



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU
Факс (383) 330-20-95
Телефон (383) 330-37-82
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru
<http://www.sbras.ru>

Директору Департамента
природных ресурсов, земельных
отношений и агропромышленного
комплекса Правительства
Российской Федерации
Ковалевой Е.Л.

20.01.2021 № 15001-15237-2115.4/140доп
В дополнение к № 15001-15237-2115.4/140 от 19.01.2021
На № П11-261 от 11.01.2021

Материалы к заседанию МРГ 22.01.2021 по организации работ
по ликвидации накопленного вреда окружающей среде,
образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК»

Уважаемая Елена Леонидовна!

Направляю информацию о работе Сибирского отделения РАН по исполнению поручений Правительства Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № ВА-П11-92пр, от 17 ноября 2020 г. № ВА-П11-98пр, от 25 декабря 2020 г. № ВА-П11-102пр.

Приложение: информация на 5 л.

С уважением, _____

Вице-Президент РАН,
председатель СО РАН,
академик РАН

В.Н. Пармон

Информация о работе Сибирского отделения РАН по исполнению поручений правительства Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № ВА-П11-92пр, от 17 ноября 2020 г. № ВА-П11-98пр, от 25 декабря 2020 г. № ВА-П11-102пр

Функционал Сибирского отделения РАН в соответствии с указанными поручениями Правительства Российской Федерации включает:

1. Выбор оптимальных вариантов и лучших мировых технологических решений по утилизации, обезвреживанию отходов, образовавшихся в процессе деятельности целлюлозно-бумажных комбинатов (раздел II Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п.18 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр, п. 2.1 раздела II Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).
2. Проведение обсуждения и утверждения концепции ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» (п. 3.1.3 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).
3. Научное сопровождение ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», в том числе в части выбора наилучшей технологии (п. 20 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).
4. Проведение проектно-изыскательских работ, выбор оптимальных технологических решений по трем объектам (Бабхинский полигон размещения золошлаковых отходов, Солзанский полигон размещения шлам-лигнина и золошлаковых отходов, пруды-отстойники очистных сооружений с щелочосодержащей жидкостью на промышленной площадке ОАО «БЦБК») (п. 2.1 раздела II Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).

Помимо поручений, в число исполнителей которых включено непосредственно Сибирское отделение РАН, ряд **иных положений протокола существенно связан с возможностью реализации задач, порученных СО РАН**, в первую очередь:

1. Подготовка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» (п. 1.3 и 2.3 раздела I Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 2 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр, п. 3 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр), который включает работы, являющиеся базовой информацией для аналитических и экспертных работ, порученных СО РАН, как с позиции временных ограничений, так и необходимой комплексности обеспечения информации для формирования достоверных научно обоснованных предложений.
2. О проведении проектно-изыскательских работ (п. 4 раздела I от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр), предоставлении и анализе инженерных изысканий АО «Росгеология», проведенных в 2018-2019 гг. (п. 1.4 и п. 4 раздела I Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 3.1.3 и п. 4 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).
3. О понижении уровня надшламовых вод и сброса предварительно очищенных надшламовых вод, механизме очистки надшламовых вод (п. 1 раздела IV Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 2.1, п. 3.2.4, п. 9 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр) и дренажных вод (п. 2.1 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр), о загрязнении озера Байкал неочищенными сточными водами, которое произошло в ходе работ по уменьшению уровня надшламовых вод (п. 4 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).
4. О модернизации КОС БМО (п. 5.1 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр), в том числе в контексте направления на КОС БМО надшламовых вод

(п. 1 раздела IV Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 3.3 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).

5. О куполе загрязненных вод в контексте учета при подготовке проекта модернизации КОС БМО (п. 5 раздела IV Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 13.4 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр), в том числе источники его «подпитки» (п. 7.2 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).

6. Создание локальных очистных сооружений для очистки надшламмовых и дренажных вод на картах 1-10, 12-14 (п. 2.2 раздела II Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).

7. О состоянии объектов ОАО «БЦБК», МУП «КОС БМО» и ООО «Теплоснабжение», в том числе состояния гидротехнических сооружений, находящихся на промышленной площадке ОАО «БЦБК» (п. 2 раздела V Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр, п. 14 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).

8. О реконструкции (строительству) ТЭЦ г. Байкальска и соответствующих очистных сооружений с применением наилучших доступных технологий (п. 7 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр, п. 6 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр), в том числе состояние цеха водоподготовки ТЭЦ (п. 3.1.2 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр), решение вопроса отвода воды с ТЭЦ, расположенной на промышленной площадке ОАО «БЦБК», на поиск технологических решений размещения отходов ТЭЦ (п. 3.4 раздела IV Протокола от 27.10.2020 № ВА-П11-92пр).

