



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"  
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Министру природных ресурсов  
и экологии Российской  
Федерации Д.Н. Кобылкину

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090  
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU  
Факс (383) 330-20-95  
Телефон (383) 330-37-82  
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru  
<http://www.sbras.ru>

22.09.2020

№ 15007-15237-2115.4/95

О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В настоящее время Минприроды России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

В соответствии с приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 585 была создана Межведомственная рабочая группа по вопросу доработки проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» с участием представителей Сибирского отделения РАН. Мы приветствуем создание согласительных рабочих органов для выработки взаимоприемлемых решений в целях сохранения озера Байкал. Положением о Рабочей группе предусмотрены процедуры по обеспечению профессионального рассмотрения представляемых на заседаниях предложений. К сожалению, по ряду принципиальных норм настоящего проекта постановления на заседаниях не были выработаны взаимоприемлемые решения.

Несмотря на понимание критических сроков подготовки указанного проекта нормативного акта, вынуждены утверждать, что профессиональные комментарии и предложения, которые представляются от имени Сибирского отделения РАН не могут быть выработаны без тщательной проработки рассматриваемых вопросов, поскольку представители научного сообщества не могут допустить пренебрежения принципами научной состоятельности.

Предлагаем предоставить членам рабочей группы время для подготовки комментариев и позиций в отношении текста рассматриваемого проекта постановления в течение двух недель с момента направления предварительных предложений, сформулированных ответственными специалистами Минприроды России. Также считаем необходимым, в соответствии с Положением о рабочей группе, представить для повторного рассмотрения и обсуждения на заседании рабочей группы протокол с отражением полученных комментариев и разногласий членов рабочей группы по каждому пункту проекта нормативного акта. Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства, необходимо заново разместить подготовленный с участием рабочей группы проект постановления на портал общественного обсуждения, сопроводив его обоснованием каждой из представленных норм, и комментариями по учету предложений членов рабочей группы и иных организаций, представивших свои предложения к текущему проекту документа.

Предлагаем закрепить и расширить положительный опыт публичного научного и общественного обсуждения широкого круга документов, согласование Общественного совета при Минприроды России. Одновременно, считаем необходимым в дальнейшем предусмотреть и использовать механизм содержательного информирования общественности о текущем ходе согласительных процедур по подготовке нормативных документов.

В последующем, считаем целесообразным дополнительно обеспечивать научное сопровождение подготовки и согласование Правительственной комиссией по вопросам охраны озера Байкал резонансных законопроектов, постановлений и иных документов, привлекающих большое внимание общественности. Официальное обеспечение научного сопровождения необходимо для планирования рабочего времени сотрудников РАН в целях соблюдения сроков выполнения работ по государственному заданию.

Приложение: Приложение: поправки СО РАН от 18.09.2020 к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», размещенному Минприроды России 17.09.2020 для членов Рабочей группы.

С уважением,

Приложение: поправки СО РАН от 18.09.2020 к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», размещенному Минприроды России 17.09.2020 для членов Рабочей группы

Заместитель Председателя СО РАН  
по научной работе,  
академик РАН



И.В. Бычков

Редакция Минприроды России	Предложения СО РАН
В центральной экологической зоне Байкальской природной территории запрещаются следующие виды деятельности:	
1. Использование лесов с применением средств защиты растений, содержащих вещества, относящиеся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, а также использование авиации при применении средств борьбы с вредителями леса в отсутствие введённого режима чрезвычайной ситуации, связанной со вспышками массового размножения вредителей леса, и (или) за пределами границ зоны чрезвычайной ситуации.	принимается
2. ФОРМУЛИРОВКА УТОЧНЯЕТСЯ НА НОРМУ ПРЯМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ Использование лесов в целях, определенных статьей 29, частями 1,2, 4, 5 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, за исключением использования лесов в целях строительства, реконструкции в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», № 171, 05.08.2020) объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (далее – объекты магистральной инфраструктуры).	Заготовка древесины, за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также при рубках леса в целях строительства, реконструкции в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета», № 171, 05.08.2020) объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (далее - объекты магистральной инфраструктуры)
3. Заготовка живицы.	принимается
4. Проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением проведения сплошных рубок в целях строительства, реконструкции объектов магистральной инфраструктуры.	принимается
5. Проведение рубок в кедровых лесах, за исключением проведения выборочных рубок в рамках проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.	принимается
6. Разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами, за исключением разведки и разработки новых месторождений для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод.	принимается
7. Добыча полезных ископаемых на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохраных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод.	принимается
8. Проведение дноуглубительных работ на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохраных зонах, за исключением проведения дноуглубительных работ в целях строительства, содержания и ремонта объектов водного транспорта вне мест нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, места размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений, проведения дноуглубительных работ в руслах горных рек в пределах границ зоны чрезвычайной ситуации, при проведении селезащитных и противопаводковых мероприятий при обязательной разработке проектов для учёта воздействия мероприятий на гидрологический режим и экологическое состояние, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.	принимается
9. Производство источников автономного электропитания.	принимается
10. Производство продуктов биотехнологическими методами, за исключением производства с использованием биотехнологических методов пищевых продуктов, не отнесенных к I, II категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).	принимается

