

3.7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЕНИЯ

Законодательство о науке и государственной научно-технической политике, как и ряд других направлений (отраслей) в российском законодательстве, переживает в настоящее время глубокое реформирование, и в результате законотворческого процесса постоянно меняется. Сам законотворческий процесс включает в себя не только принятие федеральных законов и законов субъектов Федерации, но и всех прочих нормативных актов.

В целях правового обеспечения деятельности в Сибирском отделении Российской академии наук в соответствии с действующим законодательством постоянно проводится работа, направленная на повышение уровня правового обеспечения деятельности организаций, укрепление законности, защиту прав и законных интересов организаций и граждан. В 2007 г. были определены дополнительные задачи, связанные с реализацией требований Федерального закона РФ № 202-ФЗ от 4 декабря 2006 г. и иных законодательных и нормативных актов, которые вносили существенные изменения в правовой статус Российской академии наук, Сибирского отделения Российской академии наук и всех организаций, входящих в состав Отделения, порядок и условия финансирования, оплаты труда и т. д.

Для приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации нормативно-правовых актов и активизацией деятельности по подготовке Устава Российской академии наук в новой редакции для представления Правительству Российской Федерации в Отделении была проведена работа по подготовке замечаний и предложений в проект указанного Устава и работа по подготовке устава Сибирского отделения Российской академии наук в новой редакции, который был принят на Общем собрании Отделения в марте 2007 г. Данная деятельность была продолжена после утверждения Устава РАН Правительством Российской Федерации. Окончательная редакция Устава Сибирского отделения Российской ака-

демии наук принята Общим собранием Отделения 14 декабря 2007 г.

Устав Отделения в новой редакции более четко определяет правовой статус Отделения как научной организации, выполняющей функции управления, устанавливает конкретные полномочия по решению вопросов деятельности Отделения и организаций, находящихся в ведении Отделения. Изменена структура Устава Отделения, в частности, включен раздел о членах Российской академии наук.

Параллельно с подготовкой новой редакции Устава велась работа по уточнению наименований научных учреждений, организаций научного обслуживания и социальной сферы и формированию нового перечня подведомственных Российской академии наук организаций, находящихся в ведении Отделения. Данный перечень был утвержден Президиумом Российской академии наук и направлен в Правительство Российской Федерации для утверждения.

Учитывая, что процесс формирования сети организаций, объединяемых Отделением, в основном был осуществлен в 2003—2006 гг., поэтому в 2007 г. были приняты решения о реорганизации Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук и Института проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской академии наук в связи с включением в состав СО РАН двух институтов Академии наук РС(Я).

В отчетном году прекратили свою деятельность два научных учреждения: КТИ ЭЛТ ИНЦ СО РАН, НИЦ «Цеосит» СО РАН. Продолжаются организационные мероприятия по ликвидации ПЖРУ КНЦ СО РАН, АТО ННЦ СО РАН, ЭНТиУЦ СО РАН, по реорганизации ИОЭСХ СО РАН.

Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы организаций изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в основном в досудеб-

ном порядке. Постоянно в сфере правовой деятельности находились вопросы по созданию, ликвидации, реорганизации организаций, изменению правового положения международных научных центров, центров коллективного пользования, филиалов институтов, а также проблемы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за пределами России.

В течение 2007 г. в целях систематизации научных, организационных и юридических аспектов деятельности научных центров Отделения проводился анализ правового обеспечения их деятельности, который показал наличие ряда правовых проблем, в частности, отсутствие нормативного регулирования ряда вопросов деятельности и социально-трудовых отношений.

В отчетном году был проведен анализ правового обеспечения деятельности научных организаций по результатам комплексных проверок, который показал структуру нарушений законодательства (см. рисунок).

В 2007 г. Сибирским отделением Российской академии наук продолжалась работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности, в частности, по оплате труда, жилищным вопросам, вопросам применения законодательства об образовании, вопросам, возникающим из бюджетного и налогового законодательства и т. д.

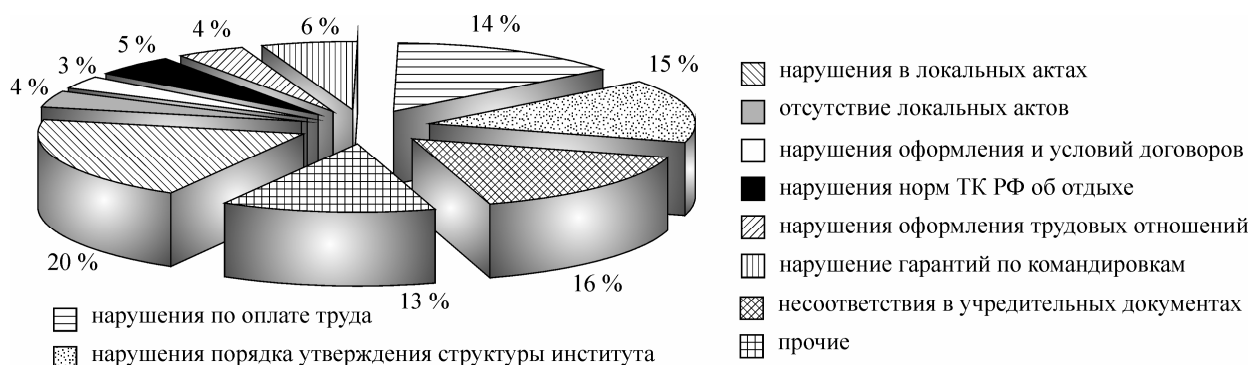
Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовали участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготов-

