

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАУЧНЫХ СОВЕТОВ

О РАБОТЕ НАУЧНОГО СОВЕТА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН ПО ПРОБЛЕМАМ ОЗЕРА БАЙКАЛ

1. Обоснование, экспертиза и подготовка предложений к проектам нормативных актов в сфере охраны озера Байкал и развития Байкальской природной территории.

1.1. Участие в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу «Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории» - 24 ноября 2015 г.

Подготовлены и направлены в адрес Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии предложения и поправки в законодательные и иные нормативные акты по вопросу осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранной зоне озера Байкал; модернизации, реконструкции, строительству и эксплуатации комплексов очистных сооружений поселений и эффективной системы обращения с отходами на Байкальской природной территории (письмо от 23.11.2015 «О проекте решения Комитета от 24.11.2015 по вопросу «Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории» № 15702-2115.1/214 – Заместителю председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии М.В. Слипенчуку, № 15702-2115.1/215 – Заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам В.Б. Шубе, № 15702-2115.1/216 – Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А. Горбунову).

Подготовлен проект обращения в адрес Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от имени Заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам В.Б. Шубы с поправками в законопроекты и предложениями к проекту решения Комитета. Обращение направлено 27.11.2015.

1.2. Участие в круглом столе по теме: «Об эффективности правовых, организационных и финансовых механизмов, используемых в целях обеспечения ускоренного и сбалансированного развития Дальнего Востока и Байкальского региона», Совет Федерации – 26 ноября 2015 г.

1.3. Подготовлена и направлена информация в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии и в Минприроды России по оценке поправок в статью 11

Федерального закона «Об охране озера Байкал» по вопросам снятия ограничений для земель лесного фонда (сентябрь).

1.4. Подготовлена и направлена информация депутату Государственной Думы С.Г. Левченко (по запросу) по оценке законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)» (март).

1.5. Подготовка аналитических записок, предложений для комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации:

1.5.1. Аналитическая записка для члена Совета Федерации В.Б. Шубы по исполнению федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и оценка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (октябрь 2015 г.; ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Максимова).

1.5.2. Оценка законопроекта «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и в статью 3 Федерального закона «Об охране озера Байкал» для члена Совета Федерации В.Б. Шубы (октябрь 2015 г., д.э.н. И.И. Максимова).

1.6. Обращение к Президенту РАН ак. В.Е. Фортову по проблемам подготовки и согласования проектов постановлений Правительства Российской Федерации о федеральных целевых программах: предложение о предварительном рассмотрении и положительной оценке документов РАН, согласовывающих проекты нормативных актов Правительства Российской Федерации, профильными научными Советами РАН и региональными научными центрами в соответствии с установленными сферами ответственности; просьба обратиться в Правительство Российской Федерации с дополнительной информацией по оценке проекта постановления «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (ноябрь).

2. Координация и участие в подготовке предложений в программы научных исследований, выполняемых в рамках федеральных целевых программ и ведомственных расходов по вопросам охраны озера Байкал и развития Байкальской природной территории.

2.1. Осуществление взаимодействия с Минприроды России, Росводресурсами, Росгидрометом, Дирекцией ФЦП в части формирования, подготовки и представления проектов научно-исследовательских работ,

выступления на совещаниях, научно-технических и экспертных советах, Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал.

2.1.1. Участие в работе ведомственных органов:

2.1.1.1. Секция государственной политики и регулирования в области водных ресурсов Научно-технического совета Минприроды России, 12.11.2015. Выступление Председателя Научного совета ак. И.В. Бычкова с представлением НИР по темам: «Разработка рекомендаций по минимизации воздействия на экосистему и водохозяйственный комплекс трансграничного бассейна реки Селенга в границах Российской Федерации в связи с планами строительства гидроэнергетических объектов на территории Монголии»; «Разработка и апробация универсальной схемы мониторинга прибрежной зоны крупных озер для включения в систему мониторинга состояния и загрязнения водных объектов». 12 ноября 2015 г.

2.1.1.2. Экспертная группа по комплексной проработке вопросов, связанных с необходимостью изучения связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера при Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, 30.06.2015. Представление предложений к Техническому заданию на выполнение научно-исследовательской работы, участие в дискуссии по формированию окончательного варианта технического задания (члены Экспертной группы: ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин; участие в работе заседания: д.э.н. И.И. Максимова).

