



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"  
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Заместителю Министра  
природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации  
К.Н. Румянцеву

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090  
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU  
Факс (383) 330-20-95  
Телефон (383) 330-37-82  
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru  
<http://www.sbras.ru>

26.06.2020 № 15002-15237-2115.4/75

На № ПН-18512 от 25.06.2020

Об исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства  
Российской Федерации В.В. Абрамченко от 31.03.2020 № ВА-П11-2842

Уважаемый Константин Николаевич!

Конкурс по выбору лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК (Пр-1818 п.3а: Правительству Российской Федерации, Правительству Иркутской области совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»): а) провести конкурсные процедуры, направленные на выбор и реализацию лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе предусмотрев возможность участия иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере), возможно осуществить только на основе технических решений, прошедших процедуру Экспертизы Российской академии наук о применимости предлагаемых научно-технических решений, позволяющей обеспечить высшую квалификацию экспертизы, гарантировать отсутствие конфликта интересов и научную обоснованность, а также поддержки государственных решений гражданами России, и международными институтами, в том числе – ЮНЕСКО. Для обеспечения заявленной конкурентности технологических решений, необходимо рассматривать только открыто публикуемые предложения. Отсутствие Экспертизы высшего статуса является сдерживающим фактором реализации решений по ликвидации угрозы экологической катастрофы на берегу Байкала.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению, Правительство Иркутской области официально обратилось в Сибирское отделение РАН о проведении экспертизы РАН предложений по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории при их реализации<sup>1</sup>.

Сибирское отделение РАН подтвердило готовность выполнить работы по проведению экспертизы РАН предложений по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории при их реализации в соответствии с требованиями Положения об экспертной деятельности РАН (Постановление Президиума РАН от 21.05.2019 № 84) и Порядком организации и осуществления экспертной деятельности в федеральном государственном

<sup>1</sup> Письма Правительства Иркутской области в адрес Сибирского отделения РАН: от 07.11.2019 № 02-09-6241/19; от 08.04.2020 № 02-50-2116/20

Письма Сибирского отделения РАН в адрес Правительства Иркутской области: от 11.11.2019 №15001-15237-2115.4/34; от 07.02.2020 15002-15237-2115.4/46; от 14.04.2020 № 15001-15237-2115.4/62

бюджетном учреждении Российская академия наук (Распоряжение РАН от 5 июля 2019 г. № 10110-692), с ее осуществлением в системе экспертизы РАН. Сибирским отделением РАН были подготовлены и направлены в составе вышеуказанных писем проекты договора, календарного плана и технического задания на выполнение экспертных работ. В дополнение также были представлены: порядок проведения подготовки к заключению договора и проведению экспертных работ, обзор действующих нормативных актов и основные положения, регулирующие проведение экспертизы РАН.

В рамках подготовки Экспертизы РАН Сибирским отделением РАН были проведены:

- подготовительные совещания и официальная переписка с Экспертным управлением РАН (для соблюдения требований экспертизы РАН). Подготовлен порядок согласованных действий в целях соблюдения процедуры и требований экспертизы РАН;

- подготовлены обращения в адрес академических институтов, иных институтов и организаций в целях предварительного подбора специалистов, готовых участвовать в экспертных работах.

- подготовлен проект методики проведения экспертизы РАН предложений по ликвидации накопленного экологического ущерба в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (содержание представлено в Приложении 1).

Указанные выше работы были выполнены Сибирским отделением РАН в целях обеспечения скорейшего начала проведения экспертных работ. При этом считаем, что данные прикладные научные исследования являются составной частью экспертных работ, и должны выполняться в рамках научного сопровождения мер по охране озера Байкал и реализации Федерального проекта «Сохранение озера Байкал». Наши обращения в адрес Минприроды России и Правительства Российской Федерации<sup>2</sup>, не получили ответа.

