



# О Комплексном плане развития Сибирского отделения Российской академии наук до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа (новая редакция)

**Маркович Дмитрий Маркович**

Академик РАН, Заместитель Председателя СО РАН



# **Контекст и назначение разработки Плана**



# Первая редакция комплексного плана СО РАН, разработанного по поручению Президента Российской Федерации, 2018

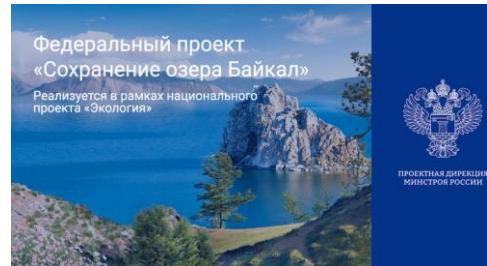


В.В. Путин во время встречи с учеными в новосибирском Академгородке 08.02.2018:  
**«В Академгородке есть всё для нового толчка развития. Пока нет только плана, который необходимо составить с учетом всех проектов»**

## Результаты ПКР СО РАН:

- 2 проекта «мегасайенс»: ЦКП «СКИФ» и Гелиогеофизический комплекс РАН
- 2 Комплексных научно-технических программы полного инновационного цикла (КНТП)
- 6 региональных НОЦ мирового уровня
- 5 Научных центров мирового уровня (НЦМУ) и центров генетических исследований (ЦГИМУ)
- Кампус международного уровня НГУ, проекты кампусов (Томск, Омск, Улан-Удэ, Забайкалье), проект «академического» кампуса (Новосибирск, трансляционная медицина)
- Программа «Цифровой Байкал»

- План комплексного развития СО РАН (2018) утвержден Распоряжением Правительства РФ №2659-р от 01.12.2018 года:
  - 2. [...] федеральным органам исполнительной власти **руководствоваться** положениями плана **при реализации мер** по поддержке развития науки и образования, а также по созданию социальной инфраструктуры.
  - 4. **Рекомендовать** органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **принять участие** в реализации плана.
- **Прямые источники не определены.** Использовались НП «Наука», ФНТП синхротронных и нейтронных исследований.
- В исходной версии Плана 200+ проектов научной инфраструктуры





# Исторические циклы. Наука для развития Сибири

- 1956 – Индустриализация Сибири и создание СО АН СССР для развития производительных сил:
  - ускоряется гонка за космос и стратегических вооружений;
  - XX съезд КПСС: Цель – мощная индустрия в Сибири; внедрение новой техники в промышленности.
  - Наука становится производительной силой: требует инвестиций, управления и планового развития, размещения вблизи с промышленными центрами (для ускорения трансфера технологий);
  - Постановление Совета министров СССР от 18 мая 1957 года о создании Сибирского отделения Академии наук СССР.
- 1958 Дальневосточный филиал СО АН СССР –> 1970 ДВ НЦ АН СССР, 1987 ДВО АН СССР
- 1971 Уральский научный центр АН СССР –> 1987 УрО АН СССР



Открытие выставки научных достижений  
ученых Сибирского отделения АН СССР



# Исторические циклы. Программа Сибирь (1977)

- **Задача:** повышение производительности и устойчивости промышленности Сибири
- **Инструмент:** социоэкономическое моделирование и научное планирование развития территорий

## Более 40 программ:

комплексного использования природных богатств,  
программ развития и формирования  
*территориально-производственных комплексов* (далее - ТПК).

- **Финансирование:**
  - 25 млрд. рублей - пятилетка по стоимости 2-х заводов ВАЗ в год.
- **Разработчики:**
  - СО АН СССР, НИИ, ИЭОПП, ВЦ СО АН
  - отраслевые министерства
  - Госкомитет Совета Министров СССР по науке и технике,
  - КЕПС при Президиуме АН СССР и др.
- **Более 700 организаций-исполнителей.**

## Направления:

- Топливно-энергетическая отрасль
- Цветные и редкие металлы
- Железные руды Сибири
- Сибирский лес.
- Энергоемкие производства
- Сибирское машиностроение
- Проблемы хозяйственного освоения зоны БАМ
- Комплексное развитие сельского хозяйства
- Социальные проблемы
- Охрана окружающей среды и рациональное природопользование
- Система управления ТПК
- Опережающее развитие сибирской науки





