,43	14,9

Для отчетного периода характерно привлечение СО РАН в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также рассмотрение в судебных органах споров, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности как к СО РАН, так и к Российской Федерации, интересы которой представляет Сибирское отделение Российской академии наук как главный распорядитель бюджетных средств, например иски ОАО «Сахатранснефтегаз» о взыскании задолженности с ГУ ЭО ЯНЦ СО РАН.

Как и в прошлые годы, в 2008 г. имело место большое количество претензий и исков по жилищным правоотношениям (ГУП «ЖКХ СО РАН», УД СО РАН), в основном о взыскании задолженности за предоставленные услуги (ГУП «ЖКХ СО РАН»), признании недействительными договоров приватизации, расторжении договоров найма, выселению из общежитий (УД СО РАН). В результате изменений в системе оплаты труда увеличилось количество трудовых споров, среди которых можно отметить и споры бывших директоров организаций научного обслуживания, в восстановлении которых было отказано в судебном порядке (СО РАН), и споры о взыскании материального ущерба (ИГ СО РАН, КНЦ СО РАН). Но не все дела решались в пользу организаций, находящихся в ведении СО РАН, имелись случаи восстановления уволенных работников из-за нарушений порядка увольнения, в частности, с нарушением конкурсного порядка, а также порядка проведения аттестации. Как и в 2007 г., в отчетном периоде имели место претензии и иски по спорам, возникающим из налоговых правоотношений (ИОА СО РАН, НИОХ СО РАН, ИК СО РАН, ИХН СО РАН, ИФП СО РАН и др.). В некоторых институтах рассматривались споры по договорам НИР и ОКР (ИМБТ СО РАН, ИТ СО РАН, ИГиЛ СО РАН, ИК СО РАН). В течение 2008 г. в ИПА СО РАН успешно проводились правовые действия по признанию незаконности взыскания долга с института. Особо выделяются дела по имущественным отношениям (пользование недвижимостью) ИФТПС СО РАН (г. Якутск) с Территориальным управлением Росимущества по РС(Я), действия которого были направлены на выселение Института из занимаемых помещений. Интересным является находящееся на рассмотрении в суде дело о взыскании с ГПНТБ СО РАН компенсации за нарушение авторского права.

Решения по ряду дел являются прецедентными и создали положительную судебную практику применения законодательства.

В течение 2008 г. имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по вопросам несоблюдения требований пожарной безопасности и др.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, даче рекомендаций и рассмотрении документов, представляемых для судебных разбирательств; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов, договоров и соглашений (в частности, в 2008 г. ЮРО СО РАН дано 189 заключений); был подготовлен ряд официальных запросов и ответов о законности проводимых Отделением мероприятий, предложений по внесению изменений в законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов. Изменения федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере интеллектуальной собственности, принятие новых нормативных правовых актов, свидетельствующих о возрастающем значении в экономических отношениях результатов интеллектуальной деятельности и, как следствие этого, возникновение правовых проблем, связанных с их использованием, вызвали необходимость проработки оформления договорных отношений и рекомендаций, позволяющих минимизировать вероятность нарушений прав институтов по вопросам защиты прав на результаты научно-технической деятельности.

В условиях развития законодательства административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения было направлено 65 информационно-правовых писем, в которых сообщалось об изменениях нормативных актов, о принятии новых, давалась их краткое содержание, предоставлялась информация о движении законопроектов, сообщалось о практике применения законодательства.

Незавершенность законодательной базы порождает ряд принципиальных правовых проблем, в том числе в работе Отделения, связанные с инновационной деятельностью, правовым статусом организаций и их взаимоотношениями с некоторыми государственными органами.

По многочисленным вопросам применения законодательства, особенно проблемным и сложным для толкования специалистами, не имеющими юридического образования, проводятся консультации или разъяснения, в том числе тематические (в частности, в 2008 г. ЮРО СО РАН дано около 4 тыс. консультаций). По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам, по конкретным ситуациям оказывается практическая помощь. Совместно с отделом прикладных проблем УОНИ СО РАН ведется обновление нормативных актов по вопросам экспортного контроля продукции и проектов на FTP-сервере Президиума СО РАН.