11. Производство энергии, за исключением производства энергии с использованием:	
а) генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, кроме использующих механические способы получения энергии;	принимается
б) генерирующих объектов энергии, функционирующих на ископаемом топливе мощностью до 150 кВт;	Новых генерирующих объектов энергии мощностью до 150 кВт, функционирующих на ископаемом топливе;
в) генерирующих объектов, эксплуатируемых по состоянию на 01.01.2021 года, генерирующих объектов, созданных в ходе их реконструкции, модернизации, технического перевооружения, а также новых генерирующих объектов, созданных взамен выведенных или выводимых из эксплуатации генерирующих объектов, указанных в настоящем пункте.	в) генерирующих объектов, эксплуатируемых по состоянию на 01.01.2021 года, генерирующих объектов, созданных в ходе их реконструкции, модернизации, технического перевооружения, а также новых генерирующих объектов, созданных взамен выведенных или выводимых из эксплуатации генерирующих объектов, указанных в настоящем пункте, с установленной генерирующей мощностью 25 МВт и менее электрической энергии, пара и горячей воды (тепловой энергии)
12. Строительство на территориях, расположенных за границами населенных пунктов, объектов капитального строительства (или их частей) (далее – объекты), функционирование которых не связано с созданием и развитием особых охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, за исключением строительства объектов в рамках реализации «Укрупненного инвестиционного проекта «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», объектов магистральной инфраструктуры, объектов, необходимых для обеспечения доступа населения к коммунально-бытовой и социальной инфраструктурам, линейных объектов связи, селезащитных и иных гидротехнических сооружений, предназначенных для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна, ограждающих хранилища жидких отходов и (или) предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, объектов, предназначенных для осуществления погребения умерших.	<p>12.1 Строительство объектов капитального строительства в границах прибрежных защитных полос озера Байкал и впадающих в него рек, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- строительства, реконструкция индивидуальных жилых домов на земельных участках, право на которые зарегистрировано до 25.03.2011г.;</li> <li>- строительства объектов в рамках реализации «Укрупненного инвестиционного проекта «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», объектов внутренних водных путей, гидротехнических сооружений береговой защиты, автомобильных дорог регионального значения, линейных объектов связи, электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения, водоводов и объектов магистральной инфраструктуры.</li> </ul> <p>12.2 Строительство на территориях, расположенных за границами населенных пунктов, зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особых охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа.</p> <p>12.3. Не допускается изменение границ населенных пунктов за счет земель иных категорий в границах особо охраняемых природных территорий</p> <p>12.4. Не допускается строительство объектов капитального строительства без проведения инженерно-экологических изысканий в составе проектной документации таких объектов, влекущее за собой нарушение среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира, отнесенных к видам, подвидам и популяциям, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги соответствующих субъектов Российской Федерации, выявленных при проведении инженерно-экологических изысканий</p>
13. Строительство, реконструкция, эксплуатация объектов: указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2019, № 31, ст. 4442), в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2018, № 31, ст. 4860) (далее – особо опасные, технически сложные и уникальные объекты) и	Концептуально не согласны с редакцией пп. 13 и 14, предлагаемого специалистами Минприроды России, основанного на отсылочных нормах на иные нормативные акты с установлением изъятий из указанных правовых норм. Формулирование настоящих пунктов в предлагаемой концепции требует значительного времени и обоснования конкретного перечня изъятий, на что указывали во время заседаний рабочей группы и представители исполнительных органов власти регионов. В связи с отсутствием времени на анализ и обоснование предложений по перечню отдельных видов деятельности, которые необходимо разрешить в центральной экологической зоне БПТ, в связи с необходимостью подготовки проекта нормативного акта в рамках регуляторной гильотины, считаем целесообразным в настоящее время сохранить концепцию действующего постановления Правительства РФ № 643 на установление норм прямого действия, как приемлемую альтернативу, зарекомендовавшую себя на протяжении почти 20 лет. В указанных целях предлагаем заменить пп. 13 и 14 нормами прямого действия, установленными постановлением Правительства РФ № 643. Дополнительно отмечаем категорическое несогласие с предложениями по изъятию объектов будущего проекта по Байкальску и БЦБК из перечня запрещенных видов деятельности (в частности, предложение ВЭБ.РФ), а также нецелесообразности запрета на "уникальные" объекты в терминологии Градостроительного кодекса РФ.
оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I, II категорий в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220) (далее – объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду),	
за исключением следующих объектов:	
а) газопроводов для местного газоснабжения;	
б) зданий и сооружений инфраструктуры водного транспорта;	
в) объектов по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию вновь образующихся отходов III-V классов опасности;	
г) объектов, использующих оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;	

