

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАУЧНЫХ СОВЕТОВ

О РАБОТЕ НАУЧНОГО СОВЕТА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН ПО ПРОБЛЕМАМ ОЗЕРА БАЙКАЛ

Действующий состав Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал (далее Научный совет) утвержден постановлением Президиума СО РАН № 214 от 31.05.2012 и включает более 30 человек. Руководителем Научного совета является научный руководитель ИНЦ СО РАН академик РАН И.В. Бычков. Заместителями председателя Научного совета утверждены академики РАН М.И. Кузьмин, М.А. Грачев, Н.Л. Добрецов, Б.В. Базаров. В бюро Научного совета вошли: академики РАН М.И. Эпов и А.К. Тулохонов, член-корр. РАН Д.П. Гладкочуб, д-р геогр. наук В.М. Плюснин, ученые секретари: д-р экон. наук И.И. Максимова, канд. физ.-мат. наук Г.С. Жамсуева, канд. экон. наук А.Н. Кузнецова. В составе членов Научного совета – директора и научные сотрудники иркутских, улан-удэнских, новосибирских, читинских научно-исследовательских институтов, подведомственных ФАНО России и работающих под методическим руководством СО РАН, представители вузов г. Иркутска.

Работа Научного совета в 2016 г. была направлена на координацию и организацию научного обоснования решений в сфере охраны озера Байкал и социально-экономического развития Байкальской природной территории (БПТ).

Основные направления работы Научного совета включали координацию экспертной работы научных институтов по байкальской тематике, обоснование, подготовку заключений и предложений, их представление органам федеральной представительной и исполнительной власти по следующим ключевым проблемам охраны озера Байкал и предотвращения угроз его экосистеме:

- серьезные изменения экосистемы прибрежной зоны озера Байкал, включающие крупномасштабную эвтрофикацию мелководной и заплесковой зон, катастрофическое развитие спирогиры, поражение эндемичных байкальских губок, массовое развитие цианобактерий, способных синтезировать токсины;

- неконтролируемые объемы поступления биогенных элементов в озеро, прежде всего азота и фосфора, что связано со сбросом неочищенных сточных вод в поселках и применением моющих средств, содержащих фосфаты; сброс неочищенных сточных вод, фекальных и подсланиевых вод с многочисленных судов в акватории Байкала;

- проблемы влияния изменений уровня озера Байкал на состояние его экосистемы, связанные с экстремальным маловодьем 2014-2015 гг.; нормативное регулирование уровня воды в озере Байкал;

- отсутствие учета уникальности озера Байкал в действующем мониторинге состояния экосистемы Байкал, не позволяющее принимать

комплексные и научно обоснованные решения в сфере экологических и социально-экономических проблем региона;

- нерешенность проблемы накопленных отходов закрытого Байкальского ЦБК, отсутствие проекта ликвидации отходов БЦБК и санации промплощадки, а также мер по модернизации инфраструктуры Байкальска;

- высокая опасность геологических процессов в регионе, создающих серьезные угрозы для населения, озера Байкал и промышленных объектов;

- возможное негативное влияние планируемого строительства и эксплуатации ГЭС в Монголии на состояние бассейна реки Селенги и экосистемы озера Байкал;

- неэффективность реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.».

По каждой из проблем Научным советом совместно с академическими институтами, подведомственными ФАНО России, разрабатывались предложения, формировались рекомендации для органов федеральной и региональной власти. Предложения и рекомендации направлялись в виде официальных обращений, экспертных заключений; представлялись доклады на заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, на заседаниях в Государственной Думе и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; заседаниях и совещаниях в Правительстве Российской Федерации, а также на заседаниях рабочих групп по отдельным вопросам в сфере охраны озера Байкал, крупных научных и общественных форумах. Всего от имени Научного совета в 2016 г. было подготовлено более 30 писем и около 20 заключений, докладов и презентаций.

Активное участие в работе Научного Совета СО РАН по проблемам озера Байкал приняли следующие академические институты: Иркутский научный центр СО РАН (ИНЦ СО РАН), Лимнологический институт СО РАН (ЛИН СО РАН), Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН (ИГ СО РАН), Институт систем энергетики им. Л.А. Мелентьева СО РАН (ИСЭМ СО РАН), Институт земной коры СО РАН (ИЗК СО РАН), Институт геохимии им. А.П. Виноградова СО РАН (ИГХ СО РАН), Институт динамики систем и теории управления им. В.М. Матросова СО РАН (ИДСТУ СО РАН), Байкальский институт природопользования СО РАН (БИП СО РАН), Институт общей и экспериментальной биологии СО РАН (ИОЭБ СО РАН).