# Сегодняшний контекст: реформа государственной системы стратегического управления и приоритизация НТР

- 2023:
  - обновлены некоторые **отраслевые стратегии**;
  - постановление Правительства РФ о приоритетных направлениях проектов **технологического суверенитета** и проектов **структурной адаптации** экономики РФ;
  - Концепция технологического развития РФ
  - поручение разработать пакет **мегапроектов** в области **технологического суверенитета**;
  - **Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа (СФО)**
- 2024:
  - обновлена **Стратегия НТР РФ**; определен институт **руководителей НТР** (ФОИВы и субъекты РФ);
  - Указ о национальных целях, в том числе обеспечения **технологического лидерства**;
  - Указ о приоритетных направлениях НТР и важнейших наукоемких технологиях;
  - разработка **национальных проектов технологического лидерства** (далее – НПТЛ);
  - разработка **региональных** гос. программ НТР (далее – региональные ГП НТР).
  - ФЗ **О технологической политике РФ**
  - Создание **Научно-технического совета Комиссии по научно-технологическому развитию РФ** (НТС КНТР) в целях синхронизации государственной научно-технологической политики
- 2025
  - Стратегия пространственного развития РФ
  - Постановление О планировании технологической политики (долгосрочные планы развития технологий)



# Стратегия социально-экономического развития СФО – приоритеты развития Сибири (2023)

- Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р;
- План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г. утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р
- Мероприятие 41 Плана реализации Стратегии СФО:
  - «Разработка новой редакции комплексного плана развития СО РАН до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития СФО»



## Разработаны региональные государственные программы НТР

- Цель разработки программ – «регионализировать» научно-технологическое развитие, модернизировать и трансформировать региональные экономики
- 2024 год - 20 pilotных регионов, 2025 – 29, +6 на стадии формирования
- Из них **8 сибирских**: Красноярский край, Алтайский край, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области
- Назначены заместители губернаторов, ответственные за НТР (80+ субъектов РФ)
- Региональные Программы НТР разрабатывались одновременно с НПТЛ, **без синхронизации**
- Не полностью определены источники финансирования
- Как правило, ГП НТР не используют научные и технологические **компетенции других регионов**
- Развитие регионов Арктической зоны РФ



# Миссия РАН – вернуть научный подход к стратегическому управлению страной

- За счет:
  - преломления стратегических целей **в формирование программ развития** на всех уровнях государственного управления;
  - экспертного сопровождения наивысшего уровня (закрепленного законодательно) во всех направлениях науки и техники;
  - прогнозирования;
  - возможности организации мультидисциплинарных исследований и разработок;
- Роль СО РАН:
  - проводить государственные приоритеты всех уровней в науку (поисковую и прикладную);
  - доводить до РАН прогнозы и предложения о стратегическом развитии сибирских регионов (в части НТР);
  - устанавливать связи между регионами через потенциал научных и образовательных организаций и научно-технологические проекты
  - организовывать междисциплинарные исследования;
  - организовывать взаимодействие исследовательских и технологических организаций всех типов



# Комплексный план развития СО РАН – пилотный проект по актуализации системы управления наукой

- Сибирское отделение РАН предлагает реализацию **пилотного проекта по актуализации системы управления наукой** в части организации взаимодействия и научного сопровождения задач федерального масштаба на территории Сибири, крупных региональных научно-технологических и инвестиционных проектов с целью реализации государственной научно-технологической политики **через механизмы научного и научно-методического руководства**.
- Разработанный КПР СО РАН направлен на реализацию данного пилотного проекта.
- Необходим соответствующий механизм – **Программа (возможно, Федеральный проект) развития науки и технологий Сибири**.



# Структура и содержание Плана



# Структура КПР СО РАН

- I. Общие положения
  - 1. Анализ приоритетов научно-технологического развития
    - 1.1. Связь с национальными целями развития
    - 1.2. Связь с приоритетами НТР Сибирского федерального округа и межрегиональное взаимодействие
    - 1.3. Связь с приоритетами НТР сибирских субъектов Российской Федерации
    - 1.4. Прогноз СО РАН научно-технологического развития Сибири на период до 2035 г.
- II. Цель и задачи плана
- III. Механизмы реализации плана
- Приложение 1. План мероприятий
- Приложение 2. Проекты, заявленные организациями под научно-методическим руководством СО РАН
- Приложения 3-9. Информация о приоритетах НТР РФ, СФО, субъектов РФ



## Цель Плана

- Цель плана – реализация государственной **научно-технологической политики** в части **синхронизации** государственных **целей** по достижению технологического лидерства, **региональных приоритетов и программ** научно-технологического развития и **программ деятельности** научных и образовательных **организаций на территории осуществления деятельности СО РАН**.
- Результатом реализации Плана станет активное **участие** научных и образовательных **организаций** в решении задач
  - достижения национальной цели «Технологическое лидерство»,
  - реализации **Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 г.**
  - реализации государственных программ НТР субъектов РФ в Сибири.



