

## 2.7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛЕНИЯ

Отчетный период отмечен становлением изменений правовых основ деятельности государственной академии. Поэтому актуальными вопросами правовой деятельности СО РАН (далее Отделение) и организаций, находящихся в ведении Отделения, являлись вопросы о защите своих законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, вопросы правильности применения нового законодательства, осуществления контроля и обеспечения правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

Защита законных интересов и гражданских прав в Отделении осуществлялась в основном через судебные и прокурорские органы.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении (кроме УИЗР СО РАН). Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, 807 были решены в пользу СО РАН или организаций. В результате было предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 186 704 244 тыс. руб. На следующий год перенесено рассмотрение около 100 исков по налогообложению, энерго- и водоснабжению, оплате за выполнение НИОКР.

Для отчетного периода характерно привлечение СО РАН в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также рассмотрение в судебных органах споров, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности как к СО РАН, так и к Российской Федерации, интересы которой представляет Сибирское отделение Российской академии наук как главный распорядитель бюджетных средств. На момент рассмотрения судебных дел сложилась устойчивая арбитражная практика по спорам о субсидиарной ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета, которая исходит из положений Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 22.06.2006

№ 21, Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23. Суды, основываясь на указанных постановлениях и решениях, вынесенных по спору с организацией и имеющих преюдициальное значение, выносят в беспорном порядке решения о взыскании суммы долга с Российской Федерации в лице главного распорядителя СО РАН. Таким образом, в отчетный период вынесены решения о взыскании с Российской Федерации в лице главного распорядителя средств федерального бюджета СО РАН денежных средств в размере 13 110 581,28 руб. Особенности рассмотрения указанных категорий дел является именно то, что решения по ним выносятся в беспорном порядке и исполнение производится органами Федерального казначейства на основании исполнительных документов. Несмотря на то что решения выносятся в отношении казны Российской Федерации, денежные средства в соответствии с требованиями БК РФ списываются с лицевых счетов главного распорядителя бюджетных средств (СО РАН), т. е. СО РАН в данном случае несет убытки. Поэтому очень важным моментом является позиция организаций, находящихся в ведении СО РАН, по защите своих

Таблица 1

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Количество претензий и исков	750	1102	1275
Сумма, тыс. руб	503 124	344 666	776 524

Таблица 2

Вид споров	Количество исков, % по годам		
	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Арендные	45,4	7	13,55
Жилищные	35,5	64,5	56,6
Энерго- и водоснабжение	4,04	7	14,7
НИОКР	1,0	0,6	1,3
Трудовые	0,13	1,06	1,6
Налогообложения	7,5	4,7	5,1
Прочие	6,43	14,9	7,15

интересов, которая должна быть направлена на получение судебного решения в свою пользу. Примером положительной практики по данному вопросу является правовая работа ИФТПС СО РАН.

Как и в прошлые годы, в 2009 г. имело место большое количество претензий и исков в ГУП «ЖКХ СО РАН», УД СО РАН, ГУП «УЭВ СО РАН». В отчетном периоде увеличилось количество претензий и исков по спорам, возникающим из налоговых правоотношений (ИСЗФ СО РАН, ИСЭ СО РАН, ИТПМ СО РАН, ИЭОПП СО РАН, ИГД СО РАН, ИФП СО РАН, НИОХ СО РАН, ИК СО РАН, ИХН СО РАН, и др.) и по спорам по договорам НИР и ОКР (ИНГГ СО РАН, ИФПМ СО РАН, ИВЭП СО РАН, ИВМ СО РАН, ИЯФ СО РАН, ИК СО РАН, КТФ ИГиЛ СО РАН).

В 2009 г. в связи с дальнейшим развитием законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд активизировалось дальнейшее развитие практики по рассмотрению жалоб и споров, в том числе по государственным контрактам, в антимонопольных органах и арбитражных судах (УД СО РАН, ИНХ СО РАН, ИОА СО РАН, КНЦ СО РАН).

В судебных органах был рассмотрен иск прокурора к ИУУ СО РАН об обязанности получить лицензию на ведение образовательной деятельности, рассматривались иски по признанию права собственности на имущество (ИСЗФ СО РАН, ИЯФ СО РАН).

Особенностью рассмотрения трудовых споров прошедшего периода являлось то, что уволенные лица были освобождены от занимаемой должности по редко применяемым в практике основаниям, предусмотренным ТК РФ: п. 9 ст. 81, ст. 278. Судебная практика данной категории дел имеет неустойчивый характер, отсутствует единообразие при принятии судебных решений. Верховный суд РФ практически не давал обзоры по практике рассмотрения исковых дел о восстановлении работников на работе, уволенных по указанным основаниям. Вынесенные судом общей юрисдикции Советского района г. Новосибирска решения по изложенным трудовым спорам подтвердили правильность и законность применения СО РАН и ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН» норм трудового права.

