



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"  
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090  
Телегайн/Телекс 133128 MIR RU  
Факс (383) 330-20-95  
Телефон (383) 330-37-82  
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru  
http://www.sbras.ru

Министру природных ресурсов и  
экологии Российской Федерации  
Д.Н. Кобылкину

28.01.2020 № 15001-15237-2115.4/44

Поправки к проекту постановления Правительства  
Российской Федерации «О Правительственной комиссии  
по вопросам охраны озера Байкал», размещенного на  
сайте общественного обсуждения,  
ID проекта 20/00098734



Уважаемый Дмитрий Николаевич!

На сайте общественного обсуждения проектов правовых актов 17 января т.г. размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал». Полностью поддерживая повышение статуса координационного органа Правительства Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал, и создания Правительственной комиссии, прошу Вас учесть прилагаемые поправки в текст Положения о Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (Приложение).

Предлагаемые поправки связаны с необходимостью согласованных действий по реализации государственной политики в области охраны озера Байкал заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края, органов местного самоуправления, науки, общественности, бизнес-структур, хозяйственная деятельность которых в существенной мере влияет на состояние экосистемы озера Байкал. Определяющими инструментами целенаправленных действий по охране озера Байкал является Федеральный проект «Сохранение озера Байкал», экспертные и разрешительные механизмы экологически безопасного развития региона, нормативные акты в сфере охраны озера Байкал. Указанные направления координации действий всех Сторон, заинтересованных в сохранении уникального природного объекта, должны быть включены в перечень задач Комиссии (поправка № 2).

Считаем целесообразным дополнительно включить в состав постоянных членов Комиссии ряд органов государственной власти, обладающих существенными полномочиями в сфере охраны озера Байкал: Минтранс России, регулирующий деятельность в сфере железнодорожного, автомобильного, морского и речного транспорта; а также Байкальскую межрегиональную природоохранную Прокуратуру, обладающую полномочиями надзора за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории и в пределах Байкало-Ангарского бассейна, исполнения Федерального закона «Об охране озера Байкал», защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Кроме

того, предлагаем включить в состав Комиссии представителей крупных хозяйственных структур, существенно влияющих на состояние экосистемы озера, что позволит отрегулировать результативные инструменты экологически безопасного развития региона (поправка № 4).

Следует нормативно установить требование обязательной научной экспертизы проектов, которые могут существенно повлиять на состояние озера Байкал, в том числе и решений, принимаемых Комиссией (поправка № 5). В соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями<sup>1</sup>, РАН осуществляет функции по экспертному научному обеспечению деятельности государственных органов и организаций, с соблюдением принципов независимости, объективности, научной обоснованности, правовой защищенности и конфиденциальности. Сибирское отделение РАН обеспечивает фундаментальные и прикладные исследования по проблемам охраны озера Байкал и связанным проектам. С 2002 г. работает Научный совет Сибирского отделения РАН по проблемам озера Байкал, осуществляющий координацию экспертной работы научных институтов по байкальской тематике; обоснование, подготовку заключений и предложений, их представление органам федеральной представительной и исполнительной власти по ключевым проблемам охраны озера Байкал и предотвращения угроз его экосистеме. Таким образом, руководитель Сибирского отделения РАН сможет эффективно организовывать осуществление экспертных функций предложений по решению проблем, возложенных на Комиссию.

Предлагаем внести корректировки и дополнения в нормы организационного характера, в частности: ввести требование заблаговременного представления всем членам Комиссии материалов для рассмотрения (поправка № 6), а также порядок согласованного принятия решения (поправка № 8). Указанные поправки позволят обеспечить конструктивную систему подготовки, комплексного рассмотрения и реализации совокупности мер в целях сохранения уникальной экосистемы озера Байкал.

Ряд поправок носит редакционный характер, и предлагается в целях единой терминологии проекта нормативного акта (поправка № 1), однозначной трактовки норм (поправки № 3 и №7).

Ответственный представитель СО РАН: академик РАН Бычков Игорь Вячеславович - Заместитель Председателя Сибирского отделения РАН ([bychkov@icc.ru](mailto:bychkov@icc.ru), +79025151914).

Приложение на 2 л.

С уважением,  
Вице-президент РАН,  
председатель СО РАН,  
академик РАН

В.Н. Пармон

Исп. Орлова И.И., д.э.н., ученый секретарь  
Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал  
+79037955123; [irina.orlova@sb-rus.ru](mailto:irina.orlova@sb-rus.ru)

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

## Приложение

к письму председателя СО РАН, академика Пармона В.Н.  
от 28.01.2020 № 15001-15237-2115.4/44

Поправки к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«О Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал», размещенного на  
сайте общественного обсуждения, ID проекта 20/00098734

1. В пункте 1 Положения заменить словосочетание «участка всемирного природного наследия» словосочетанием «объекта всемирного природного наследия».

