



# О Комплексном плане развития Сибирского отделения Российской академии наук до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа (новая редакция)

**Маркович Дмитрий Маркович**

Академик РАН, Заместитель Председателя СО РАН



# Контекст и назначение разработки Плана



# Первая редакция комплексного плана СО РАН, разработанного по поручению Президента Российской Федерации, 2018



В.В. Путин во время встречи с учеными в новосибирском Академгородке 08.02.2018:  
**«В Академгородке есть всё для нового толчка развития. Пока нет только плана, который необходимо составить с учетом всех проектов»**

## Результаты ПКР СО РАН:

- 2 проекта «мегасайенс»: ЦКП «СКИФ» и Гелиогеофизический комплекс РАН
- 2 Комплексных научно-технических программы полного инновационного цикла (КНТП)
- 6 региональных НОЦ мирового уровня
- 5 Научных центров мирового уровня (НЦМУ) и центров генетических исследований (ЦГИМУ)
- Кампус международного уровня НГУ, проекты кампусов (Томск, Омск, Улан-Удэ, Забайкалье), проект «академического» кампуса (Новосибирск, трансляционная медицина)
- Программа «Цифровой Байкал»

- План комплексного развития СО РАН (2018) утвержден Распоряжением Правительства РФ №2659-р от 01.12.2018 года:
  - 2. [...] федеральным органам исполнительной власти **руководствоваться** положениями плана **при реализации мер** по поддержке развития науки и образования, а также по созданию социальной инфраструктуры.
  - 4. **Рекомендовать** органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **принять участие** в реализации плана.
- **Прямые источники не определены.** Использовались НП «Наука», ФНТП синхротронных и нейтронных исследований.
- В исходной версии Плана 200+ проектов научной инфраструктуры





# Исторические циклы. Наука для развития Сибири

- 1956 – Индустриализация Сибири и создание СО АН СССР для развития производительных сил:
  - ускоряется гонка за космос и стратегических вооружений;
  - XX съезд КПСС: Цель – мощная индустрия в Сибири; внедрение новой техники в промышленности.
  - Наука становится производительной силой: требует инвестиций, управления и планового развития, размещения вблизи с промышленными центрами (для ускорения трансфера технологий);
  - Постановление Совета министров СССР от 18 мая 1957 года о создании Сибирского отделения Академии наук СССР.
- 1958 Дальневосточный филиал СО АН СССР –> 1970 ДВ НЦ АН СССР, 1987 ДВО АН СССР
- 1971 Уральский научный центр АН СССР –> 1987 УрО АН СССР



Открытие выставки научных достижений  
ученых Сибирского отделения АН СССР



# Исторические циклы. Программа Сибирь (1977)

- **Задача:** повышение производительности и устойчивости промышленности Сибири
- **Инструмент:** социоэкономическое моделирование и научное планирование развития территорий

## Более 40 программ:

комплексного использования природных богатств, программ развития и формирования *территориально-производственных комплексов (далее - ТПК)*.

- **Финансирование:**
  - 25 млрд. рублей - пятилетка по стоимости 2-х заводов ВАЗ в год.
- **Разработчики:**
  - СО АН СССР, НИИ, ИЭОПП, ВЦ СО АН
  - отраслевые министерства
  - Госкомитет Совета Министров СССР по науке и технике,
  - КЕПС при Президиуме АН СССР и др.
- Более **700 организаций**-исполнителей.

## Направления:

- Топливо-энергетическая отрасль
- Цветные и редкие металлы
- Железные руды Сибири
- Сибирский лес.
- Энергоемкие производства
- Сибирское машиностроение
- Проблемы хозяйственного освоения зоны БАМ
- Комплексное развитие сельского хозяйства
- Социальные проблемы
- Охрана окружающей среды и рациональное природопользование
- Система управления ТПК
- Опережающее развитие сибирской науки