2.1.1.3. Экспертная группа по комплексной проработке вопросов, связанных с необходимостью изучения связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера при Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, 12.05.2015. Представление предложений ИНЦ СО РАН, Института систем энергетики, Лимнологического института, Байкальского института природопользования, Института земной коры, Института геохимии, Института общей и экспериментальной биологии, Географического факультета МГУ к Техническому заданию на выполнение научно-исследовательской работы ««Научное обоснование уровней регулирования озера Байкал» (основные разработчики проекта ТЗ: ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин), доклад, участие в дискуссии по формированию технического задания (участие в работе заседания: д.э.н. И.И. Максимова).

2.1.2. Согласования и консультации с федеральными и региональными ведомствами и иными государственными организациями.

2.1.2.1. Включение тем НИР в план мероприятий по реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» на 2016 год: Минприроды России (департамент государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии; департамент международного сотрудничества; Росгидромет (Управление мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ);

дирекция ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

2.1.2.2. Включение в план НИР Росводресурсов темы: «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал (Иркутского водохранилища) с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона в условиях экстремально высокой и экстремально низкой водности. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию». Участие в работе по теме в качестве соисполнителя.

2.1.2.3. Включение в план НИР Минприроды России темы: «Научное обоснование уровней регулирования озера Байкал».

2.2. Организация и участие в подготовке проектов документов научно-исследовательских работ.

2.2.1. Переписка с органами власти и управления:

2.2.1.1. Письмо в адрес Начальника Управления мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ Росгидромета Ю.В. Пешкова от 19.10.2015 № 15702-2115.1/182 «О мероприятиях ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

2.2.1.2. Письмо в адрес Директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии Минприроды России В.М. Кириллова от 19.10.2015 № 15702-2115.1/182 «О мероприятиях ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

2.2.1.3. Письмо в адрес Руководителя Росводресурсов М.В. Селиверстовой от 29.06.2015 № 15701-2115.1/115 с замечаниями к проекту технического задания на выполнение работы по комплексной проработке вопросов, связанных с необходимостью изучения связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера.

2.2.1.4. Письмо в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского от 02.03.2015 № 15701-2115.1/33 «О корректировке ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

2.2.2. Организация и участие в подготовке проектов документов.

2.2.2.1. Тема «Разработка рекомендаций по минимизации воздействия на экосистему и водохозяйственный комплекс трансграничного бассейна реки Селенга в границах Российской Федерации в связи с планами строительства гидроэнергетических объектов на территории Монголии» – научные институты Иркутского и Бурятского научных центров, Академии наук Монголии (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, д.э.н. И.И. Максимова).

2.2.2.2. Тема «Разработка и апробация универсальной схемы мониторинга прибрежной зоны крупных озер для включения в систему

мониторинга состояния и загрязнения водных объектов» – научные институты Иркутского научного центра, РАН, Росгидромет (ак. И.В. Бычков, д.б.н. О.А. Тимошкин, д.э.н. И.И. Максимова, А.В. Непокрытых, Н.А. Рожкова, Е.П. Зайцева).

2.2.2.3. Тема «Разработка и апробация предложений для формирования системы мониторинга состояния и загрязнения водных объектов на особо охраняемых природных территориях» (д.г.н. В.М. Плюснин, д.э.н. И.И. Максимова).

2.2.2.4. Тема «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал (Иркутского водохранилища) с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона в условиях экстремально высокой и экстремально низкой водности. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию» (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, д.э.н. И.И. Максимова).

2.2.2.5. Тема «Обоснование допустимого диапазона колебаний уровня озера Байкал (Иркутского водохранилища) с учетом технических возможностей регулирования и социально-экономических ограничений в нижнем бьефе Иркутской ГЭС в условиях нормальной, экстремально высокой и экстремально низкой водности» (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин).

3. Формирование и представление предложений в органы власти и иные организации по вопросам охраны озера Байкал и развития Байкальского региона.

3.1. Участие в работе Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (15 июля 2015 г.).

3.1.1. Участие в формировании повестки дня и проекта решения Межведомственной комиссии.

3.1.2. Доклад ак. И.В. Бычкова по вопросу: «О проблеме загрязнения озера Байкал фосфатами и путях ее решения».

3.1.3. Участие в дискуссиях по вопросам: о результатах работы экспертной группы по уровню озера Байкал, о проблеме загрязнения озера Байкал фосфатами и путях ее решения.