# Задачи Плана

- Научно-технологическая поддержка реализации **национальных проектов** технологического лидерства на территории Сибирского региона;
  - Научно-технологическая поддержка реализации **Стратегии СФО** до 2035 года;
  - Научно-технологическая поддержка **региональных государственных программ** научно-технологического развития;
  - Организационное и научно-методическое сопровождение развития научных и образовательных организаций и проведение **фундаментальных и поисковых исследований**;
  - Содействие формированию эффективной **региональной системы управления** в области науки, технологий и производства и системы их взаимодействия;
  - Организационное сопровождение повышения квалификации научных кадров;
  - Организационное сопровождение развития **территорий** с высоким научно-технологическим потенциалом.
- 
- Научно-технологическая поддержка государственных программ осуществляется СО РАН в виде иницирования, разработки, экспертизы и сопровождения **проектов**, направленных на:
    - создание и развитие **научной инфраструктуры**;
    - повышение эффективности **трансфера технологий**;
    - проведение **интеграционных исследований**, создание технологий и научно-технических заделов.



# Аналитика: Стратегия социально-экономического развития СФО и План реализации стратегии (2023)

- Цель – **углубление переделов**
- **Существующая структура** (добычающая) – основа для новых производственных цепочек.
- **Интеграционное** развитие субъектов, развитие **связанности** и транспортной системы.
- **Инвестиционные проекты** Плана реализации по кластерам:
  - «Переработка алюминия», «Драгоценные металлы», «Цветные и редкоземельные металлы» – 28;
  - «Нефть и газ» – 7;
  - «Уголь» – 9;
  - «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» – 11;
  - «Лес, лесопереработка и лесохимия» – 5;
  - «Туризм» – 15.
- Проекты по направлениям **не в кластерах**:
  - информационные технологии – 11;
  - экология городов и производств – 10;
  - космические и авиационные системы – 6;
  - энергетика – 5;
  - микроэлектроника – 4;
  - здоровье – 2;
  - химия – 2;
  - материаловедение – 2.
- **Отсутствуют** проекты в важных направлениях:
  - пространственная связанность, транспортно-логистические технологии, технологии строительства транспортной инфраструктуры, развитие технологий жилищного и промышленного строительства, ЖКХ и управление городской инфраструктурой, социально-гуманитарной направленности.



# Аналитика: Текущие инвестиционные проекты в СФО (млрд.руб.)

	Всего по отрасли	Красно-ярский край	Иркутская область	Новосибирская область	Кемеровская область	Омская область	Томская область	Алтайский край	Республика Хакасия	Республика Тыва	Республика Алтай
Всего по субъекту		8523	4288	2457	2242	1620	1263	1106	553	503	106
<b>Добыча и переработка</b>	<b>9429</b>	5470	1500	190	515	382	528	145	359	334	6
Инфраструктура	2529	394	985	452	210	180	51	70	42	133	12
Жилые объекты	2094	400	192	663	320	80	130	252	39	13	5
Энергетика	1266	655	198	49	149	26	50	89	41	3	5
<b>Химическая промышленность</b>	<b>1249</b>	<b>15</b>	<b>388</b>	<b>56</b>	<b>189</b>	<b>488</b>	<b>69</b>	<b>42</b>	<b>0,6</b>	<b>2</b>	
Деревообработка	1154	697	215	40	25	51	111	13	0,7	1,0	0,2
Коммерческие объекты	912	143	109	118	347	34	15	93	29	3	21
Автодороги и мосты	791	82	92	196	160	78	97	59	2	6	19
АПК	655	112	23	154	63	101	23	155	17	0,5	6
Машиностроение	578	83	290	111	9	10	50	24	1,0	0,3	0,4
Металлообработка	430	230	26	21	105	41	2	2	3		
Пищевая промышленность	383	42	28	127	12	54	10	102	4	0,5	5
Медицинские объекты	309	61	41	95	31	13	40	20	2	2	3
Спортивные объекты	205	32	14	45	30	45	12	8	3		18
Переработка отходов	196	21	48	14	22	27	52	1,4	5	4	2
Инженерные сети	194	43	70	21	33	5	13	6	0,7	0,3	2
Строительные материалы	147	43	4	64	20	5	2	4	4	0,4	2
Фармацевтическая промышленность	97	0	53	33	1,3		3	5			1,4
Легкая промышленность	35		8	8	0,9		0,9	17		0,3	
Суда и корабли	10		4	0,2		0,4	6				