К числу наиболее важных можно отнести следующие обоснования и представления позиций Научного Совета в сфере охраны озера Байкал.

1. Подготовка материалов и доклады на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, состоявшемся 22 января 2016 г. по темам: установления границ водоохранной зоны озера Байкал, проблемы регламентации уровня озера Байкал, оценка реализации федеральной целевой программы «Охрана озера

Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.»; финансирование разработки типовых проектов для строительства и реконструкции очистных сооружений и полигонов бытовых отходов, расположенных в Центральной экологической зоне (ЦЭЗ) озера Байкал; научное обеспечение мер по охране озера Байкал; об обеспечении работы Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал.

2. Подготовка материалов и участие в дискуссии на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера, состоявшемся 27 октября 2016 г. по темам: эффективность мер по строительству, реконструкции, модернизации очистных сооружений в ЦЭЗ БПТ; корректировка ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.»; о мерах по снижению содержания фосфатов в синтетических моющих средствах.

3. Подготовка материалов и доклады на форуме Общероссийского народного фронта, состоявшемся в 25 февраля 2016 г. в г. Иркутске по темам: об эвтрофикации прибрежной зоны озера Байкал, распространении несвойственных водорослей, гибели эндемичных организмов; влияние изменений уровня Байкала на состояние экосистемы; возможные экологические последствия строительства каскада ГЭС в верховьях Селенги; об экологической и социально-экономической опасности реализации современного проекта ликвидации накопленных отходов Байкальского ЦБК; первоочередные меры по селе- и сейсмозащитным мероприятиям для предупреждения катастрофических последствий населению и озеру Байкал.

4. Подготовка материалов, формирование предложений, доклады, участие в формировании решений межправительственных органов России и Монголии по проблемам влияния реализации проектов по строительству гидроэнергетических объектов в Монголии на экосистемы озера Байкал и трансграничного бассейна реки Селенга в границах Российской Федерации; экспертные консультации, посвященные обмену информацией по оценке воздействия на окружающую среду проектов строительства гидротехнических сооружений на р. Селенга и ее притоках (11-12 апреля 2016 г., г. Москва); встреча по предоставлению информации Российской стороне о некоторых проектах ГЭС и гидросооружений на территории Монголии (24 мая 2016 г., г. Улан-Батор); Совместная российско-монгольская рабочая группа по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод (14-16 июня 2016 г., г. Красноярск); XX заседание Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (13 декабря 2016 г., г. Улан-Батор).

5. Участие в подготовке приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны» в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Экология»: работа в составе рабочих

групп, консультативных органов Правительства Российской Федерации; заседаний по подготовке проекта; представление материалов и экспертиза.

6. Участие в совещаниях, представление экспертных заключений по вопросам формирования решений органов федеральной и региональной власти по проблемам ликвидации последствий функционирования Байкальского ЦБК и развития города Байкальска.

7. Участие в совещаниях в уполномоченных органах федеральной власти, в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, выработка предложений по решению проблем установления границ водоохранной зоны озера Байкал и влияния правовых режимов на социально-экономическое развитие регионов и соблюдение гарантий прав населения.

8. 20 октября 2016 г. состоялось открытое заседание бюро Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал. Основным вопросом – рассмотрение результатов НИР по теме «Научное обоснование экологической допустимости размещения объектов хозяйственной и иных видов деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории». Работа выполнена Институтом географии имени В.Б. Сочавы СО РАН по заказу ФГБУ «Центр развития ВХК».

Участники заседания ознакомились с поступившими в адрес Научного совета экспертными заключениями и замечаниями по НИР, которые подготовили: академик РАН М.А. Грачев; заведующий лабораторией ИЗК СО РАН канд. геол.-минер. наук Е.А. Козырева; директор ИОЭБ СО РАН д-р биол. наук Л.Л. Убугунов; директор БИП СО РАН д-р геогр. наук Е.Ж. Гармаев; старший научный сотрудник ИНЦ СО РАН д-р экон. наук И.И. Максимова. Доклад об итогах НИР представила заведующая лабораторией ИГ СО РАН д-р геогр. наук Т.И. Заборцева.