3.1.4. Переписка с органами власти.

3.1.4.1. Письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому от 24.06.2015 № 15702-2115.1/111 о позициях по вопросам повестки дня заседания Межведомственной комиссии и включении новых вопросов в повестку дня.

3.1.4.2. Письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому от 29.05.2015 № 15701-2115.1/37 о позициях по вопросам повестки дня заседания Межведомственной комиссии

3.1.4.3. Письмо Министру природных ресурсов и экологии Иркутской области О.Э. Кравчуку от 27.05.2015 № 15701-2115.1/36 о проблеме загрязнения озера Байкал фосфатами.

3.2. Участие в работе Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности и чрезвычайным ситуациям по вопросу «О дополнительных мерах по обеспечению экологической безопасности на Байкальской природной территории», 9 апреля 2015 г.

3.2.1. Предложения в проект решения: письмо в адрес Председателя Межведомственной комиссией Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности и чрезвычайным ситуациям Н.П. Лаверова от 07.04.2015 № 15701-2115.1/67.

3.2.2. Доклад И.В. Бычкова «О дополнительных мерах по обеспечению экологической безопасности на Байкальской природной территории» (подготовка материалов и презентации – ак. И.В. Бычков, д.б.н. О.А. Тимошкин, д.т.н. В.М. Никитин, Ю.И. Воронин, к.э.н. А.Н. Кузнецова, д.э.н. И.И. Максимова).

3.2.3. Участие в подготовке информационно-аналитической справки к заседанию МВК Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности по вопросу «О дополнительных мерах по обеспечению экологической безопасности на Байкальской природной территории». Материалы направлены письмом в адрес Председателя Межведомственной комиссией Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности и чрезвычайным ситуациям Н.П. Лаверова от 02.03.2015 № 15701-2115.1/32.

3.3. Взаимодействие с органами власти по необходимости принятия срочных мер в связи с угрозой озеру Байкал (прибрежная зона) (помимо докладов, писем и др. в рамках Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, Совета Безопасности Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации и др.).

3.3.1. Направление материалов и консультации депутатов Государственной Думы по вопросам загрязнения озера Байкал и мерам по сокращению угроз экосистеме, подготовка проектов документов от имени депутатов.

3.3.2. Письмо Министру природных ресурсов Российской Федерации С.Е. Донскому от 18.03.2015 № 15701-2115.1/58.2 о включении в программу исследований Министерства на текущий год проекта по экспедиционным работам и выявлению причин крупномасштабного биологического загрязнения прибрежной зоны озера Байкал.

3.4. Подготовка и направление информации в Счетную Палату Российской Федерации (по их просьбе) с копиями официальных писем ИНЦ СО РАН и Научного Совета по вопросам проблем функционирования

очистных сооружений промышленных сточных вод Байкальского ЦБК и проекта ликвидации накопленных отходов предприятия (сентябрь).

3.5. Подготовка и представление губернатору Иркутской области аналитической записки о направлениях работы ИНЦ СО РАН по вопросам, связанным с охраной озера Байкал, а также предложений о первоочередных мерах по предотвращению угроз экосистеме озера Байкал (октябрь).

3.6. Подготовка и представление в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии материалов по оценке выполнения ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (сентябрь).

3.7. Участие в организации и проведении совещаний представителей уполномоченных органов власти России и Монголии по вопросам использования водных ресурсов бассейна реки Селенга и влияния на состояние экосистемы озера Байкал.

3.7.1. Доклад Совместной рабочей группе по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод 29.04.2015 на тему: «О подготовке «Единой межгосударственной концепции охраны и использования водных ресурсов трансграничного бассейна р. Селенга» на основе бассейнового подхода (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин).

3.7.2. Участие в подготовке документов, в работе, принятии решений Российско–Монгольского совещания по обмену информацией по оценке воздействия на окружающую среду проекта ГЭС Шурэн на р. Селенга (Улан-Батор, 30-31 марта 2015 г.) (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, В.Н. Синюкович, д.э.н. И.И. Максимова). Доклад ак. И.В. Бычкова на Совещании «Оценка воздействия на экосистему озера Байкал и бассейна Селенги проектов строительства ГЭС Шурэн и других ГЭС в Монголии» (ак. И.В. Бычков, чл.-к. РАН Н.И. Воропай, д.т.н. В.М. Никитин, д.б.н. Л.Л. Убугунов).

