

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ IX.87. РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ ТРАНСФОРМАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Программа IX.87.1. Обоснование новой системы регионального стратегического планирования и управления, адекватного современным процессам глобализации, информатизации и развития публичного управления (координатор докт. экон. наук В. Е. Селиверстов)

В Институте экономики и организации промышленного производства проведен сравнительный анализ генезиса федерализма, пространственного развития и региональной политики постсоветской России (в 1990-е гг. и в первое десятилетие нового тысячелетия) с мировыми тенденциями. Выявлены специфика российских преобразований в этих сферах, недостатки и проблемные области, показаны направления их совершенствования (рис. 7). Был зафиксирован определенный прогресс в развитии теории и практики региональной политики в Российской Федерации: на федеральном и региональном уровнях начали одновременно осуществляться три реформы: административная, муниципальная, реформа бюджетирования; был практически завершен процесс приведения в соответствие регионального и федерального законодательства; усилились финансовые ресурсы региональной политики и появились ее новые формы, ин-

трументы и институты; начали создаваться институциональные структуры региональной политики; начались акции по совершенствованию административно-территориального деления России; на уровне федеральных округов и субъектов Федерации заметно интенсифицировалась работа по формированию стратегических программных документов регионального развития; были разработаны документы, которые характеризуют правовые основы и саму идеологию региональной политики. В то же время показано, что, несмотря на важность этих шагов, региональная политика современной России по своей приоритетности и размеру выделяемых ресурсов существенно уступает макроэкономической и бюджетно-финансовой политике государства; фактически отсутствует законодательная база российской региональной политики; до сих пор отсутствует стратегия регионального развития России, с которой должны корреспондировать страте-



Рис. 7. Направления совершенствования региональной политики Российской Федерации.

Таблица 1

Индексы Тейла для субъектов Российской Федерации в 1995–2010 гг.

Показатель	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Население	0,28	0,30	0,31	0,31	0,32	0,32	0,32	0,34
Валовой региональный продукт (ВРП)	0,46	0,78	0,92	0,92	0,91	0,91	0,84	0,85
ВРП на душу населения	0,11	0,19	0,22	0,21	0,20	0,19	0,21	0,20

гии развития макрорегионов, федеральных округов и субъектов Федерации. Показано, что региональная политика современной России как никакая другая управленческая политика связана с процессами демократизации и построения открытого общества.

Исследования процессов неравномерного пространственного развития в России, проведенные в Институте экономики и организации промышленного производства, показали, что в стране продолжается пространственная концентрация экономической активности, что подтверждается ростом индексов Тейла по различным характеристикам развития (табл. 1). Факторами, определяющими пространственную концентрацию, являются размер экономики, доступность внешних рынков, отраслевая

структура и степень диверсификации производства, т. е. механизмы процессов концентрации имеют технологическую и рыночную основы. Однако, утверждение, что под влиянием рыночных реформ сдвиг экономической активности идет с востока на запад и поэтому пространственная концентрация идет неравномерно, имея вектор с востока на запад, не подтвердилось. В практическом плане из этого следует, что государственные меры, ориентированные на поддержку «точек роста», нецелесообразны, растущие территории способны самостоятельно улучшать динамику развития. Региональная политика, направленная на сглаживание различий между регионами, является более разумным выбором для России.