



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"  
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Министру природных ресурсов и  
экологии Российской Федерации  
Д.Н. Кобылкину

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090  
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU  
Факс (383) 330-20-95  
Телефон (383) 330-37-82  
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru  
http://www.sbras.ru

16.06.2020 № 15001-15237-2115.4/74

Предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», ID проекта 01/01/06-20/00102832

Уважаемый Дмитрий Николаевич!


Направляю предложения СО РАН по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», размещенному на портале <https://regulation.gov.ru/> (ID проекта 01/01/06-20/00102832).

Считаем обоснованным и целесообразным отредактировать ряд требований проекта нормативного акта, включая восстановление предлагаемых к исключению норм действующего постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Обоснование и редакция предлагаемых норм перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, представлены в Приложении.

Приложение: по тексту на 4 л.

Вице-президент РАН  
председатель СО РАН  
председатель Научного совета СО РАН  
по проблемам озера Байкал,  
академик РАН

*С искренним уважением,*  
  
В.Н. Пармон

Исп. Орлова И.И., д.э.н., ученый секретарь  
Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал,  
903-7955123

О проекте постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»

### **1. Пункт 1 Перечня**

В предлагаемой редакции используется термин «с применением опасных для экологической системы озера Байкал средств защиты растений». При этом, Приказ Минприроды России № 83 от 21.02.2020 не содержит указанной терминологии. В вышеуказанном Приказе применяются термины: «Перечень веществ категории «особо опасные» («высокоопасные», «опасные», «умеренно опасные») для уникальной экологической системы озера Байкал». В целях однозначной трактовки нормы постановления правительств следует использовать термины, установленные для экосистемы озера Байкал в действующем праве.

Предлагаемая редакция: «Использование лесов с применением средств защиты растений, включающих вещества, относящиеся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, а также использование авиации при применении средств борьбы с вредителями леса в отсутствие введённого режима чрезвычайной ситуации, связанной со вспышками вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации».

### **2. Пункт 3 (в редакции действующего постановления Правительства № 643) (исключенный)**

Исключение пункта «Заготовка живицы» будет стимулировать промышленную заготовку, что приведет к ослаблению лесных насаждений, повышению их уязвимости к болезням и стихийным бедствиям, что впоследствии станет причиной или предлогом для дальнейшего назначения в таких насаждениях рубок. Заготовка для собственных нужд не предусмотрена законом, но является традиционным промыслом, и не требует введения запрета в связи с незначительным объемом.

Предлагаемая редакция: восстановить в следующей редакции: «Коммерческая заготовка живицы».

### **3. Пункт 8 Перечня**

Отсутствие запрета на «дноуглубительные работы» «на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах» несет значительные риски в связи с критической экологической опасностью, особенно - на самом Байкале и в устьях впадающих в него рек. Кроме того, текущая редакция стимулирует дноуглубление в связи с возможной прибылью от побочного результата - добытых при этом общераспространенных полезных ископаемых. Безусловно, в случае необходимости селезащитных мероприятий или угрозы чрезвычайных ситуаций, данные работы могут производиться в руслах горных притоков.

Предлагаемая редакция: «Добыча полезных ископаемых и проведение дноуглубительных работ на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод, а также проведения дноуглубительных работ в руслах горных рек за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации, за исключением проведения селезащитных и противопаводковых мероприятий, ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций».

#### 4. Пункт 19 Перечня

Предложение разрешить на территории земель лесного фонда строительство любых зданий и сооружений, связанных с осуществлением видов деятельности, разрешенных в ЦЭЗ БПТ, включая объекты, связанные с созданием особых экономических зон, предполагает строительство крупных рекреационных, спортивных объектов (гостиничных комплексов, горнолыжных трасс) и инфраструктуры. Это приведет к резкому увеличению негативного воздействия на экосистемы озера Байкал и прилегающих территорий, включенных в границы объекта всемирного наследия "Озеро Байкал". Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО неоднократно выражал обеспокоенность ситуацией с ОЭЗ в границах объекта всемирного наследия «Озеро Байкал», и просил Российское государство провести оценку воздействия как каждой ОЭЗ, так и стратегическую экологическую оценку всех проектов ОЭЗ для определения их кумулятивного воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия. (38COM7B.76 (<https://whc.unesco.org/en/decisions/6062>), 39COM 7B.22 (<https://whc.unesco.org/en/decisions/6279>), 40COM7B.97 (<https://whc.unesco.org/en/decisions/6760>), 41COM7B.6 (<https://whc.unesco.org/en/decisions/7006>), 42COM7B.76 (<https://whc.unesco.org/en/decisions/7305>)). К сожалению, эти решения не были выполнены. В результате невыполнения данных решений у Российской Федерации отсутствуют оценки воздействия ОЭЗ на объект всемирного наследия «Озеро Байкал», несмотря на то, что они развиваются уже 13-лет. Состояние объекта всемирного наследия «Озеро Байкал» будет рассматриваться на следующей, 44 сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО (должна была проходить в конце июня - начале июля 2020 года, но перенесена в связи с пандемией COVID-19).

Предлагаемая редакция: «Строительство на территориях, расположенных за пределами границ населенных пунктов, (в соответствии с Единым государственным реестром недвижимости), зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с обеспечением функционирования населённых пунктов, созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, с осуществлением видов деятельности, разрешённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения (за исключением зданий и сооружений для обеспечения сельскохозяйственного производства) (особые условия строительства линейных объектов указаны в иных пунктах настоящего нормативного актов)

#### 5. Пункт 23 Перечня

Предлагаемая редакция: «Размещение рекреационных объектов, временных палаточных городков, туристских стоянок и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа без утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования, а также размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за пределами рекреационных зон, зон (участков) хозяйственного назначения».