# Сегодняшний контекст: реформа государственной системы стратегического управления и приоритизация НТР

- 2023:
  - обновлены некоторые **отраслевые стратегии**;
  - постановление Правительства РФ о приоритетных направлениях проектов **технологического суверенитета** и проектов **структурной адаптации** экономики РФ;
  - **Концепция технологического** развития РФ
  - поручение разработать пакет **мегапроектов** в области **технологического суверенитета**;
  - **Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа (СФО)**
- 2024:
  - **обновлена Стратегия НТР РФ**; определен институт **руководителей НТР** (ФОИВы и субъекты РФ);
  - Указ о национальных целях, в том числе обеспечения **технологического лидерства**;
  - Указ о приоритетных направлениях НТР и важнейших наукоемких технологиях;
  - **разработка национальных проектов технологического лидерства** (далее – НПТЛ);
  - **разработка региональных** гос. программ НТР (далее – региональные ГП НТР).
  - **ФЗ О технологической политике** РФ
  - **Создание Научно-технического совета Комиссии по научно-технологическому развитию РФ** (НТС КНТР) в целях синхронизации государственной научно-технологической политики
- 2025
  - Стратегия пространственного развития РФ
  - Постановление О планировании технологической политики (долгосрочные **планы развития технологий**)



# Стратегия социально-экономического развития СФО – приоритеты развития Сибири (2023)

- **Стратегия** социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года утверждена **распоряжением Правительства Российской Федерации** от 26 января 2023 года № 129-р;
- **План реализации** Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г. утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р
- Мероприятие 41 Плана реализации Стратегии СФО:
  - «Разработка новой редакции комплексного плана развития СО РАН до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития СФО»



## Разработаны региональные государственные программы НТР

- Цель разработки программ – **«регионализировать»** научно-технологическое развитие, модернизировать и трансформировать региональные экономики
- 2024 год - 20 пилотных регионов, 2025 – 29, +6 на стадии формирования
- Из них **8 сибирских**: Красноярский край, Алтайский край, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области
- Назначены заместители губернаторов, ответственные за НТР (80+ субъектов РФ)
- Региональные Программы НТР разрабатывались одновременно с НПТЛ, **без синхронизации**
- Не полностью определены источники финансирования
- Как правило, ГП НТР не используют научные и технологические **компетенции других регионов**
- Развитие регионов Арктической зоны РФ





# Миссия РАН – вернуть научный подход к стратегическому управлению страной

- За счет:
  - преломления стратегических целей **в формирование программ развития** на всех уровнях государственного управления;
  - экспертного сопровождения наивысшего уровня (закрепленного законодательно) во всех направлениях науки и техники;
  - прогнозирования;
  - возможности организации мультидисциплинарных исследований и разработок;
- Роль СО РАН:
  - проводить государственные приоритеты всех уровней в науку (поисковую и прикладную);
  - доводить до РАН прогнозы и предложения о стратегическом развитии сибирских регионов (в части НТР);
  - устанавливать связи между регионами через потенциал научных и образовательных организаций и научно-технологические проекты
  - организовывать междисциплинарные исследования;
  - организовывать взаимодействие исследовательских и технологических организаций всех типов



## Комплексный план развития СО РАН – пилотный проект по актуализации системы управления наукой

- Сибирское отделение РАН предлагает реализацию **пилотного проекта** по актуализации системы **управления наукой** в части организации взаимодействия и научного сопровождения задач федерального масштаба на территории Сибири, крупных региональных научно-технологических и инвестиционных проектов с целью реализации государственной научно-технологической политики **через механизмы научного и научно-методического руководства.**
- Разработанный КПР СО РАН направлен на реализацию данного пилотного проекта.
- Необходим соответствующий механизм – **Программа (возможно, Федеральный проект)** развития науки и технологий Сибири.



# Структура и содержание Плана



# Структура КПр СО РАН

- I. Общие положения
  - 1. Анализ приоритетов научно-технологического развития
    - 1.1. Связь с национальными целями развития
    - 1.2. Связь с приоритетами НТР Сибирского федерального округа и межрегиональное взаимодействие
    - 1.3. Связь с приоритетами НТР сибирских субъектов Российской Федерации
    - 1.4. Прогноз СО РАН научно-технологического развития Сибири на период до 2035 г.
- II. Цель и задачи плана
- III. Механизмы реализации плана
- Приложение 1. План мероприятий
- Приложение 2. Проекты, заявленные организациями под научно-методическим руководством СО РАН
- Приложения 3-9. Информация о приоритетах НТР РФ, СФО, субъектов РФ



## Цель Плана

- **Цель плана** – реализация государственной **научно-технологической политики** в части **синхронизации** государственных **целей** по достижению технологического лидерства, **региональных приоритетов и программ** научно-технологического развития и **программ деятельности** научных и образовательных **организаций на территории осуществления деятельности СО РАН.**
- Результатом реализации Плана станет активное **участие** научных и образовательных **организаций** в решении задач
  - достижения национальной **цели «Технологическое лидерство»**,
  - реализации **Стратегии** социально-экономического развития **СФО** до 2035 г.
  - реализации государственных программ НТР субъектов РФ в Сибири.