Источник: данные платформы «Инвестиционные проекты России». (дата обращения 01.03.2024), Котов А.В., Центр пространственной экономики РАНХиГС при

Президенте РФ, Институт Европы РАН

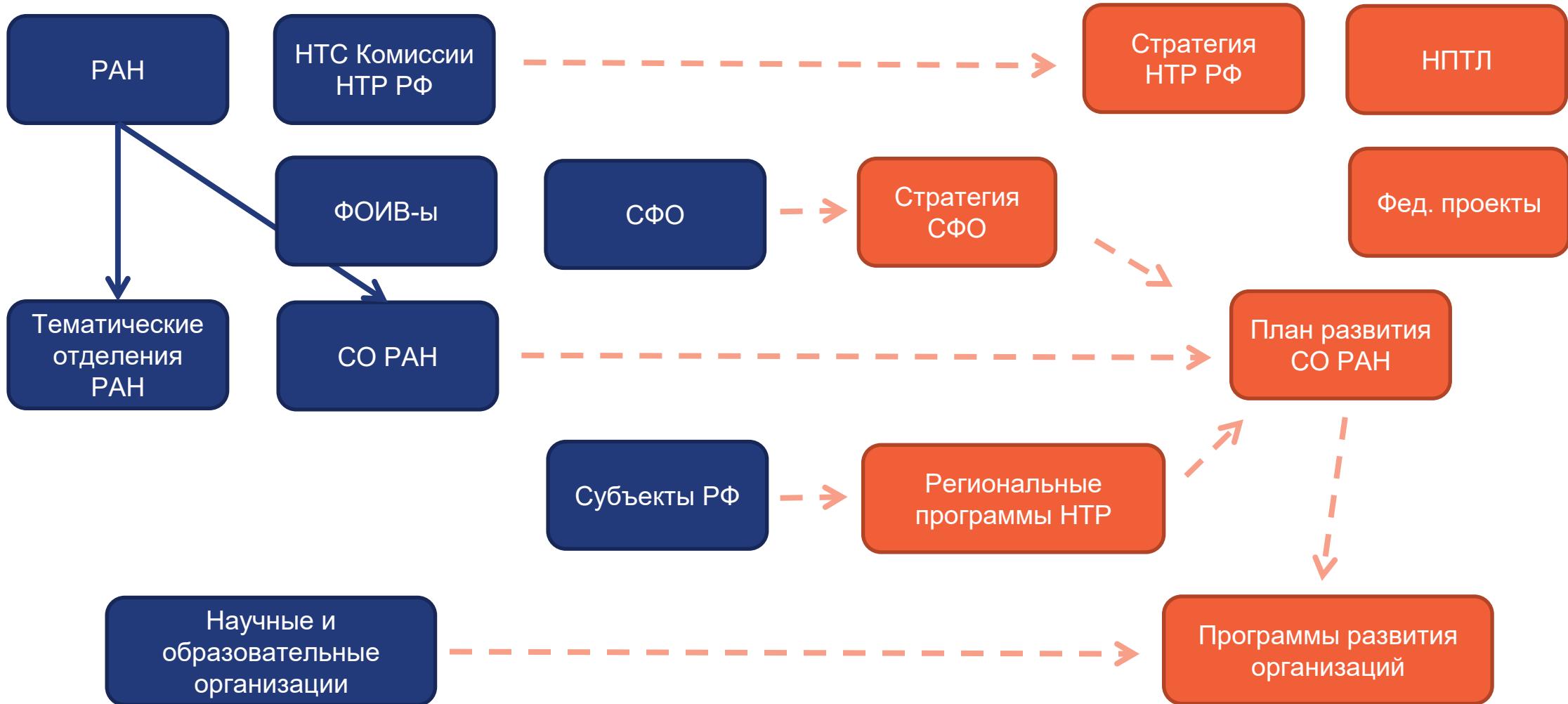


# Аналитика: Приоритеты развития технологий (из программ НТР субъектов РФ Сибири)

- агропромышленный комплекс и производство продуктов питания;
- энергетика, энергосбережение;
- высокотехнологичная медицина, в том числе биомедицина и генетика;
- лесная промышленность и глубокая переработка древесины;
- добыча нефти, газа, угля и их глубокая переработка;
- машиностроение, в том числе горное;
- химия и новые материалы;
- металлургия; экология и климат;
- космические технологии;
- авиастроение и беспилотные технологии;
- авиадвигателестроение;
- СВЧ-электроника, электронные и оптические изделия;
- интеллектуальные транспортно-логистические системы;
- строительный комплекс;
- туристический комплекс.



