



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Факс (383) 330-10-62
Телефон (383) 330-37-82, 217-46-29
E-mail: sbras@sb-ras.ru
<http://www.sbras.ru>

Министру природных ресурсов
и экологии Российской
Федерации

А.А. Козлову

02.12.2020 № 15001-15015-1255/80н

На № _____ от _____
Об экспертизе проекта постановления Правительства
РФ «О внесении изменений в федеральную целевую
программу «Охрана озера Байкал и социально-
экономическое развитие Байкальской природной тер-
ритории на 2012-2020 годы»

Уважаемый Александр Александрович!

Сообщаю Вам, что Сибирское отделение РАН организовало через Научный совет СО РАН по проблемам озера Байкал экспертизу проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Эксперт Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал подтвердил мнение одного из экспертов Отделения РАН «Науки о земле» и усилил вывод об отрицательной оценке обсуждаемого документа и невозможности рекомендовать документ «ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» к подписанию в данном виде.

Направляем для информации копию письма СО РАН в РАН с приложенной экспертизой (на 4 стр.).

Член Правительственной комиссии
по вопросам охраны озера Байкал,
Вице-президент Российской академии наук,
председатель Сибирского отделения
Российской академии наук
академик РАН

С искренним уважением,

В.Н. Пармон



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Факс (383) 330-10-62
Телефон (383) 330-37-82, 217-46-29
E-mail: sbras@sb-ras.ru
<http://www.sbras.ru>

Академику-секретарю
Отделения наук о Земле РАН
академику РАН Глико А.О.

Копия: начальнику Управления
научно-методического
руководства и экспертной
деятельности РАН Чабан Е.А.

02.12.2020 № 15001-15007-2115,4

На № _____ от _____

Об экспертизе проекта постановления Правительства РФ
«О внесении изменений в федеральную целевую программу
«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие
Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»

Глубокоуважаемый Александр Олегович!

В ответ на письмо от 01 декабря 2020 года, полученное по электронной почте и направленное по Вашему поручению главным специалистом Отдела наук о Земле РАН к.г.н. Романовой О.С., сообщаю Вам, что Сибирское отделение РАН организовало через Научный совет СО РАН по проблемам озера Байкал экспертизу проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Эксперт Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал подтвердил мнение одного из экспертов Отделения РАН «Науки о земле» и усилил вывод об отрицательной оценке обсуждаемого документа и невозможности рекомендовать документ «ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» к подписанию в данном виде.

Также считаю необходимым обратить внимание на то, что было нарушено решение руководства РАН, – все поступающие в Российскую академию наук документы, связанные с решением вопросов озера Байкал, направлять в одно «окно» – обновленный Научный совет по проблемам озера Байкал, в связи с чем передача поступившего в РАН запроса на экспертизу проекта Постановления Правительства была задержана на целый месяц.

Приложение: экспертное заключение на 3 листах.

Председатель Сибирского
отделения РАН академик РАН

С искренним уважением,


В.Н. Пармон

Исп. Максимова Н.В. +7-383-217-47-25

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в
федеральную целевую программу
«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской
природной территории на 2012-2020 годы»

По итогам рассмотрения материалов, представленных в проекте постановления Правительства РФ «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», и с учетом реальной ситуации на 01.12.2020 можно сделать следующие выводы.

Данная ФЦП не достигла заявляемых «ожидаемых конечных результатов и показателей ее социально экономической эффективности» практически по всем показателям. Например, заявлено существенное сокращение поступления в акваторию озера Байкал загрязняющих сточных вод до 23,9 % к 2020 г. по сравнению с 2010 г. Из государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2018 г.» следует, что по данным государственного экологического мониторинга величина удельного комбинированного индекса загрязненности вод р. Селенги в ее замыкающем створе – устьевая часть (ниже с. Мурзино) в 2010 г. была 2.5, в 2013 г. – 3.0, в 2018 г. – 2.83. Из данных этого доклада следует, что такая же ситуация наблюдается и по другим крупным притокам Байкала – Баргузин, Верхняя Ангара, Тuya. При этом следует отметить, что тенденция положительной динамики показателя «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты БПТ» с 100 (2012 г.) до 76,1% (2020 г.) обеспечена за счет строительства очистных сооружений в населенных пунктах, расположенных на удалении более 400 км от оз. Байкал и ниже оз. Байкал в г. Иркутске (сброс в р. Ангара). В ходе выполнения данной ФЦП в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории (БПТ) не построены и не реконструированы очистные сооружения, и как результат в мелководной зоне Байкала наблюдаются негативные экологические изменения экосистемы с 2010 г., которые к 2020 г. только усиливаются.

