



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ

**"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)**

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090

Телетайп/Телекс 133128 MIR RU

Факс (383) 330-20-95

Телефон (383) 330-37-82

E-mail: sbras@sbras.nsc.ru

<http://www.sbras.ru>

25.08.2020 № 15001-15237-2115.4/90

Предложения для рассмотрения на заседаниях
Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал

Заместителю председателя
правительства Российской
Федерации – Председателю
Правительственной комиссии по
вопросам охраны озера Байкал
В.В. Абрамченко

Копия: Министру природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации
Д.Н. Кобылкину

Уважаемая Виктория Валерьевна!

Благодарю Вас за оказанное доверие и включение в состав Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал представителей Сибирского отделения РАН.

Предлагаем рассмотреть на заседаниях Комиссии следующие вопросы касающиеся проблем в сфере охраны озера Байкал и вопросов обеспечения статуса Комиссии.

1. Считаю необходимым обеспечивать научное обоснование и сопровождение решений, научную экспертизу предложений и документов в сфере охраны озера Байкал; согласование Правительственной комиссией по вопросам охраны озера Байкал проектов, в том числе резонансных законопроектов и иных правовых актов. В связи с этим предлагаем нормативно определить Сибирское отделение РАН в качестве организации, осуществляющей научное сопровождение реализации мер по сохранению озера Байкал, в функции которого включается обеспечение выработки и представления в органы власти согласованных позиций научного сообщества от имени СО РАН и институтов СО РАН на основе экспертизы научных отчетов по проблемам озера Байкал, выполняемых в рамках договоров на выполнение НИР по Федеральным целевым программам, Федеральным проектам, иным договорам с органами власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

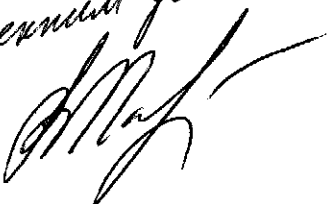
2. Предлагаю рассмотреть вопрос о создании при Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал консультативного экспертного органа по проблемам в сфере охраны озера Байкал для обеспечения работы Комиссии, а также для оперативной аналитической и информационной поддержки деятельности Минприроды России и иных уполномоченных ведомств и субъектов РФ с соответствующим институциональным обеспечением.

3. Предлагаем рассмотреть вопрос о создании Специального подразделения в Минприроды России, исполняющего полномочия по регулированию в сфере охраны озера Байкал.

4. Предлагаем разработать регламент работы Комиссии, в том числе, порядок взаимодействия с экспертным и консультативным органами, ведомствами и иными организациями, в том числе - общественными.

Приложение на 8 л.

Вице-президент РАН,
председатель СО РАН
академик РАН

С искренним уважением,


В.Н. Пармон

Исп. Орлова И.И., д.э.н.,
Ученый секретарь Научного совета СО РАН
по проблемам озера Байкал, irina.orlova@sb-ras.ru

Предложения Сибирского отделения РАН по приоритетным проблемам в сфере охраны озера Байкал, а также обеспечению статуса Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал

1. Результативность деятельности созданной Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал в значительной мере связана с обеспечением ее статуса. Важнейшими положениями являются следующие:

1.1. Нормативное обеспечение координирующих функций Правительственной комиссии при принятии решений органами власти в сфере охраны озера Байкал, требующее принятия правовых норм, обязывающих федеральные и региональные ведомства принимать свои решения (в установленных случаях) только после согласования на Комиссии, что не позволит принимать решения в интересах отдельных ведомств и корпораций и в ущерб экосистеме уникального природного объекта.

1.2. Разграничение полномочий и ответственности за сохранение озера Байкал. В настоящее время полномочия в сфере охраны озера Байкал установлены более чем за десятью федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации. В первую очередь, серьезные проблемы вызывают юридически необеспеченный статус Росприроднадзора как «федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал)»¹ и юридически необеспеченный статус Росгидромета как осуществляющего полномочия по государственному мониторингу уникальной экологической системы озера Байкал², что не позволяет устанавливать персональную и ведомственную ответственность за сохранение озера Байкал.