## Задачи Плана

- Научно-технологическая поддержка реализации **национальных проектов** технологического лидерства на территории Сибирского региона;
  - Научно-технологическая поддержка реализации **Стратегии СФО** до 2035 года;
  - Научно-технологическая поддержка **региональных** государственных **программ** научно-технологического развития;
  - Организационное и научно-методическое сопровождение развития научных и образовательных организаций и проведение **фундаментальных и поисковых исследований**;
  - Содействие формированию эффективной **региональной системы управления** в области науки, технологий и производства и системы их взаимодействия;
  - Организационное сопровождение повышения квалификации научных **кадров**;
  - Организационное сопровождение развития **территорий** с высоким научно-технологическим потенциалом.
- 
- Научно-технологическая поддержка государственных программ осуществляется СО РАН в виде инициирования, разработки, экспертизы и сопровождения **проектов**, направленных на:
    - создание и развитие **научной инфраструктуры**;
    - повышение эффективности **трансфера технологий**;
    - проведение **интеграционных исследований**, создание технологий и научно-технических заделов.





# Аналитика: Стратегия социально-экономического развития СФО и План реализации стратегии (2023)

- Цель – углубление переделов
- **Существующая структура** (добывающая) – основа для новых производственных цепочек.
- **Интеграционное** развитие субъектов, развитие **связанности** и транспортной системы.
- **Инвестиционные проекты** Плана реализации по кластерам:
  - «Переработка алюминия», «Драгоценные металлы», «Цветные и редкоземельные металлы» – 28;
  - «Нефть и газ» – 7;
  - «Уголь» – 9;
  - «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» – 11;
  - «Лес, лесопереработка и лесохимия» – 5;
  - «Туризм» – 15.
- **Проекты по направлениям не в кластерах:**
  - информационные технологии – 11;
  - экология городов и производств – 10;
  - космические и авиационные системы – 6;
  - энергетика – 5;
  - микроэлектроника – 4;
  - здоровье – 2;
  - химия – 2;
  - материаловедение – 2.
- **Отсутствуют** проекты в важных направлениях:
  - пространственная связанность, транспортно-логистические технологии, технологии строительства транспортной инфраструктуры, развитие технологий жилищного и промышленного строительства, ЖКХ и управление городской инфраструктурой, социально-гуманитарной направленности.



## Аналитика: Текущие инвестиционные проекты в СФО (млрд.руб.)

	Всего по отрасли	Красно-ярский край	Иркут-ская область	Новоси-бирская область	Кемеров-ская область	Омская область	Томская область	Алтай-ский край	Респуб-лика Хакассия	Респуб-лика Тыва	Респуб-лика Алтай
Всего по субъекту		8523	4288	2457	2242	1620	1263	1106	553	503	106
Добыча и переработка	9429	5470	1500	190	515	382	528	145	359	334	6
Инфраструктура	2529	394	985	452	210	180	51	70	42	133	12
Жилые объекты	2094	400	192	663	320	80	130	252	39	13	5
Энергетика	1266	655	198	49	149	26	50	89	41	3	5
Химическая промышленность	1249	15	388	56	189	488	69	42	0,6	2	
Деревообработка	1154	697	215	40	25	51	111	13	0,7	1,0	0,2
Коммерческие объекты	912	143	109	118	347	34	15	93	29	3	21
Автодороги и мосты	791	82	92	196	160	78	97	59	2	6	19
АПК	655	112	23	154	63	101	23	155	17	0,5	6
Машиностроение	578	83	290	111	9	10	50	24	1,0	0,3	0,4
Металлообработка	430	230	26	21	105	41	2	2	3		
Пищевая промышленность	383	42	28	127	12	54	10	102	4	0,5	5
Медицинские объекты	309	61	41	95	31	13	40	20	2	2	3
Спортивные объекты	205	32	14	45	30	45	12	8	3		18
Переработка отходов	196	21	48	14	22	27	52	1,4	5	4	2
Инженерные сети	194	43	70	21	33	5	13	6	0,7	0,3	2
Строительные материалы	147	43	4	64	20	5	2	4	4	0,4	2
Фармацевтическая промышленность	97	0	53	33	1,3		3	5			1,4
Легкая промышленность	35		8	8	0,9		0,9	17		0,3	
Суда и корабли	10		4	0,2		0,4	6				