3.7.3. Участие в заседании, подготовке решений Экспертной группы по участию в оценке воздействия на экосистему озера Байкал проектов строительства Шурэнской ГЭС и иных гидротехнических сооружений, планируемых к реализации на реке Селенга и ее притоках в Монголии (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, д.э.н. И.И. Максимова), 03.03.2015. Доклад ак. И.В. Бычкова «О воздействии на экосистему озера Байкал и бассейна Селенги проектов строительства ГЭС Шурэн и других ГЭС в Монголии» (ак. И.В. Бычков, чл.-к. РАН Н.И. Воропай, д.т.н. В.М. Никитин).

3.7.4. Переписка с органами власти.

3.7.4.1. Письмо в адрес Уполномоченного Правительства Российской Федерации по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод М.В. Селиверстовой от 13.07.2015 № 15701-2115.1/107 о подготовке к обсуждению проекта разработки единой межгосударственной

Концепции использования водных ресурсов трансграничного бассейна реки Селенга.

3.7.4.2. Письмо в адрес заместителя Уполномоченного Правительства Российской Федерации по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод В.К. Благова от 30.06.2015 № 15701-2115.1/116 о подготовке к обсуждению проекта разработки единой межгосударственной Концепции использования водных ресурсов трансграничного бассейна реки Селенга.

3.7.4.3. Письмо заместителю Министра природных ресурсов и экологии РФ С.Р. Леви от 18.03.2015 № 15701-2115.1/58.1 с проектом технического задания «Оценка воздействия на экосистему озера Байкал и бассейна реки Селенга проектов строительства ГЭС Шурэн и других ГЭС в Монголии».

3.7.4.4. Письмо заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Р. Леви от 16.02.2015 (совместно с Минприроды Иркутской области и ИСЭМ СО РАН) о необходимости срочных действий в связи с планами строительства ГЭС в бассейне реки Селенги в Монголии.

3.8. Участие в подготовке проекта решения Координационного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по социально-экономическому развитию Байкальского региона.

3.8.1. Взаимодействие с аппаратом Полномочного представителя в Сибирском федеральном округе, подготовка материалов для решений Координационного совета.

3.8.2. Письмо в адрес председателя СО РАН ак. А.Л. Асеева от 22.07.2015 № 15702-2115.1/127 «О поправках к проекту решения Координационного совета».

3.9. Взаимодействие с органами власти по проблемам уровня озера Байкал.

3.9.1. Взаимодействие, подготовка и направление материалов для Минприроды России, Государственной Думы, Росводресурсов. Подготовка проектов обращений от имени депутатов Государственной Думы.

3.9.2. Переписка с органами власти.

3.9.2.1. Письмо Руководителю Росводресурсов М.В. Селиверстовой от 05.06.2015 № 15702-2115.1/105 о проекте технического задания на выполнение НИР по теме «Оценка влияния уровня озера Байкал (Иркутского водохранилища) на его экологическое состояние, анализ нормативно-правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию».

3.9.2.2. Письмо Руководителю Росводресурсов М.В. Селиверстовой от 21.05.2015 № 15702-2115.1/31 (совместное с Минприроды Иркутской области) о проекте технического задания на выполнение НИР по теме «Оценка влияния уровня озера Байкал (Иркутского

водохранилища) на его экологическое состояние, анализ нормативно-правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию».

3.9.2.3. Письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому от 18.03.2015 № 15701-2115.1/58 с проектом технического задания «Научное обоснование регулирования уровня озера Байкал».

3.9.2.4. Письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому и Руководителю Росводресурсов М.В. Селиверстовой от 03.04.2015 № 15701-2115.1/66 с проектом технического задания «Научное обоснование регулирования уровней озера Байкал».

3.10. Взаимодействие с Генеральной прокуратурой и иными органами представительной и исполнительной власти по проекту ликвидации накопленных отходов Байкальского ЦБК.

3.10.1. Подготовка проектов обращений от депутатов Государственной Думы в адрес Минприроды России, Росприроднадзора, Генеральной прокуратуры: июнь 2015 г. – в Генеральную прокуратуру; январь 2015 – Министру природных ресурсов Российской Федерации:

3.10.2. Получение информации о проектных решениях от Росприроднадзора, Управления Росприроднадзора по Иркутской области

3.10.3. Взаимодействие с депутатами и Комитетами Государственной Думы и Совета Федерации, сотрудниками Прокуратуры Иркутской области, специалистами Минприроды России, Росприроднадзора, дирекцией ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»: направление материалов, разъяснений, экспертных заключений, консультации по содержательным и юридическим вопросам решения проблем закрытого БЦБК.