1.3. Нормативно обеспеченное влияние Правительственной комиссии на состав, показатели и тематику Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» (иного статуса федеральных проектов в соответствии с национальными целями). Данный фактор существенно ограничивает полномочия Комиссии, полностью исключая возможности выработки и реализации комплексных согласованных решений в целях сохранения озера Байкал.

Как и ранее, в настоящее время формирование и корректировка федерального проекта не проходят широкого обсуждения, в том числе с привлечением научной общественности, информационно недоступны, включая членов Правительственной комиссии, и не позволяют эффективно расходовать выделенные средства федерального бюджета. Серьезные претензии к исполнению федеральной целевой программы содержатся в отчетах Счетной палаты Российской Федерации по данной ФЦП.

Несмотря на обоснования и экспертизы научных организаций по структуре, показателям и мерам федерального проекта, в том числе и выполненных в соответствии с целевыми официальными запросами Минприроды России, научные рекомендации не учитываются, в частности (но не только):

- о первоочередном порядке реализации проектов, имеющих непосредственную связь с прибрежной зоной озера Байкал. Мероприятия по объектам, расположенным в буферной экологической зоне, необходимо перенести на период, следующий за реализацией мер по центральной экологической зоне БПТ;

- для каждого целевого показателя должна быть точная привязка к территории: показатели должны соответствовать цели федерального проекта, а территориальная привязка оценки – самому показателю. В частности, ключевые показатели федерального проекта должны устанавливаться не

¹ п.5.2.2. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 . № 370»

² П.5.4.5. постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»

только для всей Байкальской природной территории, но и отдельно для центральной экологической зоны, а ряд показателей - конкретно для озера Байкал;

- требование приоритетности выполнения научных исследований до реализации конкретных проектов капитальных вложений. Например, неоднократные обращения Научного совета по сопровождению мониторинга экосистемы озера Байкал, по научным исследованиям прибрежной зоны, по срочному выполнению исследований опасных экзогенных и эндогенных процессов, по первоочередным исследованиям для развития эффективного и экологически безопасного энергообеспечения и др., не учтены.

Отсутствие приоритетности задач и мероприятий программы, а также самостоятельной отчетности и контроля динамики антропогенного воздействия непосредственно на озеро Байкал, размывает ответственность заказчиков и исполнителей мероприятий, и позволяет включать и финансировать в составе программы мероприятия, не имеющие отношения к охране озера Байкал.

В текущей редакции Федерального проекта практически не запланированы расходы на НИР, что позволяет прогнозировать необоснованные подходы к принятию решений и продолжение неэффективного расходования государственных средств.

В целях реализации вышеуказанных предложений, рекомендуем дополнить Положение о Правительственной комиссии следующими направлениями координации действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края:

рассмотрение и согласование показателей и мероприятий федерального проекта до их внесения Минприроды России в Правительство РФ;

рассмотрение крупных хозяйственных и инфраструктурных проектов, планируемых к реализации на территории БПТ с приоритетом проектов на территории ЦЭЗ БПТ, с представлением рекомендаций по их поддержке и реализации;

согласование проектов и внесение корректировок в нормативные акты в сфере охраны озера Байкал, в том числе, в Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» и иные федеральные проекты в составе Национального проекта «Экология» (иные программы в соответствии с национальными целями).

1.4. Отсутствие научного обоснования принимаемых органами власти решений в сфере охраны озера Байкал и научной экспертизы предложений и документов, вырабатываемых как за счет средств Федерального проекта, так и иных финансовых источников, не позволяет получить комплексный и достоверный результат: государство вынуждено использовать ошибочные меры, заново разрабатывает проекты и исследования, что усугубляет угрозы экосистеме озера Байкал, приводит к дополнительным финансовым и временным расходам. В качестве примеров можно привести нерешаемые с 2010 г. критические проблемы экологического кризиса в прибрежной зоне озера Байкал и ликвидации накопленных отходов Байкальского ЦБК на сейсмоопасной территории.