Несмотря на высокую актуальность научного изучения данных негативных изменений в оз. Байкал, мероприятие «11. Комплексная оценка экологического кризиса в экосистеме оз. Байкал и выработка предложений для устранения его причин» не было выполнено. Однако, по непонятным причинам в представленном документе оно обозначено как выполненное в 2017 г. с финансированием в 37,2 млн руб.

Исходя из представленных материалов были выделены 36,7 млн руб. на мероприятие «18. Формирование государственного мультязычного информационного ресурса...», подразумевающего создание геопортала «Экологический мониторинг озера Байкал», позволяющий визуализировать результаты мониторинга и обеспечивающий открытый доступ через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Такие порталы были созданы <http://baikalake.ru/> (Экологический мониторинг озера Байкал) и <http://geol.irk.ru> (Охрана озера Байкал). Необходимо отметить, что на портале <http://baikalake.ru/> в разделе «Гидрохимическая характеристика воды оз. Байкал» (http://baikalake.ru/monitoring/gosecomonit/water_objects/lake/hydrochemistry/ 2019/) данные мониторинга заканчиваются 2019 г., а в качестве показателей выбраны: температура, pH, цветность, кислород сульфат-ион. При этом каждому году соответствует только одно значение показателя и для всего Байкала! Данные в разделе «Мониторинг водных объектов» заканчиваются в 2018 г., и набор данных также крайне ограничен или отсутствует вовсе «по техническим причинам». В разделе «Структура сточных вод, сброшенных в поверхностные воды БПТ» показатель «нормативно-очищенные сточные воды» в 2016 и 2017 гг. равен 92%, а в 2018 г. – 52,5%, что напрямую опровергает показатели из корректируемого Паспорта данной ФЦП. Наполняемость портала <http://geol.irk.ru> данными заканчивается в 2017 г., даже новостная лента заканчивается 09 августа 2019 г. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что информация, отображаемая на этих порталах, неактуальна и непригодна для анализа экологической обстановки на БПТ.

Декларируемый результат «решение проблемы нерегулируемого накопления отходов до 54.3% отходов к 2020 г. будет перерабатываться и размещаться на оборудованных полигонах» также не обоснован. По форме отчетности «Государственный надзор в области обращения с отходами» сумма наложенных административных штрафов составляла в 2010 г. 2518 тыс. руб., а в 2018 г. – 3101 тыс. руб. Другими словами, количество несанкционированных свалок на БПТ только увеличивается. Более того, мероприятие «Рекультивация несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на территориях субъектов...» в 2012-2020 гг. не финансировалось. Из государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2016 г.» следует, что было введено 13 мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и 49 полигонов твердых бытовых отходов, однако графа «данные по объекту» не заполнена, и остается не ясным, где эти полигоны сформированы.

В отображении показателя «Количество выпускаемых водных биологических ресурсов» в соответствии с разными источниками наблюдаются несоответствия. В рецензируемом документе указано, что в 2017, 2018 и 2019 гг. этот показатель равен 57, 303 и 403.2 млн шт. соответственно. В государственном докладе «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2018 г.» указано, что в 2017 и 2018 гг. этот показатель равен 60 и 91.9 млн шт. соответственно. Насколько эффективно работает данная ФЦП в этом направлении можно судить сравнив этот показатель с 2012 г., когда подрощенной молодежи было выпущено 1.03 млрд шт.

Из представленного документа следует, что на мероприятие «37. Проведение молекулярно-генетических исследований и ранней диагностики инфекционных заболеваний рыб» с 2015-2020 гг. ежегодно выделялось финансирование в 2-6 млн руб. Однако, согласно Государственным докладам «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2015, 2016, 2017 и 2018 гг.», раздел Перечень мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал...», выполнявшийся в 2015, 2016, 2017 и 2018 гг. (млн руб.), не содержит какого-либо упоминания о выполнении этих работ.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод об отрицательной оценке данного документа и невозможности рекомендовать документ «ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» к подписанию в данном виде.