3.10.4. Письмо в адрес Начальника управления Генеральной прокуратуры России в Северо-Западном федеральном округе Солнышкиной Н.Е. от 02.03.2015 № 15701-2115.1/35 «Об игнорировании решений Прокуратуры Российской Федерации в связи с отсутствием технической возможности очистки загрязненных вод через существующие (неработающие) очистные сооружения БЦБК».

3.11. Работа с Общественной Палатой Российской Федерации.

3.11.1. Участие в заседании Общественной Палаты Российской Федерации 10.06.2015 о проблемах охраны озера Байкал. Выступление на заседании.

3.11.2. Представление поправок и предложений в решение Общественной Палаты.

3.12. Участие в VI Международном форуме «Экология», 26-27 февраля 2015 г., г. Санкт-Петербург (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Максимова). Участие в дискуссии, в формировании решения форума.

3.13. Направление материалов по вопросам экологической безопасности озера Байкал по запросу заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу на тему «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации», март.

4. Формирование и реализация предложений по созданию системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал.

4.1. Экспертиза, подготовка предложений для Минприроды России, Рабочей группы по сопровождению работ по интеграции различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценки состояния озера Байкал: по корректировке и использованию результатов выполненных научных и иных исследований по вопросам, связанным с охраной озера Байкал и развитием Байкальской природной территории:

4.1.1. отчет о НИР по теме «Разработка программы проведения научных исследований и экологического мониторинга в государственных природных заповедниках и национальных парках», АНО НИПИ «Кадастр», 2014 г.

4.1.2. отчет первого этапа работ по реализации мероприятия по разработке технологий космического мониторинга природно-экологических процессов озера Байкал и БПТ и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы БПТ (ак. И.В. Бычков, Н.И. Воронин, д.т.н. В.М. Никитин, д.э.н. И.И. Максимова, к.э.н. А.Н. Кузнецова).

4.1.3. отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Разработка программы мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал» (ак. Бычков И.В., д.э.н. И.И. Максимова, к.э.н. А.Н. Кузнецова).

4.1.4. о выполнении работы по подготовке ежегодных докладов «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2012, 2013 и 2014 годы» по этапу 5. Составление проекта ежегодного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году» (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Максимова, к.э.н. А.Н. Кузнецова).

4.1.5. о проекте Технического задания для составления ежегодных Государственных докладов «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране» (д.э.н. И.И. Максимова, к.э.н. А.Н. Кузнецова)

4.1.6. предложения к плану мероприятий по реализации Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 02.02.2015 № 85 (д.э.н. И.И. Максимова, к.э.н. А.Н. Кузнецова).

4.2. Работа в составе Рабочей группы по сопровождению работ по интеграции различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценки состояния озера Байкал.

4.2.1. Участие в заседаниях рабочей группы.

4.2.2. Доклады на заседаниях Рабочей группы, представление экспертных заключений.

4.2.2.1. Представление заключения и предложений на отчет первого этапа работ по реализации мероприятия по разработке технологий космического мониторинга природно-экологических процессов озера Байкал и БПТ и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы БПТ.

4.2.2.2. Представление заключения и предложений на отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Разработка программы мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал».

4.2.2.3. Представление заключения и предложений на отчет: «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2014 год».

4.2.2.4. Замечания и предложения к проекту Технического задания для составления ежегодных Государственных докладов «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране».

4.2.2.5. Замечания к проекту формирования государственного мультязычного информационного ресурса, эксплуатации информационных систем и обеспечении интернет-доступа к цифровой информации в области охраны озера Байкал и Байкальской природной территории;

4.2.2.6. Доклад «Подзаконные акты к статье 20 ФЗ «Об охране озера Байкал» (ак. И.В. Бычков, д.э.н. И.И. Максимова).

4.2.3. Письма по вопросам мониторинга:

4.2.3.1. Заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Р. Леви от 19.08.2015 № 15702-2115.1/141 «замечания и предложения к отчету: «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2014 год» и к отчету о выполнении работы по подготовке ежегодных докладов «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2012, 2013 и 2014 годы» по этапу 5. Составление проекта ежегодного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году» в 2-х частях, Государственный контракт № 3-ГК/ФЦП-Б-2013 от 17 мая 2013 г.