ка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов или организация семинаров по применению законодательства. В частности, в 2007 г. для работников кадровых и юридических служб был проведен семинар по трудовому законодательству по вопросам о правовом положении организаций СО РАН, об особенностях правового положения имущества, закрепленного за Сибирским отделением и организациями, по вопросам применения законодательства об аренде, о конкурсах, налогового законодательства. Очень важным для специалистов стал обмен опытом, в котором приняло участие около 30 юристов организаций Отделения.

Своеобразной формой улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, являлась работа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и у организаций Отделения с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По итогам деятельности были даны заключения и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным проблемам принималось участие в качестве стороны в арбитражных судах.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, 412 решены в пользу Сибирского отделения Российской академии наук или его организаций, в результате чего было



Нарушения законодательства в институтах СО РАН, выявленные при проведении комплексных проверок.

Таблица 1

Показатель	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Количество претензий и исков	581	961	1110	1130	807	750
Сумма, тыс. руб.	50 178	55 098	59 941	93 327	102 205	503 124

Таблица 2

Вид споров	Количество, % по годам					
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Арендные	37,8	19,8	16,86	22,8	18,3	45,4
Жилищные	23,5	23,5	33,8	14,7	42,1	35,5
Энерго- и водоснабжение	22	35,9	33,3	49,6	5,0	4,04
НИРиОКР	4,4	0,3	0,45	3,5	0,5	1,0
Трудовые	2	0,65	0,36	0,2	0,37	0,13
Налогообложение	1,1	1,9	1,35	2,1	0,74	7,5
Прочие						6,43

предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 413 202 250 руб.

Как и в предыдущие годы, в 2007 г. имело место большое количество претензий и исков по арендным отношениям (УД СО РАН и другие организации), по вопросам электро- и водоснабжения (ГУП «УЭВ СО РАН», КНЦ СО РАН), взысканию задолженности по жилищным правоотношениям (ГУП «ЖКХ НИЦ СО РАН») и др. Отмечено увеличение количества претензий и исков по спорам, возникающим из налоговых правоотношений: о признании недействительными решений налоговых органов в предоставлении отсрочки по уплате налогов (г. Томск), о взыскании налоговых санкций по налогам (г. Иркутск), о предоставлении отсрочки по исполнению решений (г. Красноярск), о взыскании налога на прибыль с получаемых арендных платежей (г. Новосибирск). В некоторых институтах рассматривались споры о взыскании задолженности за выполнение НИР и ОКР (ИМБТ СО РАН, ИТ СО РАН). Интересными являются дела по имущественным отношениям (пользование недвижимостью) ИФТПС СО РАН (г. Якутск) с Территориальным управлением Росимущества по РС(Я), действия которого были направлены на выселение Института из занимаемых помещений. Прецедентным можно назвать дело о праве на получение государственного жилищного сертификата и понуждение к включению в список молодых ученых-получателей субсидий в г. Иркутске (ИНЦ СО РАН).

Развитие законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

активизировало не только отношения по проведению конкурсных процедур, но и появление подачи жалоб в антимонопольные службы и развитие практики по рассмотрению споров в арбитражных судах, в основном по вопросам недействительности решений антимонопольных органов, либо конкурсной комиссии, либо государственного контракта (УД СО РАН, НИОХ СО РАН).

В течение 2007 г. имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности по несоблюдению требований пожарной безопасности и другим вопросам.

Почти по всем судебным делам, в которых участвовали организации, находящиеся в ведении СО РАН, Отделение привлекалось к участию в процессе либо как субсидиарный ответчик, либо как третье лицо на стороне организации Сибирского отделения Российской академии наук.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью Отделения, даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов. Были подготовлены официальные запросы и ответы о законности проводимых Отделением мероприятий, а также предложения по внесению изменений в Законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В условиях развития законодательства в сфере административных, бюджетных, налогово-

вых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц постоянно ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения направляются информационно-правовые письма, в которых сообщается о принятии нормативных актов, дается их краткое содержание, информация о движении законопроектов. По вопросам применения законодательства (особенно проблемным и сложным для

толкования специалистами, не имеющими юридического образования) даются консультации или разъяснения, в том числе тематические, по результатам анализа судебной практики — обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам. В конкретных ситуациях оказывается практическая помощь в решении проблем.

Совместно с отделом прикладных проблем УОНИ СО РАН ведется обновление нормативных актов по вопросам экспортного контроля продукции и проектов на FTP-сервере Президиума СО РАН.