Следует нормативно установить требование обязательной научной экспертизы проектов, которые могут существенно повлиять на состояние озера Байкал, в том числе и решений, принимаемых Комиссией. В соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями, РАН осуществляет функции по экспертному научному обеспечению деятельности государственных органов и организаций, с соблюдением принципов независимости, объективности, научной обоснованности, правовой защищенности и конфиденциальности. Сибирское отделение РАН обеспечивает фундаментальные и прикладные исследования по проблемам охраны озера Байкал и связанным проектам. Научный совет Сибирского отделения РАН по проблемам озера Байкал, в соответствии с целями его создания, должен исполнять функции органа научного сопровождения реализации федеральных программ в части обеспечения научной обоснованности мер государственного регулирования в сфере сохранения озера Байкал и предотвращения угроз его экосистеме. Считаем необходимым нормативно определить Сибирское отделение РАН в качестве организации, осуществляющей научное сопровождение реализации мер по сохранению озера Байкал.

По запросу Минприроды России Сибирским отделением РАН подготовлены и согласованы документы для включения проекта по Научному сопровождению в состав Федерального проекта «Сохранение озера Байкал». В рамках проекта планируется осуществлять следующие функции: анализ состояния экосистемы озера Байкал; выявление рисков и прогноз последствий неблагоприятных изменений экосистемы; формирование предложений по мерам реагирования для преодоления или снижения рисков, вызывающих текущие и отдаленные последствия; оценка

снижения негативных последствий для экосистемы озера Байкал в результате реализации рекомендуемых мероприятий; обоснование перечня НИР для включения в Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» и иные федеральные проекты или ведомственные расходы.

Научное сопровождение принятия и реализации мер Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» позволит осуществлять научную экспертизу предложений органов власти и управления, бизнес-структур, международных и общественных организаций; формирование заключений по законодательным и иным инициативам; выработку предложений по обеспечению управления в сфере сохранения озера Байкал и др. Кроме того, в состав работ планируется включение научных консультаций для оперативной аналитической и информационной поддержки деятельности Минприроды России в сфере сохранения озера Байкал, а также подготовка проектов Технических заданий для НИОКР и иных исследований, сопровождение (мониторинг) исследований.

Институтом, позволяющим обеспечить высокопрофессиональную оценку проектов в сфере охраны озера Байкал, может быть рекомендована Экспертиза Российской академии наук, обеспечивающая: обоснование вариантов решения проблемы, которые будут априори неоспоримы; гарантирующая отсутствие конфликта интересов; научную обоснованность; доверие граждан России, и международных институтов, в том числе – ЮНЕСКО.

Действующая нормативная база в части экспертизы РАН достаточно подробно регламентирована в виде госзаданий, что может быть применено для экспертизы предложений от органов государственной власти. Кроме того, установлены нормы по экспертизе РАН в отношении научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение научных исследований и разработок, к которым относятся, в частности, проекты программ, стратегий и концепций, утверждаемых (рассматриваемых) федеральными органами исполнительной власти.

1.5. Отсутствие системности и оценки экологической допустимости внесения изменений в законодательство, связанное с правовым режимом озера Байкал. Иницируемые и рассматриваемые многочисленные предложения, касающиеся внесения изменений в законодательство в сфере охраны озера Байкал, направлены на точечные изъятия из правового режима Байкальской природной территории, и в первую очередь – правового режима Центральной экологической зоны БПТ. Предлагаемые изменения всегда снижают уровень правовой защиты уникальной экосистемы озера Байкал. Практически все законопроекты, рассматриваемые в настоящее время, несут значительные риски для экосистемы Байкала.