В 2009 г. находились на рассмотрении федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов исковые заявления о призна-

нии сделки, совершенной юридическим лицом (ИПА СО РАН, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН», ИГиЛ СО РАН), недействительной на основании ст. 168 ГК РФ, при этом Отделение привлекалось к участию в делах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Судами вынесены положительные решения по искам ИПА СО РАН, ГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН». Таким образом, сформировалась положительная судебная практика при рассмотрении судами данной категории дел. Стоит отметить, что решение Арбитражного суда Новосибирской области о признании сделки недействительной обжаловалось ответчиком в судах апелляционной и кассационной инстанциях, которые подтвердили правильность и законность вынесенного судом первой инстанции решения.

Решения по ряду дел являются прецедентными и создали положительную судебную практику применения законодательства.

В течение 2009 г. имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по несоблюдению требований пожарной безопасности и другим вопросам.

В 2009 г. проводилась работа по подготовке к утверждению Правительством Российской Федерации Перечня организаций, подведомственных РАН, в том числе, находящихся в ведении Отделения. Отдел принимал участие в осуществлении мер по урегулированию разногласий с министерствами, согласующими проект данного перечня (Минобрнауки России и Минфине России). Указанный перечень был утвержден распоряжением Правительства России от 14.12.2009 № 1938-р.

В отчетном году продолжались организационные мероприятия по ликвидации ЭНТиУЦ СО РАН. В стадии реорганизации остается ИЦиГ СО РАН (присоединение ИОЭСХ СО РАН), ЯНЦ СО РАН (присоединения ГУ «ЭО СО РАН»). Президиумом СО РАН признано целесообразным реорганизовать ИУУ СО РАН путем его разделения и ликвидировать ФГУП «СЭО СО РАН». Проводились организационные мероприятия по созданию Дирекции жилищных программ СО РАН.

Правовые проблемы, возникающие при создании, реорганизации и ликвидации организаций, постоянно находились в сфере правовой деятельности, так же как и вопросы, связанные с изменением учредительных докумен-

тов организаций, объединяемых СО РАН, правового положения международных научных центров, центров коллективного пользования, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за ее пределами.

Изменения федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере инновационной деятельности, принятие новых нормативных правовых актов, свидетельствующих о возрастающем значении в экономических отношениях результатов интеллектуальной деятельности, и, как следствие этого, возникновение правовых проблем, связанных с их использованием в свете нового законодательства, вызвали необходимость проработки оформления отношений и рекомендаций, позволяющих минимизировать вероятность нарушений прав институтов по указанным вопросам.

В 2009 г. в Отделении продолжалась работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности, в частности, по вопросам списания задолженности, конфиденциальной информации, инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности и т. д. Значимость некоторых правовых проблем вызвала необходимость проработки наиболее сложных актуальных аспектов при подготовке документов по различным видам деятельности Отделения: жилищной, интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской деятельности, экспортного контроля и т. д.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовало участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе ГУП «УЭВ СО РАН», СКТБ «Наука» КНЦ СО РАН), подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов.

В связи с началом проведения в 2009 г. комплексных проверок в организациях, находящихся в ведении СО РАН, в целях контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Российской академии наук, оказания методической помощи в решении правовых проблем ор-

ганизаций, предупреждения нарушений и правового обеспечения их деятельности рассматриваются учредительные документы организаций, локальные нормативные акты, договорные, кадровые и судебные документы, материалы проверок финансовых, налоговых и иных органов. По результатам проверок даются консультации, проводятся тематические семинары по месту нахождения организаций, определяется правовой уровень деятельности организаций, проводится анализ наиболее типичных нарушений законодательства и нормативных актов Российской академии наук и Отделения. По проведенным в 2009 г. проверкам были отмечены нарушения трудового законодательства, несоответствие локальных актов законодательству, в ряде случаев выявлены несоответствия в правоустанавливающих документах, допущенные при проведении регистрации.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства рассматривались жалобы и заявления граждан, а также разрешались конфликтные ситуации, возникающие как между организациями Отделения, так и у организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. Специалисты принимали участие в качестве стороны в арбитражных судах по наиболее важным вопросам, в подготовке официальных запросов и ответов в правоохранительные органы, в частности, запросы в прокуратуру Новосибирской области, ответы на запросы следственных управлений по Красноярскому краю и Республике Саха (Якутия), УФСБ России по Красноярскому краю.

В целях соблюдения законности и улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, оказывалась помощь в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, даче рекомендаций и рассмотрении документов, представляемых для судебных разбирательств; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов, договоров и соглашений (в 2009 г. ЮрО СО РАН дано 205 заключений); был подготовлен ряд предложений по внесению изменений в законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В условиях развития законодательства административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучше-

ния правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения было направлено 59 информационно-правовых писем, в которых сообщалось об изменениях нормативных актов, о принятии новых, давалось их краткое содержание, предоставлялась информация о движении законопроектов, сообщалось о практике применения законодательства.

По многочисленным вопросам применения законодательства, особенно проблемным и

сложным для толкования специалистами, не имеющими юридического образования, давались консультации или разъяснения, в том числе тематические, в частности, по вопросам, касающимся распоряжения имуществом и финансовыми средствами, правомерности использования нового наименования организаций (в соответствии с принятыми Уставами в 2008 г.) при заключении договоров на выполнение научно-исследовательских работ. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам, по конкретным ситуациям оказывается практическая помощь в решении проблем.