9. Об обеспечении мониторинга окружающей среды на промышленной площадке ОАО «БЦБК» и прилегающих территориях, в том числе в предгорье Хамар-Дабан, в районе рек Харлахта и Солзан, а также в городе Байкальске (п. 15 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).

10. О дополнительных проблемных вопросах сохранения оз. Байкал и БПТ, требующих обязательной проработки и решения по мнению СО РАН (п. 2 раздела III Протокола от 13.12.2020 № ВА-П11-85пр).

Перечень работ, выполненных Сибирским отделением РАН по исполнению поручений Правительства Российской Федерации

1. По функционалу Сибирского отделения РАН

1.1. Подготовлены следующие материалы для обеспечения научного сопровождения проекта ликвидации накопленного экологического вреда от деятельности ОАО «БЦБК»:

1.1.1. методика экспертизы технологических предложений по ликвидации накопленного экологического вреда, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»;

1.1.2. требования к обеспечению проведения конкурсных процедур, направленных на выбор и реализацию лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе предусматривая возможность участия иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере, в том числе реализация победителями конкурса своих прав;

1.1.3. «дорожная карта» трансформации г. Байкальска из бывшего моногорода в современный регион с диверсифицированной экономикой.

1.2. Подготовлены, направлены в ФГУП ФЭО проект Договора, Технического задания и календарный план:

1.2.1. подробный проект технического задания и календарный план на проведение работ по анализу технологических предложений по ликвидации накопленного экологического вреда на Солзанском полигоне ОАО «БЦБК» и щелочесодержащей жидкости и первичной научно-технической экспертизы концепции ликвидации

накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», на полигоне «Солзанский» и ЦОС БЦБК;

1.2.2. подробный проект технического задания и календарный план проведения экспертизы РАН технологических предложений по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», с учетом их применимости в центральной экологической зоне Байкальской природной территории с учетом ограничений, установленных Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и нормативными правовыми актами, принятыми на его основе.

1.3. Работа по согласованию и корректировке проекта договора СО РАН и ФГУП ФЭО – более 10 итераций.

1.4. Обеспечение исполнения Договора СО РАН и ФГУП ФЭО:

1.4.1. подготовка подробного графика исполнения каждого этапа проекта и определение на его основе минимальных и оптимальных сроков исполнения работ, состава экспертов по специальности и их квалификации;

1.4.2. взаимодействие с экспертным управлением РАН, согласование графика работ по проведению экспертизы РАН и ее обеспечению;

1.4.3. проведение переговоров с соисполнителями выполнения договора (организациями и экспертами);

1.4.4. взаимодействие с организациями и экспертами, владеющими информацией о современном состоянии промплощадки БЦБК; основных проблемах, фиксируемых и прогнозируемых, от решения которых могут зависеть оптимальные технологические решения для ликвидации накопленного экологического вреда; условий предоставления информации и консультаций экспертами, владеющими необходимой информацией;

1.4.5. подготовка и согласование проектов технических заданий и календарного плана для организаций – соисполнителей и экспертов;

1.4.6. подготовка договоров с соисполнителями;

1.4.7. подготовка для казначейского сопровождения договора.

1.5. Предварительный анализ имеющихся материалов изысканий, актуального состояния площадки реализации проекта, документов выполненных работ по водопонижению (контрактов); архива и дополнений предложений по технологиям ликвидации вреда и экологической безопасности.

1.6. Рассмотрение писем и заявок с новыми или дополненными технологическими предложениями по ликвидации накопленного экологического вреда, направляемых в СО РАН из ФГУП ФЭО, Минобрнауки России, непосредственно авторами предложений. Анализ представленных предложений. Направление ответов адресатам с предложениями по подготовке комплектных материалов, требуемых для анализа и экспертной оценке их применимости и соблюдения требований правового режима. Консультации заявителей.

1.7. Подготовлены письма в Минобрнауки России о включении в государственное задание ФГБУН, подведомственных министерству, на 2021-2023 гг. дополнительных тем НИР по исследованию оз. Байкал, об обновлении научной базы и оснащении маломерными судами.

2. По проблемам, связанным с возможностью реализации задач, порученных СО РАН

2.1. Подготовка замечаний и предложений к проекту «дорожной карты» по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» (направлено в Росатом по запросу).

2.2. Формирование и экспертиза предложений по модернизации КОС БМО и обеспечению безопасности экосистемы озера Байкал от сбросов бытовых и промышленных стоков; участие в совещаниях в Минприроды России и Правительстве

Иркутской области по данной проблеме; взаимодействие и консультации со специалистами; подготовка проекта основных положений технического задания на разработку вариантов водоотведения и очистки сточных вод г. Байкальска и поселений Южного Байкала.

