



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"  
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090  
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU  
Факс (383) 330-20-95  
Телефон (383) 330-37-82  
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru  
<http://www.sbras.ru>

27.08.2020 № 15002-15237-2115.4/91

Министру природных ресурсов  
и экологии Российской  
Федерации Д.Н. Кобылкину  
Копия: Директору Департамента  
государственной политики и  
регулирования в сфере  
обращения с отходами  
производства и потребления  
Минприроды России  
Н.А. Борисову

Предложения СО РАН в рамках работы межведомственной рабочей группы по вопросу доработки проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории»

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Направляю предложения Сибирского отделения РАН по внесению изменений в редакцию проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории» от 17.08.2020.

В целях комплексного решения проблемы установления правового режима центральной экологической зоны БПТ в части запрещенных видов деятельности, предлагаем рассмотреть вопросы о запрете применения фосфорсодержащих моющих средств и ограничения применения пластика, требующие регламентации на уровне самостоятельных нормативных актов Правительства Российской Федерации или внесения изменений в федеральные законы.

Приложение: таблица «Предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» на 16 л.

С уважением,

Заместитель Председателя СО РАН по научной работе,  
Директор Иркутского филиала СО РАН,  
Академик РАН

И.В. Бычков

Предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской			
№ № пп	Предлагаемая редакция проекта Постановления, Минприроды России 17.08.2020	Предлагаемое изменение в редакцию проекта	Обоснование предложений
1.	1.Использование лесов с применением средств защиты растений, содержащих вещества, относящиеся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, а также использование авиации при применении средств борьбы с вредителями леса в отсутствие введённого режима чрезвычайной ситуации, связанной со вспышками массового размножения вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации.	принимается	
2.	2.Использование лесов в целях, определенных статьями 29, 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации.	2. Заготовка древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также при рубках леса в целях строительства, реконструкции в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», № 171, 05.08.2020) объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей до 31.12.2024 (далее - "объекты магистральной инфраструктуры")	Проект Перечня содержит большое количество отсылочных норм, либо опирается на нормы других нормативных правовых актов (в то время, как действующий Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 (в редакции постановлений Правительства РФ от 19.05.2009 № 435, от 13.01.2010 № 1, от 28.02.2014 №159, от 02.03.2015 № 186, от 26.03.2018 № 328) содержит конкретные виды деятельности. Так, например, согласно п.2 проекта Перечня запрещается заготовка древесины в целях, определенных статьями 29, 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, (вместо прямого запрета заготовки древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд, содержащемся в действующем перечне). Согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 02.07.2020 N 32-П, принципы правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства гарантируют гражданам, что решения принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательной и ответственной оценки фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение, прекращение прав. Таким образом, проект Перечня в представленной редакции противоречит правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Эти же доводы отражены в заключении независимой антикоррупционной экспертизы, подготовленной аттестованным в Минюсте России экспертом М.А.Крупским от 27.07.2020 № МК-27-07-2020. Необходимо вернуть действующую редакцию перечня с запретом заготовки древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также для строительства магистральной инфраструктуры, при этом, конкретно указав, что это может осуществляться только в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ.
3.	3.Заготовка живицы	принимается	