После обсуждения итогов НИР участники совещания отметили, что представленный комплексный и достаточно подробный отчет позволяет проанализировать современные экологические и социальные проблемы в ЦЭЗ Байкальской природной территории. Выработаны и обоснованы предложения по предотвращению экологических угроз уникальной системе озера Байкал. Выполненная НИР показала необходимость изменения существующей нормативно-правовой базы, которая регулирует хозяйственную и иные виды деятельности в Центральной экологической зоне. Необходимо проведение дополнительных научных работ в части правового обеспечения разрешенных видов деятельности в ЦЭЗ, обоснования водоохранной зоны, правил работы с отходами, а также по другим направлениям и темам, о которых говорилось на совещании. В целом, выполненная научно-исследовательская работа предвещает большой цикл работ, которые целесообразно выполнить в интересах защиты озера Байкал и развития БПТ.

Научный совет одобрил выполненную НИР «Научное обоснование экологической допустимости размещения объектов хозяйственной и иных

видов деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории» и рекомендовал ИГ СО РАН, как ответственному исполнителю, в целях практического использования результатов НИР направить отчет о выполненной работе в министерства экологии и природных ресурсов Иркутской области и Республики Бурятия, а также в районные администрации на территории ЦЭЗ.

Основные результаты работы Научного совета в 2016 г.:

1. В состав проекта изменений постановления Правительства Российской Федерации о Федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.», который будет утвержден до 1 апреля 2017 г., включена научно-исследовательская работа по теме «Комплексная оценка экологического кризиса в экосистеме озера Байкал и выработка предложений для устранения его причин». Разработка НИР рассчитана на 3 года (2017-2019 гг.). Включение НИР в состав Федеральной целевой программы явилось результатом пятилетней работы Научного совета, ЛИН СО РАН, ИНЦ СО РАН.

2. В составе Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 гг.» с 2016 г. ведутся научные исследования по теме: «Научные исследования по оценке воздействия на трансграничный бассейн реки Селенга в границах Российской Федерации в связи с планами строительства гидроэнергетических объектов на территории Монголии». По результатам открытого конкурса исполнителем работы является ИНЦ СО РАН, соисполнителями – ИСЭМ СО РАН, ИОЭБ СО РАН, ИДСТУ СО РАН. Результаты работы используются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации для обоснования позиции в переговорах с Монголией по вопросу использования трансграничных водных ресурсов в ходе заседаний Российско-Монгольской Смешанной комиссии в области охраны окружающей среды, Совещаний Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11.02.1995, а также в ходе Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

3. В состав формируемого основного направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» включен приоритетный проект «Байкал: Великое озеро Великой страны», который будет представлен в Правительство Российской Федерации в марте 2017 г., и введен в действие в 2017 г. Проект рассчитан на период до 2026 г. и предполагает создание правовых и институциональных условий, системы управления, а также бюджетное и иное финансирование «в целях сохранения уникальной

экосистемы озера Байкал, создания возможностей и условий для экономического развития территории с учетом минимизации негативного воздействия на окружающую среду в рамках реализации скоординированной государственной политики».

4. Уполномоченными ведомствами принято решение о подготовке проекта актуализации границ водоохранной зоны озера Байкал с принятием за основу научного подхода, предложенного Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН в 2006-2007 гг. В соответствии с поручениями МПР России и Росводресурсов, Научным советом совместно с ИГ СО РАН подготовлены и представлены обоснования и содержание требуемых работ. В начале 2017 г. предполагается провести открытый конкурс и приступить к разработке настоящей темы в рамках информационного обеспечения и других работ в области водных ресурсов для федеральных государственных нужд. Реализация настоящего подхода позволит установить приоритет требований экологической безопасности экосистемы озера Байкал, в том числе и в качестве превентивных ограничений; обеспечение норм экологического режима на территории водоохранной зоны озера Байкал, не слабее единых требований к режиму водоохранных зон на всей территории Российской Федерации; обеспечение соблюдения социально-экономических гарантий населению, проживающему на территории водоохранной зоны озера Байкал, не ниже, чем для населения на аналогичных территориях в других регионах Российской Федерации.