2.3. Участие в совещаниях по рассмотрению вариантов очистки и сброса надшламовых вод Солзанского полигона.

2.4. Участие в подготовке предложений и совещаниях по рассмотрению вариантов сброса, очистки, ликвидации зольных отходов ТЭЦ.

Основные проблемы, затрудняющие реализацию задач, исполнение которых должно быть обеспечено Сибирским отделением РАН

Указанные в предыдущем разделе работы выполняются СО РАН и институтами, находящимися под научно-методическим руководством СО РАН, без заключения договоров и определения источников финансирования. Отвлечение сотрудников на неоформленные работы создает проблемы в выполнении установленного государственного задания и иных договорных обязательств для учреждений, в которых они работают.

1. До настоящего времени (на 10:00 мск 20.01.2021) не заключен договор СО РАН и ФГУП ФЭО, включающий
 - Анализ технологических предложений по ликвидации накопленного экологического вреда на полигоне «Солзанский» ОАО «БЦБК» и щелокосодержащей жидкости.
 - Первичную научно-техническую экспертизу концепции ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК» в части полигона «Солзанский» и территории, занятой ЦОС с производственными помещениями, содержащими черный щелок, с учетом ее применимости в центральной экологической зоне Байкальской природной территории с учетом ограничений, установленных Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и нормативными правовыми актами, принятыми на его основе.

Есть все предпосылки, что договор будет заключен до 25.01.2021.
2. В редакции обсуждаемого договора ФГУП ФЭО и СО РАН исключены работы по рассмотрению и согласованию технологических решений по ликвидации накопленного вреда окружающей среде от деятельности ОАО «БЦБК» в части Солзанского полигона и щелокосодержащей жидкости с получением результата «Заключение экспертизы Российской академии наук о технической применимости и соблюдении требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории технологических решений по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в результате деятельности ОАО «Байкальский ЦБК» в части Солзанского полигона и щелокосодержащей жидкости». Настоящий этап содержался в редакциях контракта до 28.12.2020. Требование получения положительного заключения СО РАН на принятые технологические решения по ликвидации накопленного вреда окружающей среде включено в Техническое задание (п. 3.4) государственного контракта от 27.11.2020 № 4/2020ЕИ. В этом же пункте указаны требования к технологическим решениям. Технологические решения должны быть представлены в СО РАН для проведения экспертизы в целях их рассмотрения и согласования. Таким образом, исключение работ по

рассмотрению и согласованию технологических решений Сибирским отделением РАН с получением «положительного заключения на технологические решения», на наш взгляд, не позволит ФГУП ФЭО исполнить п. 3.4 государственного контракта от 27.11.2020 № 4/2020ЕИ.

3. Не решены вопросы с Минобрнауки России о включении в государственное задание ФГБУН, подведомственных министерству, на 2021-2023 гг. дополнительных тем НИР по исследованию оз. Байкал, об обновлении научной базы и оснащении маломерными судами.

**Позиция Сибирского отделения РАН по поручениям Протоколов
от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр и от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр**

1. Учитывая сроки согласования договоров, предлагаем начать согласование договоров с Сибирским отделением РАН по научному сопровождению ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», что установлено п. 20 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр.
2. Предлагаем срочно заключить договоры на аналогичные работы по Бабхинскому полигону, промышленной площадке БЦБК, КОС БМО, ТЭЦ (включая систему теплоснабжения). Отсутствие комплексного подхода к научному сопровождению выбора технологических решений ликвидации накопленного экологического вреда БЦБК отрицательно скажется на качестве и сроках выполнения указанных работ.
3. Считаем необходимым активизировать работы по интеграции существующих планов по развитию систем мониторинга различных ведомств, регионов, ОАО РЖД, и проекта СО РАН по мониторингу, в целях обеспечения мониторинга окружающей среды на промышленной площадке ОАО «БЦБК» и прилегающих территориях, в том числе в предгорье Хамар-Дабан, в районе рек Харлахта и Солзан, а также в городе Байкальске (п. 15 раздела I Протокола от 17.11.2020 № ВА-П11-98пр).
4. Считаем, что снижение требований или отказ от исполнения законодательства о техническом регулировании (п. 2 раздела V Протокола от 25.12.2020 № ВА-П11-102пр), может повторно привести к существенному загрязнению экосистемы озера Байкал. В связи с этим предлагаем усилить контроль надзорных органов за текущим состоянием объектов и инфраструктуры БЦБК с целью недопущения аварийных ситуаций на период разработки проектов и принятия технических решений.