



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
**"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"**
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Исполняющему обязанности
заместителя председателя
Правительства Иркутской области
Т.Т. Магомедову

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU
Факс (383) 330-20-95
Телефон (383) 330-37-82
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru
<http://www.sbras.ru>

16.07.2020 № 15002-15237-2115.4/79

О ликвидации накопленного ущерба от деятельности Байкальского ЦБК

Уважаемый Теймур Талехович!

6 июля 2020 г. состоялся выезд группы специалистов на площадку Байкальского ЦБК под Вашим руководством, в которой принимали участие представители Сибирского отделения РАН. При представлении сотрудниками Дирекции по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба Байкальского ЦБК хода выполненных и осуществляемых работ по понижению уровня надшламowych вод в картах-накопителях Байкальского ЦБК и перекачки щелокосодержащей жидкости в отремонтированные резервуары, мною было обращено внимание на необходимость экспертного сопровождения на проведение работ со стороны СО РАН, в связи с чем были высказаны следующие предложения:

1. Выполнение работ по понижению уровня надшламowych вод в картах-накопителях Байкальского ЦБК и перекачки щелокосодержащей жидкости требует предварительной разработки, согласования и утверждения проекта (а также проекта производства работ), с учетом действующего законодательства в сфере охраны озера Байкал, высоких требований к проведению строительных и эксплуатационных работ на данных гидротехнических сооружениях, в том числе в связи с высокой сейсмической и селевой опасностью территории.

2. При реализации текущих работ на очистных сооружениях, целесообразно предварительно предоставить в СО РАН:

- полные технические характеристики оборудования (включая паспорта на оборудование), доставленного на БЦБК в качестве локальных очистных сооружений (ЛОС) для предварительной очистки надшламowych вод перед их направлением на КОС г.Байкальска, с оценками применимости данного оборудования для химических составов направляемых на очистку промышленных стоков, а также объемов и характеристик образующегося после предварительной очистки осадка и планируемых мест размещения этих отходов;
- обоснования, в соответствии с которыми выполнена оценка объемов и определен состав жидкостей, подлежащих водопонижению и очистке;
- обоснование технической и технологической возможности выполнения предварительной очистки перекачиваемых надшламowych вод к техническим требованиям КОС г. Байкальска и канализационных сетей на территории Байкальского ЦБК.

На наш взгляд, принципиально необходимым является установка автоматического отключения работы оборудования при превышении показателей на сбросе стоков с ЛОС на КОС г.Байкальска.

Сибирское отделение РАН готово к конструктивному сотрудничеству с Правительством Иркутской области в части научного сопровождения планируемых работ при соблюдении требований экологической безопасности для экосистемы озера Байкал, в рамках действующего законодательства.

Направляю также позицию Сибирского отделения РАН в отношении условий проведения конкурса по выбору лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК (Пр-1818 п.3а), которую прошу учитывать в работе и при информационном освещении исполнения поручений Президента Российской Федерации Пр-1818 (Приложение).

Условия выбора технологий по устранению накопленного экологического ущерба от деятельности БЦБК, после проведения экспертизы РАН, должны включать:

- новое целевое назначение земель после рекультивации, определенное перспективным планом развития территории Байкальского муниципального образования, в том числе находящегося в процедуре банкротства ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (Пр-1818 п.3б), что, в том числе, должно быть одним из основных критериев выбора технологической цепочки (возможно состоящей из технологий различных заявителей),

- поставленный на учет накопленный экологический ущерб (Пр-1818 п.5),

- формирование Положения о государственной конкурсной комиссии, Положения о конкурсе во исполнение Пр-1818 п.3а), включающем в себя правовые основания для реализации победителями конкурса своих прав.

Приложение на 2 л.

С уважением,
Заместитель Председателя СО РАН по научной работе,
Директор Иркутского филиала СО РАН,
Заместитель председателя Научного совета СО РАН
по проблемам озера Байкал,
Академик РАН

И.В. Бычков

Приложение

Позиция Сибирского отделения РАН в отношении условий проведения конкурса по выбору лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК (Пр-1818 п.3а)

Конкурс по выбору лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК (Пр-1818 п.3а) возможно осуществить только на основе технических решений, прошедших процедуру Экспертизы Российской академии наук о применимости предлагаемых научно-технических решений, позволяющей обеспечить высшую квалификацию экспертизы, гарантировать отсутствие конфликта интересов и научную обоснованность, а также поддержки государственных решений гражданами России, и международными институтами, в том числе – ЮНЕСКО. Для обеспечения заявленной конкурентности технологических решений, необходимо рассматривать только открыто публикуемые предложения. Отсутствие Экспертизы высшего статуса является сдерживающим фактором реализации решений по ликвидации угрозы экологической катастрофы на берегу Байкала.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению, Правительство Иркутской области официально обратилось в Сибирское отделение РАН о проведении экспертизы РАН предложений по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории при их реализации¹.

Сибирское отделение РАН подтвердило готовность выполнить работы по проведению экспертизы РАН предложений по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории при их реализации в соответствии с требованиями Положения об экспертной деятельности РАН (Постановление Президиума РАН от 21.05.2019 № 84) и Порядком организации и осуществления экспертной деятельности в федеральном государственном бюджетном учреждении Российская академия наук (Распоряжение РАН от 5 июля 2019 г. № 10110-692), с ее осуществлением в системе экспертизы РАН. Сибирским отделением РАН были подготовлены и направлены в составе вышеуказанных писем проекты договора, календарного плана и технического задания на выполнение экспертных работ. В дополнение также были представлены: порядок проведения подготовки к заключению договора и проведению экспертных работ, обзор действующих нормативных актов и основные положения, регулирующие проведение экспертизы РАН.