Считаем целесообразным в настоящее время срочно начать Экспертизу РАН. Выполнение работы потребует реализации следующих положений:

1. Заказчиком экспертизы РАН должно быть Правительство Иркутской области или Правительство Российской Федерации (Минприроды России). Заключение договора с хозяйствующим субъектом даст в качестве результата проведение стандартной экспертизы некоторых технологий, не имеющей статуса «Экспертизы РАН», и соответственно, не позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации о «конкурсе лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе предусмотрев возможность участия иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере». В этом случае правовой статус проводимой нами экспертизы будет эквивалентен экспертизе, проводимой другими организациями, и может быть легко оспорен любым «проигравшим» заявителем, и тем более, не включенным в экспертизу заявителем, заявка которого официально опубликована.

2. Необходимо проведение экспертизы РАН всех опубликованных предложений, а также признание объективно необходимым возможности представления, опубликования и рассмотрения в рамках экспертизы РАН заявок, поступивших в Правительство Иркутской области в период проведения экспертизы и соответствующих сформулированным требованиям полноты и качества информации, например таких как были представлены на портале CleanBaikal.ru.

3. Обеспечением ВЭБ.РФ исполнения функций по поддержке портала CleanBaikal.ru<sup>3</sup> (в качестве одного из ответственных за исполнение п.3а) Поручений Пр-1818) в период проведения экспертизы РАН: это необходимо для взаимодействия экспертов с авторами

<sup>2</sup> В адрес Минприроды России: № 15001-15237-2115.4/33 от 04.11.2019, № 15001-15237-2115.4/41 от 24.12.2019. В адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации № 15002-15237-2115.4/52 от 28.02.2020; № 15001-15237-2115.4/65 от 21.04.2020

<sup>3</sup> Базовые материалы для экспертизы РАН опубликованы на портале CleanBaikal.ru (в разделе - форум). Ведение портала CleanBaikal.ru по сбору, верификации и публикации заявок авторов технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе - иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере, осуществляет ООО «ВЭБ Инжиниринг», 100% собственности – ВЭБ.РФ

заявок, что возможно исключительно в рамках обсуждения в условиях неразглашения личности экспертов (в соответствии с требованиями экспертизы РАН).

4. Проведение экспертизы РАН в соответствии с действующим законодательством может осуществляться только в рамках заключенного финансово обеспеченного Договора и выплаты аванса, позволяющего начать выполнение работ в соответствии с Техническим заданием. В соответствии с требованиями к экспертизе РАН («Положение об экспертной деятельности РАН», Постановление Президиума РАН от 21.05.2019 № 84; «Порядок организации и осуществления экспертной деятельности в федеральном государственном бюджетном учреждении Российская академия наук», Распоряжение РАН от 5 июля 2019 г. № 10110-692), экспертируемые материалы, согласованные с Экспертным управлением РАН формы технических заданий экспертам, подбор и заключение договоров с экспертами, осуществляется в специальной системе экспертизы РАН. Поскольку Сибирское отделение РАН не имеет полномочий на финансирование экспертизы РАН за счет собственных средств, а также не имеет полномочий на предоставление финансовых гарантий Экспертному управлению РАН и экспертам РАН для выполнения ими экспертных работ, настоящая работа не может быть начата без предварительного заключения гражданско-правового договора и выплаты аванса.

Условия выбора технологий по устранению накопленного экологического ущерба от деятельности БЦБК, после проведения экспертизы РАН, должны включать:

- новое целевое назначение земель после рекультивации, определенное перспективным планом развития территории Байкальского муниципального образования, в том числе находящегося в процедуре банкротства ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (Пр-1818 п.3б), что, в том числе, должно быть одним из основных критериев выбора технологической цепочки (возможно состоящей из технологий различных заявителей),

- поставленный на учет накопленный экологический ущерб (Пр-1818 п.5),

- формирование Положения о государственной конкурсной комиссии, Положения о конкурсе во исполнение Пр-1818 п.3а), включающем в себя правовые основания для реализации победителями конкурса своих прав.