В условиях экологической катастрофы в прибрежной зоне озера Байкал, принятие законодательных изменений, существенно снижающих правовую защиту уникальной экосистемы, недопустимо. Любые изменения должны быть обеспечены гарантиями неухудшения экологической ситуации на Байкале. Для сохранения экосистемы озера Байкал, первоочередной задачей является внесение дополнений и изменений в законодательство, позволяющих сократить эвтрофикацию прибрежной зоны Байкала, в том числе – создание системы мониторинга состояния прибрежной зоны озера Байкал, включение финансирования мероприятий по исследованиям и мерам для сокращения эвтрофикации, финансирования проектирования и строительства (реконструкции) очистных сооружений и системы канализования стоков в ЦЭЗ БПТ, в первую очередь – поселений, расположенных на берегу Байкала и санаторно-курортных объектов.

Важной проблемой также является несистемность изменений законодательства в сфере охраны озера Байкал: каждая инициатива обосновывается и рассматривается вне связи с иными инициативами, как в отношении общего законодательства, так и в отношении Байкала. Это приводит к внутренним конфликтам как в законодательстве об охране озера Байкал, так и в рамках общего законодательства. Непубличность подготовки законопроектов и проектов постановлений Правительства РФ, полное отсутствие научной экспертизы проектов нормативных актов, а также обсуждений с общественностью (в ряде случаев проекты нормативных актов даже не размещаются на официальном сайте общественного обсуждения), приводит к волюнтаризму, необоснованному изменению правовых режимов и правового статуса озера Байкал, и в конечном итоге – значительным рискам состоянию экосистемы и экологическим угрозам озеру Байкал.

Считаем необходимым кардинально изменить подход к формированию изменений в законодательство об охране озера Байкал: прекратить внесение точечных не взаимосвязанных изменений в отдельные нормы законодательства; принять и обеспечить реализацию решения о формировании комплексной программы изменений в законодательство об охране озера Байкал с участием научного сообщества и общественности; установить требование рассмотрения любых

законодательных инициатив при условии системной научной экспертизы и учета мнения общественности.

2. В целях реализации Поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал от 12.09.2019 № Пр-1818 и предотвращения экологических угроз уникальной экосистеме Байкала, представляем следующие первоочередные проблемы, требующие незамедлительного обсуждения Правительственной комиссией с принятием соответствующих решений на уровне Правительства Российской Федерации:

2.1. Глобальный экологический кризис экосистемы озера Байкал с эвтрофикацией прибрежной зоны, массовым вымиранием губок, вселением несвойственных для Байкала видов фауны и флоры. Это требует принятия решений по модернизации и строительству современных очистных сооружений, в первую очередь вблизи побережья, введению мониторинга прибрежной зоны озера Байкал, а также безотлагательному детальному и многоплановому исследованию причин и возможных последствий обозначенной перестройки экосистемы мелководной зоны Байкала.

За 2012-2020 гг. научными исследованиями, в первую очередь, Лимнологического института СО РАН зафиксированы (ссылки в конце текста):

- аномальное развитие нитчатых водорослей; зона распространения водорослей увеличивается;
- массовое вымирание байкальских губок в масштабах всего озера, меняется структура и таксономический состав макрозообентоса напротив городов и поселков в период массового развития спирогиры, с вселением видов, несвойственных Байкалу;
- массовое развитие («цветение») бентосных цианобактерий. В цианобактериальных обрастаниях, покрывающих различные субстраты в прибрежной зоне, включая и эндемичные губки, обнаружены сакситоксины и микроцистины – токсины цианобактерий, опасные для жизни и здоровья человека и животных;
- по сравнению с началом 2000-х годов, в два раза возросла эмиссия метана в Байкал.

Исследованиями доказано, что ключевой причиной экологического кризиса является поступление загрязненных стоков в озеро Байкал. Требуется модернизация и строительство современных очистных сооружений, а также безотлагательные меры по детальному и многоплановому исследованию причин и возможных последствий данной перестройки экосистемы мелководной зоны Байкала, поскольку только после выполнения этих научных исследований, с определением природных и антропогенных факторов кризиса, возможна выработка обоснованного регламента работ по снижению антропогенной нагрузки на экосистему оз. Байкал.