Источник: данные платформы «Инвестиционные проекты России». (дата обращения 01.03.2024), Котов А.В., Центр пространственной экономики РАНХиГС при

Президенте РФ, Институт Европы РАН

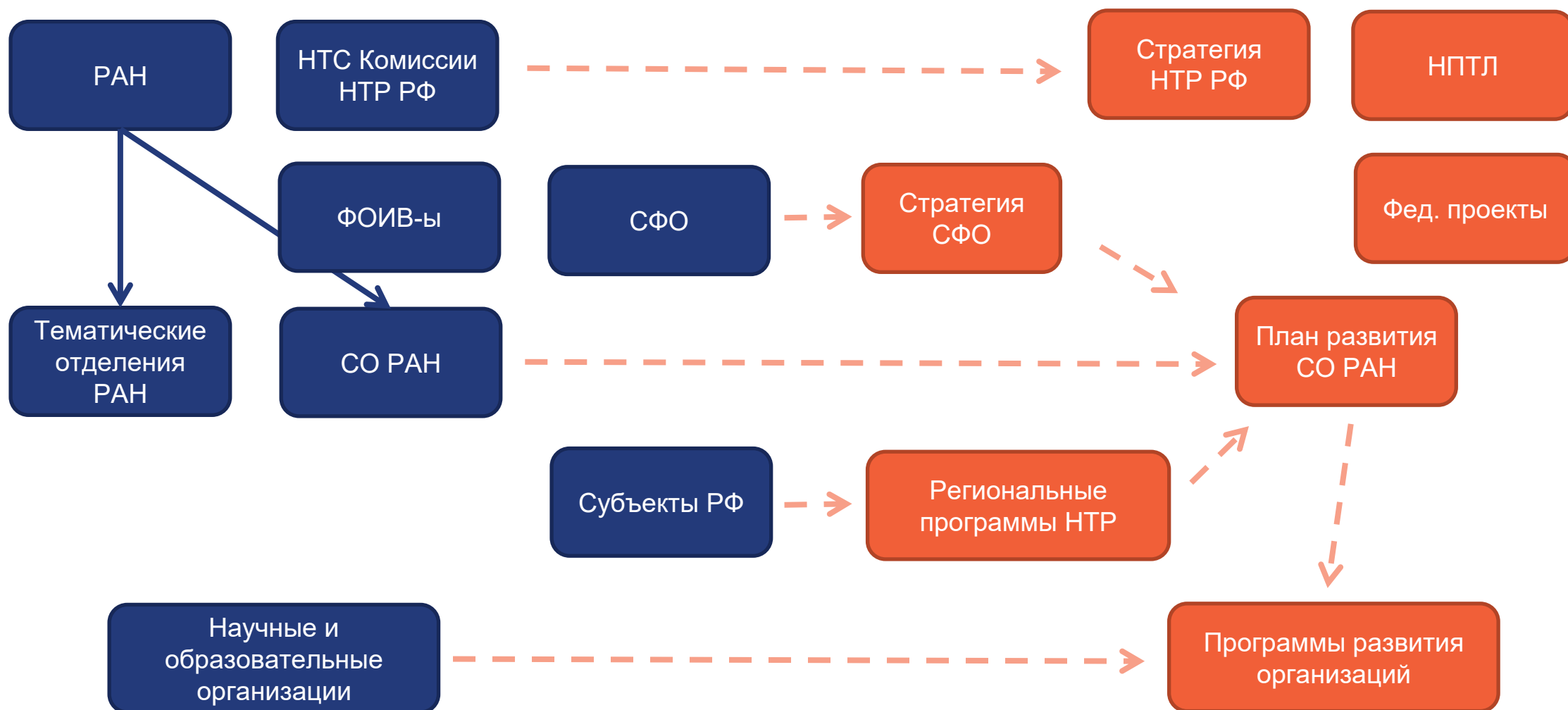


# Аналитика: Приоритеты развития технологий (из программ НТР субъектов РФ Сибири)

- агропромышленный комплекс и производство продуктов питания;
- энергетика, энергосбережение;
- высокотехнологичная медицина, в том числе биомедицина и генетика;
- лесная промышленность и глубокая переработка древесины;
- добыча нефти, газа, угля и их глубокая переработка;
- машиностроение, в том числе горное;
- химия и новые материалы;
- металлургия; экология и климат;
- космические технологии;
- авиастроение и беспилотные технологии,
- авиадвигателестроение;
- СВЧ-электроника, электронные и оптические изделия;
- интеллектуальные транспортно-логистические системы;
- строительный комплекс;
- туристический комплекс.