4.	<p>4. Проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением проведения сплошных рубок в целях строительства, реконструкции в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», № 171, 05.08.2020) объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (далее - объекты магистральной инфраструктуры)</p>	<p>4. Проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением проведения сплошных рубок в целях строительства, реконструкции "объектов магистральной инфраструктуры" до 31.12.2024.</p>	<p>В целом редакция поддерживается, но в связи с тем, что в предыдущем пункте подробно расписывается название закона 254-ФЗ, предлагается в этом пункте ограничиться кратким указанием на исключение для строительства магистральной инфраструктуры</p>
5.	<p>5. Проведение рубок в кудровых лесах, за исключением проведения санитарно – оздоровительных мероприятий.</p>	<p>5. Проведение рубок в кедровых лесах, за исключением выборочных рубок в порядке проведения санитарно–оздоровительных мероприятий.</p>	<p>Предлагаемая разработчиками редакция аналогична действующей редакции. В то же время, санитарно-оздоровительные мероприятия включают как выборочные, так и сплошные санитарные рубки. Таким образом, пункт можно трактовать, что в кедровых лесах допускается проведение сплошных санитарных рубок, что противоречит п.4 и Федеральному закону “Об охране озера Байкал”. Таким образом, в данном пункте имеет место отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что является коррупциогенным фактором согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы.</p>
6.	<p>6. Разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами, за исключением разведки и разработки новых месторождений в целях добычи минеральных, термальных, радоновых вод.</p>	<p>6. Разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами, за исключением добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, разведки и разработки новых месторождений в целях добычи минеральных, термальных, радоновых вод.</p>	<p>В части исключений целесообразно включить возможность добычи воды для питьевых целей. Помимо разрешения бутилирования воды (как из Байкала, так и из водных объектов), важным является возможность водоснабжения поселений водой непосредственно из Байкала. Это обсуждалось, в частности, в рамках подготовки 83 приказа в качестве хорошего варианта снижения солености питьевой и далее - сточных вод: высокое содержание солей в подземных водах, которые сейчас и являются источниками водоснабжения, существенно влияет на содержание этих химических компонентов в стоках. В обосновании нормативов от СО РАН данный пункт был сформулирован в качестве принципиального. Вот этот пункт: “1. В случае расположения поселений на территории центральной экологической зоны БПТ, использующих источники с высоким содержанием (в частности сульфатов и хлоридов) в источнике водоснабжения, рекомендовать переход на водоснабжение водой озера Байкал”.</p>

7.	7. Добыча полезных ископаемых на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод.	7. Добыча полезных ископаемых на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод и воды озера Байкал для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод.	Вода озера Байкал не относится к подземным водам, но ее использование является экологически безопасным источником водоснабжения и производства бутилированной воды для питьевых целей.
8.	8. Проведение дноуглубительных работ на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, за исключением проведения дноуглубительных работ в целях содержания и ремонта объектов водного транспорта, проведения дноуглубительных работ в руслах горных рек в пределах границ зоны чрезвычайной ситуации при проведении селезащитных и противопаводковых мероприятий, ликвидации последствий ЧС.	8. Проведение дноуглубительных работ на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, за исключением проведения дноуглубительных работ в целях содержания и ремонта объектов водного транспорта вне мест нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, места размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений, проведения дноуглубительных работ в руслах горных рек в пределах границ ЗЧС при проведении селезащитных и противопаводковых мероприятий при обязательной разработке проектов для учёта воздействия мероприятий на гидрологический режим и экологическое состояние, ликвидации последствий ЧС.	Предлагается включить обязательное требование разработки проектов, учитывающих гидрологический режим, а также экологические регламенты прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водных объектов. Опыт показывает, что работы по переформированию русел, в том числе дноуглубительные, ведутся без научного и экологически обоснованного технического задания, что в дальнейшем ведет к ухудшению гидрологического режима и водно-экологической обстановки.
9.	9. Производство источников автономного электропитания.	принимается	