2.2. Проблема сокращения содержания фосфора в моющих средствах. Широкомасштабными междисциплинарными исследованиями Лимнологического института Сибирского отделения РАН получены неопровержимые научные данные о причинно-следственной взаимосвязи развития спирогиры и сброса стоков в озеро. Считаем необходимым уполномоченным ведомствам безотлагательно разработать мероприятия по прекращению использования фосфат-содержащих моющих средств на территории центральной и буферной экологических зон Байкальской природной территории, с приоритетом данных мер в центральной экологической зоне озера.

2.3. Обсуждение хода работ по предотвращению вероятных последствий природных катастроф в районе закрытого Байкальского ЦБК, и также научно обоснованного выбора эффективной и экологически безопасной технологии ликвидации накопленных отходов и санации промышленной площадки Байкальского ЦБК с принятием решения по системным согласованным действиям в отношении ликвидации экологических угроз в Байкальском регионе.

2.4. Формирование федерального проекта по сохранению озера Байкал в соответствии с национальными целями Российской Федерации на базе следующих требований:

1) соответствие цели проекта и установленных показателей достижения цели, что позволит в значительной мере сократить антропогенное влияние на озеро Байкал и предотвратить угрозы его экосистеме. В соответствии с действующим Федеральным проектом, один из важнейших целевых показателей — это сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории», что ведет к отсутствию приоритета мер и соответствующих контролируемых параметров для озера Байкал: только 10% средств федерального проекта планируется направить на реконструкцию и строительство очистных сооружений в поселениях, которые оказывают непосредственное влияние на озеро Байкал и 60% - на меры, совсем не

связанные с антропогенным влиянием на озеро Байкал или весьма опосредованно. Необходимо внести серьезные изменения в перечень показателей Проекта и индикаторы оценки его эффективности;

2) первоочередной порядок реализации проектов, имеющих непосредственную связь с прибрежной зоной озера Байкал. Мероприятия по объектам, расположенным в буферной экологической зоне, необходимо перенести на период, следующий за реализацией мер по центральной экологической зоне БПТ;

3) включение в состав мероприятий научно-исследовательских и методических работы: по первоочередной и критически важной для сохранения озера Байкал проблеме – эвтрофикации прибрежной зоны озера Байкал; формированию системы мониторинга прибрежной зоны; иным наукоемким проблемам; научному сопровождению реализации национальных целей по сохранению озера Байкал;

4) исключить из федерального проекта финансирование объектов, непосредственно не связанных с сохранением экосистемы озера Байкал. Подобные объекты могут быть рекомендованы к включению в состав проектов по реализации иных национальных целей.

2.5. Нормативно-правовое обеспечение реализации новых Нормативов допустимых воздействий на экосистему озера Байкал, что предполагает внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, нормативные акты Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, ведомств.

Научным советом Сибирского отделения РАН совместно со специально созданной рабочей группой в составе представителей институтов СО РАН, Главы Республики Бурятия, Губернатора Иркутской области, Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения с участием специалистов Минприроды России, ФГБУ «Росзаповедцентр», Росприроднадзора, Росгидромета, сформирован комплекс мер по реализации достижимых в настоящее время в мировой и отечественной практике и реализуемых на водосборной территории озера Байкал мероприятий по сокращению воздействия антропогенных сточных вод на экосистему озера Байкал. Срок реализации системы мер – до 2026 г. (письмо Председателя СО РАН академика Пармона В.Н. в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина от 25.06.2019 №15001-15237-2115.4/20). Основные положения следующие:

1) Количественные значения показателей сбросов сточных вод, устанавливаемых актуализированными требованиями к бытовым сточным водам, дополняются в центральной экологической зоне обязательной третичной-тонкой доочисткой.

2) Устанавливается нормативное требование полного запрета сбросов сточных вод непосредственно в озеро Байкал.

3) Предусматривается требование компенсации тарифов в составе направлений субсидирования населения, постоянно проживающего на территории центральной и буферной экологических зон Байкальской природной территории, а также иных отдельных категорий хозяйствующих субъектов.

4) Выведение за пределы водосборного бассейна озера Байкал промышленных и иных объектов, не относящихся к жизненно необходимым социальным объектам, в сточных водах которых неизбежно присутствие стойких органических загрязнителей, иных особо опасных веществ, и отсутствует техническая и технологическая возможность изменения технологии.