#### 6. Пункт 46 (в редакции действующего постановления Правительства № 643) (исключенный)

Необходимо восстановить пункт, запрещающий обезвреживание отходов производства и потребления путем термической утилизации. Сжигание отходов несет весьма высокие

риски для экосистемы озера Байкал как в связи с высоким загрязнением и значимой вероятностью аварийности, что повлечет разлив топлива с попаданием в уникальный объект всемирного наследия, так и в связи с наличием огромного выбора альтернативных вариантов обезвреживания отходов.

На основе информации, представленной на портале CleanBaikal.ru технологии авторства компании «Турмалин», ниже дана предварительная оценка экологических последствий реализации технологии термической утилизации ранее накопленных отходов от функционирования Байкальского ЦБК.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 21 февраля 2020 года № 83 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» (далее – Приказ № 83) (п.3. Атмосферный воздух «Допустимые поступления веществ в атмосферный воздух над уникальной экологической системой озера Байкал»): «поступление в атмосферный воздух над южной котловиной озера Байкал в течение года не более: - 2,5 тыс. тонн серы диоксида (SO<sub>2</sub>) и 1,2 тыс. тонн азота диоксида (NO<sub>2</sub>) от стационарных источников выбросов, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

В настоящее время (за 2019 г.) выбросы по территории Иркутского района и Слюдянского района составляют (официальная отчетность по указанным показателям в установленном Приказом № 83 территориальном разрезе, отсутствует):

Слюдянский район: диоксид серы – 0,123 тыс. тонн, диоксид азота - 0,068 тыс. тонн

Иркутское районное муниципальное образование: диоксид серы – 0,343, диоксид азота - 0,049.

Итого, в центральной зоне в южной котловине фактически (минимально) используется из установленного лимита:

- по диоксиду серы: из 2,5 тыс. тонн - 0,2-0,5 тыс. тонн

- по диоксиду азота: из 1,2 тыс. тонн – около 0,1 тыс. тонн

Характеристика используемого оборудования для термической утилизации:

Очистка отходящих газов от твёрдых взвесей		≥ 93%
Характеристика отходящих газов на срезе дымовой трубы	Пыль	≤ 30 мг/м <sup>3</sup>
	SO <sub>2</sub>	≤ 10 мг/м <sup>3</sup>
	CO	≤ 50 мг/м <sup>3</sup>
	NO <sub>x</sub>	≤ 50 мг/м <sup>3</sup>
	HCl	≤ 8 мг/м <sup>3</sup>
	HF	≤ 4 мг/м <sup>3</sup>
	Диоксины	≤ 100 пг/м <sup>3</sup>
	Избыточный кислород	≥ 10%
"Чёрный дым"		нет
Обезвреживание инфицированных отходов		100%
Обезвреживание токсичной органики		100%

Исходя из характеристик оборудования и показателей выбросов, в атмосферный воздух за весь период ликвидации отходов путем термической утилизации, будет выброшено: (на основе проектных данных предприятия в г.Красноярске, производитель оборудования компания Турмалин, [http://turmalin.su/index.php?option=com\\_content&view=article&id=650&Itemid=265](http://turmalin.su/index.php?option=com_content&view=article&id=650&Itemid=265)):

- SO<sub>2</sub> - 5,8
- NO<sub>x</sub> – 5,8

Помимо указанных компонентов, лимитируемых Приказом № 83, в выбросах также будут хлориды, диоксины, фталаты и пр.

В случае реализации технологии сжигания за год лимитируемые показатели будут превышены по диоксиду азота – почти в 5 раз, по диоксиду серы – в 2,3 раза.

При реализации за 2 года – превышение составит по диоксиду азота – в 2,5 раза, по диоксиду серы – на данный проект будет израсходован весь лимитируемый объем выбросов по центральной зоне для южной котловины Байкала.

За исключением варианта использования электроэнергии, для реализации технологии на весь объем для сжигания (термической утилизации) потребуется 17 тыс. тонн топлива.

Если работы будут продолжаться 2 года – будет использоваться 25 тонн в сутки (при круглогодичной работе); в случае продолжения работ в течение года (что более вероятно в условиях полной реализации всего проекта за 2 года) – будет использоваться 50 тонн в сутки.

Авторы технологии термической утилизации указывают риски в результате аварийных ситуаций; в результате топливо, в том числе резерв, могут попасть на рельеф и далее – в Байкал:

Промышленная площадка проектируемого производства представляет опасность вследствие переработки на ней легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, горючих твердых материалов и токсичных веществ.

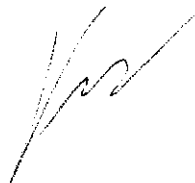
Основными причинами возникновения аварийных ситуаций являются нарушения технологических процессов, технические ошибки обслуживающего персонала, нарушение противопожарных правил и правил техники безопасности, отключение электроэнергии, стихийные бедствия, террористические акты и др.

Наиболее опасной потенциально возможной аварийной ситуацией является разгерметизация оборудования или оснастки технологической системы с выбросом находящихся в ней субстанций в производственное помещение или в атмосферу, обуславливающая вероятность взрыва или отравлений. Такие аварии, однако, могут носить только локальный характер вследствие того, что СОЗ - трудно горючие жидкости и вместимость поддона, в котором установлена емкость с отходами, рассчитана на их максимальный объем.

Реализация проекта на берегу Байкала несет повышенные риски, связанные, в том числе, с сейсмоопасностью территории и возможностью схода селя, и угрозой катастрофы для уникальной экосистемы.

Предлагаемая редакция: восстановить требование в редакции «обезвреживания отходов производства и потребления путем термической утилизации»

Заместитель председателя  
Научного совета СО РАН  
по проблемам озера Байкал  
академик РАН



И.В.Бычков