4.2.3.2. Заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Р. Леви от 13.08.2015 № 15702-2115.1/139 «Заключение и предложения по отчету о научно-исследовательской работе по теме: «Разработка программы мониторинга биоразнообразия и

методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал» и к отчету первого этапа работ по реализации мероприятия по разработке технологий космического мониторинга природно-экологических процессов озера Байкал и БПТ и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы БПТ.

5. Взаимодействие с общественными природоохранными организациями по вопросам:

- внесения изменений в законодательство по особо охраняемым природным территориям; ФЗ «Об охране озера Байкал»;
- о рассмотрении вопросов по объекту Всемирного наследия «Озеро Байкал» на сессии Комитета по всемирному наследию ЮНЕСКО;
- о проектах строительства ГЭС в бассейне реки Селенга на территории Монголии.

6. Проведение заседаний Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал.

9 июля 2015 года состоялось заседание Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал. В повестке заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. Информация о работе Научного Совета СО РАН по проблемам озера Байкал в 2013-2014 гг. и о дальнейшей работе в условиях подведомственности институтов ФАНО России (академик И.В. Бычков).
2. О проблемах уровня озера Байкал (ак. И.В. Бычков, д.т.н. В.М. Никитин, к.г.н. В.Н. Синюкович).
3. Об экологическом кризисе на озере Байкал (д.б.н. О.А. Тимошкин).

На заседании присутствовали руководители и члены Научного совета, а также специалисты НИИ, подведомственных ФАНО России из Иркутска и Улан-Удэ.

В рамках повестки были заслушаны доклады и рассмотрены проекты технических заданий на НИР «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию» и «Научное обоснование регулирования уровней озера Байкал».

Решение научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал

1. В целях легитимизации деятельности Научного совета СО РАН (в условиях подведомственности институтов ФАНО России) поручить бюро Научного совета еще раз обратиться в президиумы РАН и СО РАН с просьбой рассмотреть возможность включения Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в перечень экспертных советов (комиссий)

Сибирского отделения РАН с соответствующей организационно-методической и финансовой поддержкой деятельности Научного совета.

2. Рассмотрев представленный Росводресурсами вариант проекта ТЗ на НИР «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию», выражаем общее мнение Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал:

2.1. Квалифицированное выполнение первой части работы «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона» не представляется возможным по причинам:

а) установленных очень коротких сроков выполнения работы (октябрь 2015 г.);

б) отсутствия реальных исходных данных, основанных на «материалах мониторинговых и научных исследований по проблеме воздействия изменения гидрологического режима на уникальную экосистему озера, природные, хозяйственные объекты и население» (формулировка проекта ТЗ, раздел «Исходные данные для проведения расчетов»), за исключением отдельных эмпирических наблюдений, не подтвержденных данными мониторинга.

2.2. С учетом имеющейся информации, выполненных ранее исследований и ограничений по срокам разработки, представленное ТЗ может быть реализовано только в части 2 «Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию».

Как следствие, объективно не могут быть реализованы две главные заявленные цели работы (п.5 проекта ТЗ):

- «определение допустимого диапазона колебаний уровня озера с учетом экологических ограничений»;

- «обоснование предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы регулирования уровня режима озера».

Следовательно, ожидаемые результаты (п.6 проекта ТЗ) «Предложения по максимально возможному сбалансированному регулированию уровня режима озера Байкал с учетом экологических и социально-экономических требований региона в условиях нормальной, экстремально низкой и экстремально высокой водности» не могут быть научно обоснованными и объективными.

2.3. Представленный Росводресурсами проект ТЗ может рассматриваться только как начало (1 этап) работы по решению проблем регулирования уровня озера Байкал. Данный проект ТЗ на НИР «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию» требует уточнения и расширения.