10.	10.Производство продуктов биотехнологическими методами, за исключением производства с использованием биотехнологических методов пищевых продуктов не отнесенных к I, II категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствие со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).	Исключить данный пункт	Отсутствует информация о рисках состоянию экосистемы озера Байкал в связи с применением биотехнологических методов. Пункт следует полностью исключить, поскольку регламентация, препятствующая провозированию получения или внесения биовидов, которые повлияют на аборигенную фауну и флору, регулируется п. 21
11.	11.Деятельность по поставке энергии, произведенной в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за пределы этой зоны.	Производство энергии на ГЭС, АЭС и с использованием ископаемого топлива, за исключением объектов микрогенерации, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, автономной генерации энергии на ископаемом топливе мощностью до 150 кВт, возобновляемых источниках энергии (кроме использующих механические способы получения энергии) и эксплуатации существующих энергетических объектов	<p>1) Деятельность по поставке энергии не наносит ущерба окружающей среде, и обеспечивает стабильное значение КПД генерирующего оборудования. Поэтому ограничивать такую деятельность не целесообразно.</p> <p>2) В настоящее время запрет по выработке электроэнергии не должен распространяться на действующие ТЭЦ, например, в г. Байкальске. Необходимо провести глубокую модернизацию таких энергоисточников, на основе уже существующих высокоэффективных технологий в среднесрочной перспективе (3-5 лет).</p> <p>3) Наилучшее решение проблемы по существенному улучшению экологической обстановки в ЦЭЗ БПТ – это максимальное использование электроэнергии в зонах централизованного электроснабжения, включая производство тепловой энергии на основе сооружения электростанций и электробойлерных.</p> <p>4) Необходимо на федеральном уровне принять постановление об установлении специального пониженного тарифа на электроэнергию, как для населения Республики Бурятия, так и для производства тепловой энергии. Альтернативой этому являются децентрализация с использованием придомовых электростанций и электробойлерных для многоквартирных домов.</p> <p>5) Использование угля, особенно в котельных малой мощности, в которых очистка отходящих газов отсутствует или оборудование сильно изношено, имеет следствием серьезные выбросы в окружающую среду. Это касается муниципальных и ведомственных котельных (например, относящихся к ОАО «РЖД», министерствам образования и министерствам здравоохранения Иркутской области и Республики Бурятия). В частном секторе очистка отходящих газов в большинстве случаев не производится вовсе. Необходимо установить тарифы на электроэнергию в центральной экологической зоне такими, чтобы населению было выгодно использовать электростанции, а также установить субсидии на установку электростанций и другого электрообогревательного оборудования. Это будет радикальным способом снижения выбросов в окружающую среду.</p> <p>6) Строительство новых автономных источников энергии на ископаемом топливе следует ограничить по мощности для косвенного ограничения выбросов в окружающую среду. При этом существующая генерация учтена. Для отдаленных поселении и турбаз необходимо организовывать доставку и хранение топлива, что при больших мощностях и запасах такого топлива, создает дополнительные экологические риски. Гораздо экономичнее и безопасней будет протянуть ЛЭП.</p> <p>7) Требуется ограничение для механических способов использования возобновляемых источников энергии (кроме объектов микрогенерации), например, гидротурбин, которые опасны для водной биоты, в том числе молоди и нерестовых рыб, полей ветрогенераторов, которые представляют опасность при столкновении птиц с лопастями и создания вибрации грунтов.</p>

			<p>Продолжение:</p> <p><u>Что можно разрешить в ЦЭЗ БПТ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Передача и распределение электроэнергии, произведенной за пределами ЦЭЗ БПТ</li> <li>2. Электротельные - преобразование электроэнергии в тепловую</li> <li>3. Эксплуатацию существующих объектов энергетики временно до строительства альтернативного источника тепловой энергии.</li> <li>4. Производство электроэнергии с использованием объектов микрогенерации на основе возобновляемых источников энергии, (в соответствии с 35-ФЗ «Об электроэнергетике»)</li> <li>5. Производство энергии с использованием сжиженного и трубопроводного газа с ограничением мощности</li> <li>6. Производство энергии автономными источниками на основе двигателей внутреннего сгорания с ограничением мощности и возобновляемых источниках энергии с ограничением способов генерации</li> <li>7. При наличии возможности для целей теплоснабжения в качестве первичного энергоносителя использовать электроэнергию с введением тарифа как для населения.</li> </ol> <p><u>Что нужно запретить</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Производство электроэнергии любым способом, в том числе ГЭС, АЭС, электростанциями на ископаемом топливе (кроме эксплуатации уже существующих объектов)</li> <li>2. Запретить использование механических способов получения энергии, опасных для биоты</li> </ol>
12.	12. Строительство на территориях, расположенных за границами населенных пунктов, зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особых охраняемых природных территорий федерального и регионального	Дополнить Перечень новым пунктом: «Изменение границ населенных пунктов за счет земель лесного фонда и особо охраняемых природных территорий, а также иных земель в границах особо охраняемых природных территорий за исключением изменения границ при установленных в судебном порядке пересечениях»	В настоящее время, границы населенных пунктов не установлены, в связи с чем есть вероятность их расширения с включением ценных природных территорий и объектов, что может привести к деградации экосистемы как прибрежных территорий, так и самого озера. Исключение предлагается сделать для установленных судом случаев пересечений границ земель населенных пунктов с землями других категорий, как это предусмотрено федеральным законом от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель».