2. Дополнить пункт 3 в составе задачи б) следующими направлениями координации действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края:

рассмотрение и согласование показателей и мероприятий федерального проекта до их внесения МПР России в Правительство РФ;

рассмотрение крупных хозяйственных и инфраструктурных проектов, планируемых к реализации на территории БПТ с приоритетом проектов на территории ЦЭЗ БПТ, с представлением рекомендаций по их поддержке и реализации;

согласование проектов и внесение корректировок в нормативные акты в сфере охраны озера Байкал, в том числе, в Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» и иные федеральные проекты в составе Национального проекта «Экология».

3. В п.3в) включить водоохранное зонирование в следующей редакции: «в) подготовка предложений по определению особенностей землепользования на Байкальской природной территории, по территориальному планированию, градостроительному и водоохранному зонированию и планировке территории».

4. Дополнить п.5 подпункт 1 представителями следующих ведомств и организаций: Министерство транспорта Российской Федерации; Байкальская межрегиональная природоохранная Прокуратура; системообразующие государственные корпорации и хозяйственные структуры, хозяйственная деятельность которых в существенной мере влияет на состояние экосистемы озера Байкал: Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Открытое акционерное общество "Российские железные дороги", Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ», Международная компания публичное акционерное общество «ЭН+ГРУП».

5. Дополнить п.5 подпунктом в следующей редакции:

«Определить консультативный экспертный орган по проблемам, рассматриваемым Комиссией, с соответствующим институциональным обеспечением.

Определить Руководителя Сибирского отделения РАН в качестве ответственного за взаимодействие с определенным консультативным экспертным органом, а также за научную экспертизу предложений по решению проблем, возложенных на Комиссию в соответствии с поручениями Председателя Комиссии и решениями Комиссии».

6. П.7 дополнить подпунктом следом за подпунктом г) в следующей редакции: «Направляет членам Комиссии не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения заседания Комиссии материалы для рассмотрения на заседании Комиссии в следующем составе: повестка дня заседания Комиссии, материалы к заседанию Комиссии по каждому из вопросов повестки дня, проект решения заседания Комиссии».

7. П.11 изложить в следующей редакции в целях однозначной трактовки указанной нормы:

«11. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины членов Комиссии. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов от общего числа членов Комиссии, учитывая официально оформленные мнения отсутствующих членов Комиссии, и оформляются протоколом, который подписывает председательствующий на заседании Комиссии.

8. П.12 дополнить подпунктом в следующей редакции:

«В случае принятия на заседании Комиссии решения в редакции, отличающейся от проекта решения, разосланного при подготовке заседания Комиссии, а также принятия дополнительных решений, не включенных в проект решения, решения в редакции, принятой на заседании Комиссии, рассылаются всем членам Комиссии. Сроки представления мнения членов Комиссии по решениям в редакции, принятой на заседании Комиссии, используя методику «аргументированного голосования»<sup>2</sup>, может составлять не более 10 рабочих дней. После истечения указанного срока ответственный секретарь Комиссии готовит сводную информацию о мнениях всех высказавших свою позицию членов Комиссии. В случае равенства мнений членов Комиссии «за» и «против» решения по каждому пункту повестки дня, мнение председателя Комиссии является решающим. Принятое решение включается в протокол, который подписывает председательствующий на заседании Комиссии.

Вице-президент РАН,  
председатель СО РАН,  
академик РАН

В.Н. Пармон

Исп. Орлова И.И., д.э.н., ученый секретарь  
Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал  
+79037955123; irina.orlova@sb-ras.ru

## <sup>2</sup> Аргументированное голосование

Система относительной оценки уровня знаний ([www.15-51.com](http://www.15-51.com))

«Аргументированное голосование — это методика голосования, при которой для голосования, одновременно с постановкой вопроса, отводится заранее ограниченное время, в течение которого, все голосующие могут неограниченное количество раз подавать голоса "за", "против" или "воздержусь", сопровождая, при необходимости свои голоса содержательной аргументацией. По окончании времени голосования подводятся итоги, причем для каждого участника учитывается только последний поданный голос. Совещательные голоса не учитываются. Такой подход позволяет участникам голосования влиять на принятие решения не только своим голосом, но и аргументацией в рамках своих компетенций».