# Механизмы взаимодействия и синхронизации целей и приоритетов





# Механизмы

СО РАН в части поддержки реализации **НПТЛ** на территории Сибирского макрорегиона:

- подбирает **компетенции** в исследовательских организациях Сибири;
- рекомендует проекты к **реализации в рамках** НПТЛ через НТС Комиссии НТР РФ

В части реализации **Стратегии СФО**:

- вносит предложения о добавлении или корректировке мероприятий в План реализации Стратегии СФО;
- координирует работу по определению приоритетов НТР СФО, в том числе за счет формирования прогнозов.
- создает НТС, проводит технологическую и экономическую оценку проектов и предложений;
- участвует в создании и развитии **Сибирского научно-образовательного кластера**: синхронизация образовательных программ с инновационной экономикой

В части поддержки реализации **региональных программ НТР**:

- Проводит экспертизу программ, проектов и результатов
- Подбирает компетенции
- Работает с НОЦ



## Механизмы: Научное и научно-методическое руководство

- РАН проводит оценку и дает заключения ... в отношении (Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 г. №1781):
  - проектов научных тем научных исследований (разработок),
  - планов научных работ,
  - проектов **программ развития организаций** и
  - отдельных проектов в составе программ развития.
- **Программы развития организаций** (Приказ Минобрнауки России от 25.12.2019 №78):
  - определяют среднесрочные цели (5 лет);
  - определяют **соответствие** планов развития **государственным приоритетам**;
  - включают мероприятия, направленные на:
    - на формирование и реализацию научно-исследовательской программы
    - развитие интеллектуальных ресурсов и
    - развитие научной **инфраструктуры**.
- Программы развития организаций – потенциальный **инструмент научно-методического руководства**, но **мотивация к их созданию отсутствует** (2018-2024 гг. – участие в мероприятиях нацпроекта «Наука»). Для использования данного инструмента **необходима актуализация** нормативных правовых документов.





# Статус Плана

- **Первоначально:** Распоряжение Правительства РФ № 2846-р от 16.10.2023
  - Утверждается: распоряжением Правительства РФ
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – до конца 2024 г.
- **Текущий статус:** Распоряжение № 2448-р от 14.09.2025
  - Согласовано РАН
  - Утверждается: постановлением Президиума РАН
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – 2025 г.
- **Еще не принято:** Предложение Минэкономразвития России (от 15.01.2026 № 589-СС/Д14и)
  - Согласовано РАН, СО РАН
  - Утверждается: распоряжением Правительства РФ
  - Ответственные: Минобрнауки РФ, РОИВы, РАН, СО РАН; срок – 2026 г.



# Предложения в постановление Президиума РАН



# Проект постановления Президиума РАН

1. **Согласовать** Комплексный план развития Сибирского отделения Российской академии наук до 2035 года с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на вице-президента РАН академика РАН **Пармона В.Н.**



## Предложения по дополнению постановления Президиума РАН

- СО РАН совместно с Управлением правового обеспечения деятельности РАН и во взаимодействии с Минобрнауки РФ разработать и представить для рассмотрения на заседании Президиума РАН **предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты**, определяющие деятельность РАН и СО РАН, как ее регионального отделения, по осуществлению **научно-методического руководства** научными организациями, в части **мотивации к формированию программ развития организаций**.



# Предложения по дополнению постановления Президиума РАН

- В качестве реализации пилотного проекта дополнительно **внести в государственное задание СО РАН отдельными мероприятиями:**
  - сопровождение **программ развития научных организаций**, синхронизированных с гос. заданием и приоритетами различных уровней;
  - сопровождение **проектов региональных программ НТР** субъектов РФ;
  - **взаимодействие** с РОИВ, представителями бизнеса и промышленности, в т.ч. с использованием механизмов научно-образовательных центров, института региональных руководителей НТР, региональных программ НТР и научно-технических советов;
  - по согласованию с РАН разработка и представление в заинтересованные ФОИВ и РОИВ **прогнозов НТР.**



**Спасибо за внимание!**