13.	<p>значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, за исключением строительства зданий и сооружений (или их частей) в рамках реализации "Укрупненного инвестиционного проекта "Национальный гелиофизический комплекс Российской академии наук".</p>	<p>20. Строительство объектов капитального строительства в границах водоохранной зоны, прибрежных защитных полос озера Байкал и впадающих в него рек, а также на землях лесного фонда и землях сельскохозяйственного назначения, за исключением: - строительства индивидуальных жилых домов на земельных участках, право на которые зарегистрировано до 25.03.2011г.; - строительства объектов в рамках реализации «Укрупненного инвестиционного проекта «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», объектов внутренних водных путей, гидротехнических сооружений береговой защиты, автомобильных дорог регионального значения, линейных объектов связи, электроэнергетики и "объектов магистральной инфраструктуры" (до 31.12.2024).</p>	<p>Исходя из смысла ЗК и ГрК, на землях, для которых отсутствует градостроительный регламент, капитальное строительство запрещено (кроме случаев, отдельно оговоренных в специальных законах, таких как Лесной кодекс, Закон об ООПТ и др). Таким образом, на землях сельскохозяйственного назначения можно строить временные некапитальные объекты, к которым относятся дачные, садовые домики, сооружения сельскохозяйственного производства: эти объекты не относятся к капитальным сооружениям (разрешение на строительство не требуется), строительство которых рассматриваемым постановлением не запрещается, в том числе, и в водоохранной зоне. В соответствии с Земельным кодексом (статья 7, 77,79), изменение вида разрешённого использования для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения возможно только после перевода этих земель в другую категорию; в ином случае - любое строительство на указанном земельном участке будет являться самовольной постройкой. При этом, на землях сельскохозяйственного назначения (кроме сельскохозяйственных угодий) допускается строительство объектов недвижимости, используемых для сельскохозяйственного производства, с соблюдением требований целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения; но возведение на нём объекта капитального строительства повлечёт за собой признание такого объекта самовольной постройкой и обязанность восстановления земли. Предельная дата регистрации права на земельные участки под строительство индивидуальных жилых домов устанавливается на основе введения в действие Федерального закона от 20 марта 2011 года N 41-ФЗ (Российская газета, N 63, 25.03.2011), дополнившего частью 4.1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ следующего содержания: "4.1. В случаях, предусмотренных пунктом 1 части 1, пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 настоящей статьи, проект генерального плана подлежит согласованию в части определения функциональных зон, в которых планируется размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района, и (или) местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения муниципального района. В случаях, предусмотренных пунктом 3 части 1, пунктом 3 части 2, пунктом 2 части 4 настоящей статьи, проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию в части возможного негативного воздействия планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа на особо охраняемые природные территории федерального значения, особо охраняемые природные территории регионального значения, особо охраняемые природные территории местного значения муниципального района."</p>
14.		<p>п.20.1. Строительство любых объектов на земельных участках или их частях, относящихся к любым категориям земель, являющихся местами обитания и произрастания объектов животного и растительного мира, отнесенных к видам, подвидам и популяциям, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги соответствующих субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Из Перечня исключается запрет на строительство на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек, как в границах, так и за границами населенных пунктов. В результате, есть реальная угроза застройки ценных природных территорий, в том числе являющихся местами обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира (например, реликтовой Монгольской жабы, занесенной в Красную книгу Иркутской области или орла-могильника, занесенного в Красную книгу Российской Федерации). Также, имеется реальная угроза расширения действующих особых экономических зон туристско-рекреационного типа, в которые также могут быть включены особо ценные естественные экологические системы, природные ландшафты, природные комплексы и объекты, включая места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 3), хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов. В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (статья 60) запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания. В соответствии с Федеральным законом "О животном мире" (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Таким образом, проект Перечня, в части исключения запрета на строительство на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек противоречит Федеральным законам «Об охране окружающей среды» и «О животном мире». В связи с вышеизложенным, предлагается установить норму, запрещающую строительство на земельных участках, являющихся ареалами указанных видов биоты.</p>

15.		Разведка и добыча сырой нефти и природного газа	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
16.		Разведка и добыча радиоактивных руд	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
17.		Разведка и добыча металлических руд	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
18.		Выделка и крашение меха	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
19.		Дубление и выделка кожи	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
20.		Коксохимическое производство, производство продукции нефтепергонки, радиоактивных веществ и продукции на их основе	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
21.		Производство продуктов химического синтеза	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
22.		Производство резиновых и пластмассовых изделий	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
23.		Производство неметаллических прочих минеральных продуктов	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
24.		Производство металлургическое	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
25.		Строительство зданий и сооружений металлургических, химических и нефтехимических предприятий, ГЭС, АЭС, энергетических объектов с использованием ископаемого топлива, за исключением: строительства, реконструкции и модернизации объектов микрогенерации, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, автономной генерации энергии на ископаемом топливе мощностью до 150 кВт, возобновляемых источниках энергии (кроме использующих механические способы получения энергии); ремонта, реконструкции, модернизации существующих объектов генерации энергии, а также их распределительных сетей	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности. Согласовано с новой (предлагаемой) редакцией п. 11.
26.		Строительство зданий и сооружений машиностроительных предприятий	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
27.		Строительство зданий и сооружений предприятий лесной промышленности, деревообрабатывающих, целлюлозно-бумажных, стекольных, фарфорофаянсовых, полиграфических предприятий и предприятий промышленности строительных материалов	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.