5) Установление переходного периода до 2024 г. для действующих промышленных и иных объектов, сточные воды которых не содержат веществ, относящихся к особо опасным для экосистемы озера Байкал, или которые будут реконструированы с исключением таких загрязняющих веществ, а также для действующих сооружений по очистке бытовых сточных вод.

6) Установление требования оснащения приборами для контроля объемов водопотребления с дистанционной передачей данных для всех объектов, сбрасывающих сточные воды, и всех потребителей воды (сроки различны в зависимости от численности поселений и рассчитаны до 2026 г.).

7) Создание специального профильного обучающего учреждения для подготовки и повышения квалификации персонала и руководителей кластера по водоснабжению и водоотведению для Байкальского региона.

8) Установление мощности сооружений для очистки сточных вод, вновь строящиеся или реконструируемые, соответствующих пиковым нагрузкам численности поселения с учетом единовременно пребывающих туристов и отдыхающих, в целях соблюдения требований к

обеспечению инфраструктурными объектами граждан, а также объективным требованиям к качеству очистки сочных вод в зависимости от мощности объекта.

9) Предложения по прекращению использования фосфат-содержащих моющих средств на территории центральной и буферной экологических зон БПТ.

10) Предложения по изменению установленных Федеральным законом «Об охране озера Байкал» сроков «обязательного пересмотра предельно допустимых объемов сбросов и выбросов вредных веществ, размещения отходов производства и потребления, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал в целях его уменьшения с учетом состояния окружающей среды Байкальской территории», с «ежегодного» на «не реже одного раза в пять лет».

2.6. Формирование института государственного мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал: современный государственный мониторинг представляется в качестве разрозненных ведомственных программ экологического и иных видов мониторинга, не учитывающих уникальных качеств экосистемы озера Байкал и не взаимоувязанных, что не позволяет выявлять причины существенных изменений уникальной экосистемы.

Основные актуальные задачи в указанной сфере деятельности:

1) Обеспечение введения отсутствующего в настоящее время мониторинга прибрежной зоны озера Байкал.

2) Включение особо охраняемых природных территорий, которые составляют 50% побережья озера, в действующие программы ведомственного мониторинга с дальнейшим развитием, помимо общероссийских стандартных, и новых видов.

3) Разработка и внесение дополнительных программ в лесной мониторинг, акцентировав внимание на изучении влияния средств защиты растений на озеро Байкал.

4) Консолидация экологического, санитарно-гигиенического видов мониторинга и функций Росприроднадзора по контролю за предприятиями.

5) Разработка и утверждение специального положения о комплексном анализе причинно-следственных связей результирующих показателей мониторинга: всех ведомств, всей территории центральной экологической зоны и отдельно акватории озера Байкал с прибрежной зоной, включая ООПТ.

6) Создание научного подразделения, обеспечивающего современные виды мониторинга. Его правовое и финансовое обеспечение, включая функции подготовки кадров для ведомств.

7) Включение в состав федерального проекта мер по подготовке программ новых и модернизируемых видов мониторинга, обоснованию предложений по научному и организационному обеспечению создания комплексной и достоверной системы мониторинга с учетом уникальных особенностей озера Байкал.

В настоящее время Сибирское отделение РАН приступило к научному обеспечению формирования Центра цифрового мониторинга озера Байкал, что соответствует приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и программе Сибирского отделения РАН. Формирование цифровой онлайн платформы мониторинга экосистемы озера Байкал и прилегающих территорий в целях получения комплексной объективной информации и поддержки принятия управленческих решений.

2.7. Научное обеспечение и сопровождение формирования и реализации мер по сохранению озера Байкала, что является условием результативности мер государственного регулирования для охраны Байкала.