В рамках подготовки Экспертизы РАН Сибирским отделением РАН были проведены:

- подготовительные совещания и официальная переписка с Экспертным управлением РАН (для соблюдения требований экспертизы РАН). Подготовлен порядок согласованных действий в целях соблюдения процедуры и требований экспертизы РАН;
- подготовлены обращения в адрес академических институтов, иных институтов и организаций в целях предварительного подбора специалистов, готовых участвовать в экспертных работах.
- подготовлен проект методики проведения экспертизы РАН предложений по ликвидации накопленного экологического ущерба в результате деятельности ОАО "Байкальский ЦБК" в части технической применимости и соблюдения требований правового режима Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Указанные выше работы были выполнены Сибирским отделением РАН в целях обеспечения скорейшего начала проведения экспертных работ. При этом считаем, что данные прикладные научные исследования являются составной частью экспертных работ, и должны выполняться в рамках научного сопровождения мер по охране озера Байкал и реализации Федерального проекта «Сохранение озера Байкал». Наши обращения в адрес Минприроды России и Правительства Российской Федерации², не получили ответа.

¹ Письма Правительства Иркутской области в адрес Сибирского отделения РАН: от 07.11.2019 № 02-09-6241/19; от 08.04.2020 № 02-50-2116/20

Письма Сибирского отделения РАН в адрес Правительства Иркутской области: от 11.11.2019 №15001-15237-2115.4/34; от 07.02.2020 №15002-15237-2115.4/46; от 14.04.2020 № 15001-15237-2115.4/62

² В адрес Минприроды России: № 15001-15237-2115.4/33 от 04.11.2019, № 15001-15237-2115.4/41 от 24.12.2019. В адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации № 15002-15237-2115.4/52 от 28.02.2020; № 15001-15237-2115.4/65 от 21.04.2020

Считаем целесообразным в настоящее время срочно начать Экспертизу РАН. Выполнение работы потребует реализации следующих положений:

1. Заказчиком экспертизы РАН должно быть Правительство Иркутской области или Правительство Российской Федерации (Минприроды России). Заключение договора с хозяйствующим субъектом даст в качестве результата проведение стандартной экспертизы некоторых технологий, не имеющей статуса «Экспертизы РАН», и соответственно, не позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации о «конкурсе лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе предусмотрев возможность участия иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере». В этом случае правовой статус проводимой нами экспертизы будет эквивалентен экспертизе, проводимой другими организациями, и может быть легко оспорен любым «проигравшим» заявителем, и тем более, не включенным в экспертизу заявителем, заявка которого официально опубликована.

2. Необходимо проведение экспертизы РАН всех опубликованных предложений, а также признание объективно необходимым возможности представления, опубликования и рассмотрения в рамках экспертизы РАН заявок, поступивших в Правительство Иркутской области в период проведения экспертизы и соответствующих сформулированным требованиям полноты и качества информации, например таких как были представлены на портале CleanBaikal.ru.

3. Обеспечением ВЭБ.РФ исполнения функций по поддержке портала CleanBaikal.ru³ (в качестве одного из ответственных за исполнение п.3а) Поручений Пр-1818) в период проведения экспертизы РАН: это необходимо для взаимодействия экспертов с авторами заявок, что возможно исключительно в рамках обсуждения в условиях неразглашения личности экспертов (в соответствии с требованиями экспертизы РАН).

4. Проведение экспертизы РАН в соответствии с действующим законодательством может осуществляться только в рамках заключенного финансово обеспеченного Договора и выплаты аванса, позволяющего начать выполнение работ в соответствии с Техническим заданием. В соответствии с требованиями к экспертизе РАН («Положение об экспертной деятельности РАН», Постановление Президиума РАН от 21.05.2019 № 84; «Порядок организации и осуществления экспертной деятельности в федеральном государственном бюджетном учреждении Российская академия наук», Распоряжение РАН от 5 июля 2019 г. № 10110-692), экспертируемые материалы, согласованные с Экспертным управлением РАН формы технических заданий экспертам, подбор и заключение договоров с экспертами, осуществляется в специальной системе экспертизы РАН. Поскольку Сибирское отделение РАН не имеет полномочий на финансирование экспертизы РАН за счет собственных средств, а также не имеет полномочий на предоставление финансовых гарантий Экспертному управлению РАН и экспертам РАН для выполнения ими экспертных работ.

Заместитель Председателя СО РАН по научной работе,
Директор Иркутского филиала СО РАН,
Заместитель председателя Научного совета СО РАН
по проблемам озера Байкал,
Академик РАН



И.В. Бычков

³ Базовые материалы для экспертизы РАН опубликованы на портале CleanBaikal.ru (в разделе - форум). Ведение портала CleanBaikal.ru по сбору, верификации и публикации заявок авторов технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе иностранных компаний, имеющих опыт в данной сфере, осуществляет ООО «ВЭБ Инжиниринг», 100% собственности – ВЭБ.РФ