28.		Строительство зданий и сооружений предприятий легкой, пищевой, микробиологической, мукомольно-крупяной, комбикормовой и медицинской промышленности, кроме строительства зданий и сооружений предприятий по производству хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий, розливу питьевой воды из озера Байкал, переработке и хранению дикорастущих растений, овощной, плодово-ягодной продукции, продукции личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также по производству лекарственных растительных препаратов	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности. Исключение для продукции личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств позволяет развиваться малому (микро-) бизнесу и самозанятым в селах. При запрете на строительство промышленных объектов переработки и производства тех же пищевых продуктов, население имеет возможность производить колбасы, сыры, заниматься ремесленными производствами, шить на дому и т.п. Во всех формулировках МПР РФ при запрете на строительство объектов 1,2 категорий опасности, производство, переработка пищевой продукции ЛПХ и КФХ, да то же шитье (если это продажа) автоматически также начинают относиться к объектам 1,2 категории вне зависимости от того, что объемы их производства ничтожно малы
29.		Строительство зданий и сооружений предприятий строительной индустрии и транспорта, кроме строительства зданий и сооружений водного транспорта и "объектов магистральной инфраструктуры" (до 31.12.2024)	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
30.		Производство бумаги, картона, целлюлозы и изделий из нее	Взамен пп. 13 и 14 установить прямые запреты видов деятельности.
31.	13. Строительство, реконструкция, эксплуатация объектов:		Удалить п.13, заменив на нормы прямого действия (строки 15-30 настоящей таблицы). Пункт 13 проекта Перечня содержит большое количество отсылочных норм, либо опирается на нормы других нормативных правовых актов (в то время, как действующий Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 (в редакции постановлений Правительства РФ от 19.05.2009 № 435, от 13.01.2010 № 1, от 28.02.2014 №159, от 02.03.2015 № 186, от 26.03.2018 № 328) содержит конкретные виды деятельности. Согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 02.07.2020 N 32-П, принципы правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства гарантируют гражданам, что решения принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательной и ответственной оценки фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение, прекращение прав. Таким образом, проект Перечня в представленной редакции противоречит правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Эти же доводы отражены в заключении независимой антикоррупционной экспертизы, подготовленной аттестованным в Минюсте России экспертом М.А.Крупским от 27.07.2020 № МК-27-07-2020. Кроме того данная отсылочная норма ведет к запрету большого числа видов деятельности, которые ранее не рассматривались как способные причинить вред экосистемам ЦЭЗ БПТ, а их список может быть изменен вне связи с конкретными требованиями охраны озера Байкал. Это ведет не только к правовой путанице но и к необоснованным ограничениям экономической деятельности граждан. Необходимо вернуть действующую редакцию перечня с запретами конкретных видов деятельности, предусмотренных Перечнем.

32.	1)указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2020, № 31, ст. 4442) и ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее –особо опасные, технически сложные и уникальные объекты)	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
33.	2)оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I, II категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220)(далее – объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду)	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
34.	за исключением следующих объектов:	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
35.	а) газопроводов для местного газоснабжения;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
36.	б) зданий и сооружений водного транспорта;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
37.	в) объектов размещения, утилизации, обезвреживания отходов;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
38.	г) объектов использующих оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	