Приложение на 2 л.

С уважением,  
Заместитель Председателя СО РАН по научной работе,  
Директор Иркутского филиала СО РАН,  
Заместитель председателя Научного совета СО РАН  
по проблемам озера Байкал,  
Академик РАН

И.В. Бычков

Содержание проект методики проведения экспертизы РАН предложений по ликвидации накопленного экологического ущерба в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории

### Содержание

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И ТЕХНОЛОГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭТАПОВ ЭКСПЕРТИЗЫ .....	7
1. Структурное описание объекта экспертизы .....	7
2. Группы экспертов и их функционал .....	11
3. Подход к определению числа экспертов каждой группы .....	19
4. График проведения экспертизы РАН .....	21
5. Расходы на проведение экспертизы .....	24
6. Определение специальностей экспертов и количества необходимых экспертов каждого класса по настоящему объекту экспертизы .....	24
7. Формирование схемы взаимодействия экспертов .....	25
8. Принципиальные вопросы, устанавливаемые в договорах с экспертами РАН .....	26
9. График выполнения работ .....	26
10. Вопросы анкеты экспертов .....	26
ДЕЙСТВУЮЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКСПЕРТИЗЫ РАН .....	133

### Таблицы и рисунки

Рис. 1. Размещение объектов накопленных отходов Байкальского ЦБК.....	7
Рис. 2. Выявленные виды накопленного вреда окружающей среде .....	8
Таблица 1. Сводная матрица заявок, опубликованных на портале CleanBaikal.ru (по состоянию на 31.05.2020), источник материала – ссылка 2, плюс актуальная информация портала.....	10
Таблица 2. Перечень заявок, планируемых к опубликованию в течение ближайшего периода .....	11
Таблица 3. Предварительный календарный план выполнения экспертизы РАН.....	22
Таблица 4. Предварительная оценка расходов для оплаты работы экспертов.....	24
Таблица 5. Перечень специальностей экспертов, необходимых для проведения экспертизы РАН .....	27
Таблица 6. Количественные показатели экспертиз и экспертов по специальностям .....	41
Таблица 7. Головные координаторы по специальности в разрезе технологий и технологических этапов .....	42
Таблица 8. Распределение экспертов технических экспертиз различных групп по технологиям и технологическим этапам в разрезе специальностей .....	54
Таблица 9. Распределение системных аналитиков по технологиям и их связь с координаторами по техническим специальностям.....	85
Таблица 10. График выполнения первого этапа экспертизы .....	95
Рис. 3. График выполнения первого этапа экспертизы .....	98
Таблица 11. График работы экспертов единичных технических экспертиз по специальности .....	99
Рис. 4. График работы экспертов единичных технических экспертиз по специальности .....	100
Таблица 12. График работы координаторов единичных технических экспертиз по специальности .....	101
Рис. 5. График работы координаторов единичных технических экспертиз по специальности .....	102
Таблица 13. График работы головных координаторов по техническим специальностям.....	103
Рис. 6. График работы головных координаторов по техническим специальностям.....	104
Таблица 14. График работы экспертов единичных правовых экспертиз .....	105
Рис. 7. График работы экспертов единичных правовых экспертиз .....	106
Таблица 15. График работы координаторов единичных правовых экспертиз.....	107
Рис. 8. График работы координаторов единичных правовых экспертиз.....	108
Таблица 16. График работы головного координатора правовой экспертизы.....	109
Рис. 9. График работы головного координатора правовой экспертизы .....	110
Таблица 17. График работы системных аналитиков по технологиям .....	111
Рис. 10. График работы системных аналитиков по технологиям .....	112
Таблица 18. График работы координаторов системных аналитиков по технологиям .....	113
Рис. 11. График работы координаторов системных аналитиков по технологиям.....	114
Таблица 19. Вопросы для анкет экспертов .....	115
Приложение 1. Действующие нормативные акты и основные положения в сфере экспертизы РАН .....	133