В текущей редакции Федерального проекта практически не запланированы расходы на НИР, что позволяет прогнозировать необоснованные подходы к принятию решений и продолжение неэффективного расходования государственных средств. Отсутствие научного обоснования принимаемых органами власти решений в сфере охраны озера Байкал и научной экспертизы предложений и документов, вырабатываемых как за счет средств Федерального проекта, так и иных финансовых источников, не позволяет получить комплексный и достоверный результат: государство вынуждено использовать ошибочные меры, заново разрабатывает проекты и исследования, что усугубляет угрозы экосистеме озера Байкал, приводит к дополнительным финансовым и временным расходам. Основные направления научных исследований должны включать:

1) разработка научно-обоснованных предложений по устранению причин кризиса в экосистеме озера Байкал;

- 2) получение научной базы, позволяющей производить корректировку программы «Сохранение озера Байкал», с ранжированием приоритета выполнения мероприятий;
- 3) разработка системы биоиндикаторов экологического и санитарно-эпидемиологического статуса мелководной зоны оз. Байкал;
- 4) формирование цифровой онлайн платформы мониторинга экосистемы озера Байкал и прилегающих территорий;
- 5) научное обоснование экологических и рыбохозяйственных требований при регулировании уровня озера Байкал;
- 6) обеспечение научно-методического сопровождения применения Нормативов допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал;
- 7) обоснование внешних границ водоохранной зоны озера Байкал и функциональное водоохранное зонирование территорий населенных пунктов, расположенных в Центральной экологической зоне озера Байкал и оказывающих негативное воздействие на водные ресурсы и экосистему озера;
- 8) обоснование решения гидрогеологических проблем в населенных пунктах центральной и буферной экологических зон БПТ.

3. Предлагаем внести корректировки и дополнения в нормы организационного характера, в частности: ввести требование заблаговременного представления всем членам Комиссии материалов для рассмотрения, а также порядок согласованного принятия решения. Указанные поправки позволят обеспечить конструктивную систему подготовки, комплексного рассмотрения и реализации совокупности мер в целях сохранения уникальной экосистемы озера Байкал.

1) В Регламенте Комиссии указать, что ответственный секретарь «Направляет членам Комиссии не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения заседания Комиссии материалы для рассмотрения на заседании Комиссии в следующем составе: повестка дня заседания Комиссии, материалы к заседанию Комиссии по каждому из вопросов повестки дня, проект решения заседания Комиссии».

2) В части принятия решения, обеспечить гарантии учета позиций членов Правительственной комиссии. Указанное положение может быть сформулировано в следующей редакции: «В случае принятия на заседании Комиссии решения в редакции, отличающейся от проекта решения, разосланного при подготовке заседания Комиссии, а также принятия дополнительных решений, не включенных в проект решения, решения в редакции, принятой на заседании Комиссии, рассылаются всем членам Комиссии. Сроки представления мнения членов Комиссии по решениям в редакции, принятой на заседании Комиссии, используя методику «аргументированного голосования»³, может составлять не более 10 рабочих дней. После истечения указанного срока ответственный секретарь Комиссии готовит сводную информацию о мнениях всех высказавших свою позицию членов Комиссии. В случае равенства мнений членов Комиссии «за» и «против» решения по каждому пункту повестки дня, мнение председателя Комиссии является решающим. Принятое решение включается в протокол, который подписывает председательствующий на заседании Комиссии.

Исп. Орлова И.И., д.э.н.,
Ученый секретарь Научного совета СО РАН
по проблемам озера Байкал, irina.orlova@sb-ras.ru

³ Аргументированное голосование

Система относительной оценки уровня знаний (www.15-51.com)

«Аргументированное голосование — это методика голосования, при которой для голосования, одновременно с постановкой вопроса, отводится заранее ограниченное время, в течение которого, все голосующие могут неограниченное количество раз подавать голоса "за", "против" или "воздержусь", сопровождая, при необходимости свои голоса содержательной аргументацией. По окончании времени голосования подводятся итоги, причем для каждого участника учитывается только последний поданный голос. Советательные голоса не учитываются. Такой подход позволяет участникам голосования влиять на принятие решения не только своим голосом, но и аргументацией в рамках своих компетенций».