39.	Д)Объектов по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации)	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
40.	Е)объектов магистральной инфраструктуры	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
41.	14.Техническое перевооружение объектов, в результате которого объекты становятся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, за исключением следующих объектов:	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	Удалить п.14, заменив на нормы прямого действия (строки 15-30 настоящей таблицы). Пункт 14 проекта Перечня содержит большое количество отсылочных норм, либо опирается на нормы других нормативных правовых актов (в то время, как действующий Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 (в редакции постановлений Правительства РФ от 19.05.2009 № 435, от 13.01.2010 № 1, от 28.02.2014 №159, от 02.03.2015 № 186, от 26.03.2018 № 328) содержит конкретные виды деятельности. Согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 02.07.2020 N 32-П, принципы правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства гарантируют гражданам, что решения принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательной и ответственной оценки фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение, прекращение прав. Таким образом, проект Перечня в представленной редакции противоречит правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Эти же доводы отражены в заключении независимой антикоррупционной экспертизы, подготовленной аттестованным в Минюсте России экспертом М.А.Крупским от 27.07.2020 № МК-27-07-2020. Кроме того данная отсылочная норма ведет к запрету большого числа видов деятельности, которые ранее не рассматривались как способные причинить вред экосистемам ЦЭЗ БПТ, а их список может быть изменен вне связи с конкретными требованиями охраны озера Байкал. Это ведет не только к правовой путанице но и к необоснованным ограничениям экономической деятельности граждан. Необходимо вернуть действующую редакцию перечня с запретами конкретных видов деятельности,
42.	а) газопроводов для местного газоснабжения;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
43.	б) зданий и сооружений водного транспорта;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
44.	в) объектов размещения, утилизации, обезвреживания отходов	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
45.	г) объектов использующих оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
46.	д) Объектов по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации)	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	
47.	Е) объектов магистральной инфраструктуры	Убрать весь пункт, заменив на прямые запреты (строки 15-30)	

48.	15.Строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования объектов жилого и коммунально-бытового назначения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. и строительства объектов магистральной инфраструктуры	Исключить	Строительство дорог предусмотрено предлагаемой редакцией пункта 12, в связи с чем данный пункт предлагается исключить
49.	16.Размещение рекреационных объектов, временных палаточных городков, туристских стоянок и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа без утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования, а также размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за пределами специально установленных зон и земельных участков.	16. Размещение рекреационных объектов, туристских стоянок и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий вне специально выделенных для этого мест, предусмотренных утвержденных в установленном порядке документами территориального планирования, лесохозяйственными регламентами, а также размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за пределами специально установленных зон и земельных участков, размещение указанных объектов в случае превышения уровня допустимых воздействий при рекреационном использовании наземных экосистем. установленных приказом Минприроды России от 21.02.2020 № 83 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» (зарегистрирован в Минюсте России 23.04.2020 N 58181, Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 23.04.2020).	Предлагается установить возможность размещения рекреационных объектов только в специально отведенных местах, установленных документами территориального планирования и лесохозяйственными регламентами (поскольку документы территориального планирования не регулируют вопросы использования земель лесного фонда). Также предлагается установить запрет размещения указанных объектов в случае превышения уровня допустимых воздействий при рекреационном использовании наземных экосистем. установленных приказом Минприроды России от 21.02.2020 N 83 "Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал", что соответствует требованиям статьи 13 Федерального закона «Об охране озера Байкал».
50.	17.Оптовая торговля твердым, жидким и газообразным топливом и смежной продукцией.	принимается	

51.	16.Деятельность внутреннего водного транспорта в части:		
52.	1)использования плавучих средств (за исключением маломерных судов), не имеющих устройств по сбору и сдаче нефтесодержащих, льяльных, хозяйственно-бытовых сточных вод и отходов производства и потребления, с учетом автономности плавания судов по условиям экологической безопасности;	принимается	
53.	2)перевозки нефтепродуктов, сельскохозяйственных удобрений, пестицидов, сильнодействующих и ядовитых веществ без упаковки в герметичную тару или в судах и иных плавучих средствах, необорудованных двойным дном и двойными бортами в районе грузовых танков и перерабатывающих установок, обеспечивающих сохранность груза при авариях;	принимается	
54.	3)использования судов и иных плавучих средств в 3-километровой зоне от мест лежбищ байкальской нерпы и в местах нерестилиц ценных видов рыб, кроме использования судов в целях охраны, мониторинга и воспроизводства рыбных запасов, проведения неотложных аварийно-спасательных работ, развития особых охраняемых природных территорий федерального и регионального значения;	использования судов и иных плавучих средств в 3-километровой зоне от мест лежбищ байкальской нерпы и в местах нерестилиц ценных видов рыб в период нереста, кроме использования судов в целях охраны, мониторинга и воспроизводства рыбных запасов и проведения неотложных аварийно-спасательных работ, в целях мониторинга и познавательного туризма, а также выполнения иных основных задач особо охраняемых природных территорий	Предлагается уточнить, в каких целях допускается использование судов в 3-километровой зоне от лежбищ нерпы и нерестилиц ценных видов рыб в границах ООПТ. Сиг озерный –ценный вид, нерестится в Малом море и Чивыркуйском заливе. Если так оставить, то судоходство будет там запрещено: добавлено - «в период нереста»
55.	4)буксировки по озеру Байкал древесины в плотках и кошелях.	принимается	