# Механизмы взаимодействия и синхронизации целей и приоритетов





# Механизмы

СО РАН в части поддержки реализации НПТЛ на территории Сибирского макрорегиона:

- подбирает **компетенции** в исследовательских организациях Сибири;
- рекомендует проекты к **реализации в рамках НПТЛ** через НТС Комиссии НТР РФ

В части реализации Стратегии СФО:

- вносит предложения о добавлении или корректировке мероприятий в План реализации Стратегии СФО;
- координирует работу по определению приоритетов НТР СФО, в том числе за счет формирования прогнозов.
- создает НТС, проводит технологическую и экономическую оценку проектов и предложений;
- участвует в создании и развитии **Сибирского научно-образовательного кластера**: синхронизация образовательных программ с инновационной экономикой

В части поддержки реализации региональных программ НТР:

- Проводит экспертизу программ, проектов и результатов
- Подбирает компетенции
- Работает с НОЦ



## Механизмы: Научное и научно-методическое руководство

- РАН проводит оценку и дает заключения ... в отношении (Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 г. №1781):
  - проектов научных тем научных исследований (разработок),
  - планов научных работ,
  - проектов **программ развития организаций** и
  - отдельных проектов в составе программ развития.
- **Программы развития организаций** (Приказ Минобрнауки России от 25.12.2019 №78):
  - определяют среднесрочные цели (5 лет);
  - определяют **соответствие** планов развития **государственным приоритетам**;
  - включают мероприятия, направленные на:
    - на формирование и реализацию научно-исследовательской программы
    - развитие интеллектуальных ресурсов и
    - развитие научной **инфраструктуры**.
- Программы развития организаций – потенциальный **инструмент научно-методического руководства**, но **мотивация к их созданию отсутствует** (2018-2024 гг. – участие в мероприятиях нацпроекта «Наука»). Для использования данного инструмента **необходима актуализация** нормативных правовых документов.



# Статус Плана

- **Первоначально:** Распоряжение Правительства РФ № 2846-р от 16.10.2023
  - Утверждается: распоряжением Правительства РФ
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – до конца 2024 г.
- **Текущий статус:** Распоряжение № 2448-р от 14.09.2025
  - Согласовано РАН
  - Утверждается: постановлением Президиума РАН
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – 2025 г.
- **Еще не принято:** Предложение Минэкономразвития России (от 15.01.2026 № 589-СС/Д14и)
  - Согласовано РАН, СО РАН
  - Утверждается: распоряжением Правительства РФ
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – 2026 г.



# Предложения в постановление Президиума РАН



# Проект постановления Президиума РАН

1. Согласовать Комплексный план развития Сибирского отделения Российской академии наук до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на вице-президента РАН академика РАН Пармона В.Н.



# Предложения по дополнению постановления Президиума РАН

- СО РАН совместно с Управлением правового обеспечения деятельности РАН и во взаимодействии с Минобрнауки РФ разработать и представить для рассмотрения на заседании Президиума РАН **предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты**, определяющие деятельность РАН и СО РАН, как ее регионального отделения, по осуществлению научно-методического руководства научными организациями, в части **мотивации к формированию программ развития организаций**.



# Предложения по дополнению постановления Президиума РАН

- В качестве реализации пилотного проекта дополнительно **внести в государственное задание СО РАН отдельными мероприятиями:**
  - сопровождение **программ развития научных организаций**, синхронизированных с гос. Заданием и приоритетами различных уровней;
  - сопровождение **проектов региональных программ НТР** субъектов РФ;
  - **взаимодействие** с РОИВ, представителями бизнеса и промышленности, в т.ч. с использованием механизмов научно-образовательных центров, института региональных руководителей НТР, региональных программ НТР и научно-технических советов;
  - по согласованию с РАН разработка и представление в заинтересованные ФОИВ и РОИВ **прогнозов НТР.**



**Спасибо за внимание!**