3. Учитывая комплексный межотраслевой и межрегиональный характер проблемы регулирования уровня озера Байкал, ее возможное влияние на экологическое состояние озера и социально-экономическое развитие региона, Научный совет СО РАН по проблемам озера Байкал рекомендует председателю Научного совета ак. И.В. Бычкову обратиться в Межведомственную комиссию по вопросам охраны озера Байкал, в Минприроды России, в Минприроды Иркутской области с предложением о выполнении НИР «Научное обоснование регулирования уровней озера Байкал». В качестве основы для рассмотрения и анализа предложить проект ТЗ на данную НИР, подготовленный институтами Иркутского и Бурятского научных центров СО РАН, а также МГУ, ранее направленный в адрес Минприроды России и Росводресурсов (письма № 15701-2115.1/58 от 18.03.2015 и №15701-2115.1/85 от 30.04.2015). Данную работу предлагается выполнить в течение трех лет в три этапа.

4. Экологическую ситуацию на Байкале сегодня можно назвать кризисной. В экосистеме мелководной зоны озера сотрудниками Лимнологического института СО РАН обнаружен ряд негативных процессов. Прежде всего, это массовое развитие водорослей типа спирогиры. Пик развития спирогиры приходится на октябрь-ноябрь. Также наблюдается формирование гигантских прибрежных скоплений водорослей и массовое развитие синезеленых (цианобактерий) двух видов, как поселяющихся на губках, так и свободно живущих. Зафиксированы массовое заболевание и гибель эндемичных губок, которые во многом определяют чистоту байкальской воды. В трех пунктах побережья обнаружены огромные «кладбища» брюхоногих моллюсков. Происходят изменения биосообщества мелководной зоны, что требует дальнейших междисциплинарных научных исследований.

Высок уровень санитарно-микробиологического загрязнения прибрежной воды, особенно в районах поселений и активного туризма. Наиболее неблагополучными являются северное побережье Байкала, Лиственничный залив. Только Северобайкальск за год сбрасывает в Байкал 6 тонн фосфатов. Для восстановления прежнего состояния популяции губок в Лиственничном заливе потребуется 60-70 лет с момента прекращения негативного воздействия на них. Ситуация на Байкале усугубляется тем, что, по данным судоводных экспедиций Лимнологического института, практически ни одно из очистных сооружений на берегу Байкала не работает. Часть из них не приняты в эксплуатацию, другие физически изношены, морально устарели и нуждаются в модернизации. И даже таких, реально неработающих очистных сооружений, смехотворно мало для такого озера. Абсолютное большинство объектов туризма не имеют канализования, все сточные воды попадают без очистки в озеро. Но в 2 раза больше фосфатов, чем от других источников, в озеро попадает от стиральных порошков (в странах с развитой экономикой введен полный запрет или жесткие ограничения на использование фосфора в стиральных порошках).

В целом, идет крупномасштабный процесс эвтрофикации мелководной и заплесковой зон Байкала, которая потенциально может запустить механизм перестройки всей экосистемы уникального озера.

Научный совет считает:

4.1. Необходимо еще раз обратиться к Правительству Российской Федерации с целью:

- ввести запрет в масштабах Российской Федерации на производство и распространение стиральных порошков, содержащих фосфор;
- предпринять срочные меры по обеспечению 100% охвата населенных пунктов и хозяйственных объектов, расположенных в Центральной экологической зоне БПТ, и особенно на побережье озера Байкал, эффективными и экологически безопасными технологиями (и соответствующими сооружениями) очистки сточных вод.

4.2. Сегодняшнее состояние Байкала свидетельствует о том, что Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации не справляется с задачей выявления причин кризисного состояния озера. Для этого у МПР нет ни техники, ни людей, ни судов. Научный совет считает целесообразным через ФАНО России передать работу по экспертизе современного состояния озера Байкал Лимнологическому институту СО РАН и другим академическим институтам Байкальского региона. Ориентировочная сумма - 220 млн руб. на 3 года.

4.3. Средством решения задач исследования состояния Байкала должна стать Федеральная целевая программы (ФЦП) «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (МПР РФ). Сегодня следует признать неэффективность реализации данной ФЦП и ее частые необоснованные изменения. Научный совет считает необходимым провести срочную экспертизу эффективности реализации ФЦП и сохранения целевой направленности ее мероприятий именно на проблемы охраны и исследования озера Байкал.

4.4. Руководители и члены Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал постоянно информируют органы федеральной и региональной власти о состоянии озера Байкал, выступают в СМИ.

Научный совет считает целесообразным расширение междисциплинарных научных исследований состояния озера Байкал и активизацию работы по информированию общественности и органов федеральной и региональной власти о результатах исследований. Одной из новых проблем является появление в Байкале опасных для здоровья населения синезеленых водорослей (цианобактерий).