56.	19. Деятельность по обеспечению лесосплава, в том числе молевого сплава леса по рекам, впадающим в озеро Байкал.	принимается	
57.	20. Исследования и разработки в области естественных и технических наук, связанные с:	принимается	
58.	1) использованием генно-инженерных технологий;	принимается	
59.	2) проведением работ с биологическими объектами, приводящих к изменениям их генетической структуры;	принимается	
60.	3) использованием, разведением и акклиматизацией биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории;	принимается	
61.	4) использованием ядерно-взрывных технологий.	принимается	
62.	21. Хозяйственная деятельность по использованию, разведению и акклиматизации биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории.	Хозяйственная деятельность по использованию, разведению, акклиматизации биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории, за исключением выращивания традиционных для БПТ наземных сельскохозяйственных растений и животных на землях сельхозназначения и частных подворьях, а также деятельность по акклиматизации использованию и разведению водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал».	Предлагаемая Минприроды формулировка запрещает разведение любых животных и растений, чьи аборигенные дикие популяции не встречаются на БПТ. Таким образом данный пункт полностью запрещает животноводство и растениеводство. Предлагаемая редакция позволяет разведение традиционных для БПТ наземных сельскохозяйственных растений и животных на землях сельхозназначения и частных подворьях. В части водных биологических объектов оставлен полный запрет во исполнение соответствующих норм Федерального Закона "Об охране озера Байкал", исходя из того что именно вселение чужеродных водных организмов может нанести наибольший вред его экосистемам.
63.	22. Деятельность в области обороны, связанная с испытаниями систем вооружения, военной техники и боеприпасов, химических и взрывчатых веществ.	22. Деятельность в области обороны, связанная с испытаниями, утилизацией, уничтожением и захоронением систем вооружения, военной техники и боеприпасов, химических и взрывчатых веществ.	Дополнено в части запрета утилизации, уничтожения и захоронения регламентируемого вида деятельности

64.	23.Деятельность по обращению с вновь образуемыми отходами производства и потребления в части:	Деятельность по обращению с отходами производства и потребления, а также деятельность по обезвреживанию и/или утилизации накопленного вреда окружающей среде в части:	Настоящая норма (п.23) противоречит п. 13в) и 14в), в которых устанавливается изъятие объектов " размещения, утилизации, обезвреживания отходов" из запрещенной деятельности по Строительству, реконструкции, эксплуатации объектов (п.13) и Техническому перевооружению объектов, в результате которого объекты становятся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду (п.14). Таким образом, п.13 и 14 разрешают любую деятельность на территории центральной экологической зоны по размещению, утилизации и обезвреживанию отходов (а)как накопленных, так и вновь образующихся, (как производства, так и потребления, (в)любых классов опасности, (г)любыми технологическими способами. В то же время, Федеральным законом «Об охране озера Байкал» (статья 14) в центральной экологической зоне запрещается размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности. Таким образом, предлагаемая разработчиками формулировка противоречит требованиям Федерального закона «Об охране озера Байкал». Рассматриваемым пунктом (23) регламентируется деятельность только по обращению с вновь образуемыми отходами производства и потребления; при этом, указания на то, что деятельность, разрешенная п.13 и 14 осуществляется только в части, допускаемой п.23, не устанавливается. Иные Комментарии - далее.
65.	1)размещения отходов производства и потребления;	размещения отходов производства и потребления, кроме временных площадок накопления твердых коммунальных отходов IV-V класса опасности;	необходимо уточнение о допустимости оборудования временных площадок накопления коммунальных отходов IV-V класса опасности;
66.	2) обработки, обезвреживания или утилизации отходов за пределами земельных участков, на которых расположены объекты обработки, обезвреживания или утилизации отходов, построенные и эксплуатируемые в соответствии с установленными требованиями, предъявляемыми к таким объектам, и на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений.	обработки, обезвреживания или утилизации отходов, кроме обработки обезвреживания или утилизации твердых коммунальных отходов IV-V класса опасности;	Рассматриваемый текст нормы предполагает возможность обработки, обезвреживания и утилизации вновь образующихся отходов любых классов опасности, в том числе и производственных отходов. Требования по легитимности таких объектов не несет никакой смысловой нагрузки: очевидно, что любые объекты для эксплуатации должны получить все разрешения, установленные действующим законодательством. Считаем, что в целях безопасности экосистемы озера Байкал, необходимо ограничиться только разрешением накопления всех классов опасности отходов производства, и отходами IV-V класса опасности для твердых коммунальных отходов. Иные вновь образующиеся отходы для обработки, обезвреживани и утилизации необходимо вывозить за пределы центральной экологической зоны БПГ.
67.		обезвреживания или утилизации отходов и/или утилизации накопленного вреда окружающей среде посредством термической обработки.	Предлагается дополнительная норма, которая устанавливает ограничения по способам обезвреживая и утилизации отходов, в том числе и вновь образующихся, так и для объектов накопленного вреда окружающей среде (что в редакции Минприроды России не выделено). Для всех разрешенных настоящей нормой (предлагаемая редакция п.23 - столбец 3) видов деятельности в части Деятельности по обращению с отходами производства и потребления, А ТАКЖЕ Деятельности по обезвреживанию и/или утилизации накопленного вреда окружающей среде, необходимо запретить применение способа "термической обработки". При этом, данная технология по-прежнему остаётся наиболее опасной технологией обращения с отходами: при сжигании мусора в атмосферу попадает около 250 токсичных веществ, что является ключевым фактором риска развития онкологических заболеваний среди людей, живущих в районе объектов термической обработки отходов. Обнование было представлено официальными письмами СО РАН в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 15002-15237-2115.4/85 от 31.07.2020 и № 15001-15237-2115.4/74 от 16.06.2020
68.	24.Деятельность в области сброса сточных вод в части:		

69.	1) сброс сточных вод без очистки до нормативов качества, а также сточных вод, содержащих токсичные и иные вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации этих веществ в водных объектах рыбохозяйственного назначения;	принимается	
70.	2) сброса сточных и дренажных вод в водные объекты в местах нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, в местах размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений;	2) сброса сточных и дренажных вод в водные объекты в местах нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, в местах размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений, без очистки до нормативов качества, действующих для Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также без применения третичной доочистки стоков;	В рассматриваемой трактовке сброс сточных вод в Селенгу, В. Ангару, Баргузин и прочие (нерестовые по омулю) будет невозможен, поскольку места нереста расположены вдоль всего русла реки. Также формулировка нормы вступает в противоречие с 83 Приказом Минприроды. Предлагается указать необходимость соответствия сбросов установленным нормативам, а также дополнительное требование, включение которого было обосновано СО РАН в своих предложениях, и предложениях рабочей группы при подготовке 83 приказа.
71.	3) сброса с судов и других плавучих средств в водные объекты нефтесодержащих, льяльных и иных сточных вод.	принимается	
72.	25. Деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг при эксплуатации санаторно-курортных и рекреационных комплексов без сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух до утвержденных нормативов.	Деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг при эксплуатации санаторно-курортных, гостиничных и рекреационных комплексов без использования сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух до утвержденных нормативов.	Уточнено в части гостиничных услуг. Кроме того, буквальное прочтение предполагает что каждая гостиница физически соединена со стационарными очистными сооружениями. Слово «использования» добавлено в целях обеспечения возможности использования очистных сооружений, принадлежащих третьи лицам (например путем доставки накопленных стоков в места очистки автомобильным транспортом), что широко практикуется на ЦЭЗ БПТ.

73.	26.Деятельность, связанная с проведением взрывных работ на акватории озера Байкал и водоохранной зоне озера Байкал (за исключением взрывных работ в водоохранной зоне, связанных со строительством и реконструкцией объектов магистральной инфраструктуры и связанных со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог).	26.Деятельность, связанная с проведением взрывных работ на акватории озера Байкал и водоохранной зоне озера Байкал (за исключением взрывных работ в водоохранной зоне, связанных со строительством и реконструкцией "объектов магистральной инфраструктуры" (до 31.12.2024) и связанных со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог).	Техническая правка