д) объектов по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации);	
е) объектов магистральной инфраструктуры;	
ж) объектов внеуличного транспорта и их инфраструктуры;	
з) объектов, предназначенных для осуществления деятельности по производству пищевой продукции из картофеля, фруктов и овощей;	
и) электрической энергии, пара и горячей воды (тепловой энергии) с установленной генерирующей мощностью 25 МВт и менее;	
к) объектов внеуличного транспорта и их инфраструктуры;	
л) линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства;	
м) объектов капитального строительства, предназначенных для размещения и обеспечения функционирования генерирующих объектов, указанных в пункте 11 настоящего перечня;	
н) объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;	
о) объектов, на которых осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья;	
п) селезащитных и иных гидротехнических сооружений, предназначенных для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна, ограждающих хранилища жидких отходов и (или) предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.	
14. Техническое перевооружение объектов, в результате которого объекты становятся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и (или) объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, за исключением следующих объектов, строительство, реконструкция, эксплуатация которых не запрещены пунктом 13 настоящего Перечня.	
15. Строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования объектов жилого и коммунально-бытового назначения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, и строительства объектов магистральной инфраструктуры.	принимается
16. Размещение рекреационных объектов и стоянок транзитного транспорта	принимается
а) за пределами особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа вне специально выделенных для этого мест, предусмотренных в утвержденных документами территориального планирования, лесохозяйственными регламентами, документов территориального планирования,	принимается
б) размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за пределами специально установленных зон и земельных участков,	принимается
в) размещение указанных объектов с нарушением допустимого воздействия при рекреационном использовании наземных экосистем.	принимается
17. Оптовая торговля твердым, жидким и газообразным топливом и смежной продукцией.	принимается
18. Деятельность внутреннего водного транспорта в части:	принимается
1) использования плавучих средств (за исключением маломерных судов),	принимается
не имеющих устройств по сбору и сдаче нефтесодержащих, льяльных, хозяйственно-бытовых сточных вод и отходов производства и потребления, с учетом автономности плавания судов по условиям экологической безопасности;	принимается

2) перевозки нефтепродуктов, сельскохозяйственных удобрений, пестицидов, сильнодействующих и ядовитых веществ без упаковки в герметичную тару или в судах и иных плавучих средствах, необорудованных двойным дном и двойными бортами в районе грузовых танков и перерабатывающих установок, обеспечивающих сохранность груза при авариях;	принимается
3) использования судов и иных плавучих средств в 3-километровой зоне от мест лежбищ байкальской нерпы и в местах нерестилищ ценных видов рыб в период нереста, кроме использования судов в целях охраны, мониторинга и воспроизводства рыбных запасов, проведения неотложных аварийно-спасательных работ, в целях мониторинга и познавательного туризма и выполнения иных задач особо охраняемых природных территорий;	принимается
4) буксировки по озеру Байкал древесины в плотках и кошелях.	принимается
19. Деятельность по обеспечению лесосплава, в том числе молевого сплава леса по рекам, впадающим в озеро Байкал.	принимается
20. Исследования и разработки в области естественных и технических наук, связанные с:	принимается
1) использованием генно-инженерных технологий;	принимается
2) проведением работ с биологическими объектами, приводящих к изменениям их генетической структуры;	принимается
3) использованием, разведением или акклиматизацией биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории;	принимается
4) использованием ядерно-взрывных технологий.	принимается
21. Хозяйственная деятельность по использованию, разведению, акклиматизации биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории, за исключением _____.	Хозяйственная деятельность по использованию, разведению, акклиматизации биологических объектов, несвойственных естественным экосистемам Байкальской природной территории, за исключением выращивания традиционных для Байкальской природной территории видов наземных сельскохозяйственных растений и животных, перечень которых устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также деятельность по акклиматизации использованию и разведению водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал." <i>Согласовываем формулировку профильных ведомств Иркутской области и Республики Бурятия</i>
22. Деятельность в области обороны, связанная с испытаниями, утилизацией, уничтожением и захоронением систем вооружения, военной техники и боеприпасов, химических и взрывчатых веществ.	принимается
23. Деятельность по обращению с вновь образуемыми отходами производства и потребления в части:	Деятельность по обращению с отходами производства и потребления, а также деятельность по обезвреживанию и/или ликвидации накопленного вреда окружающей среде в части:
1) размещения отходов производства и потребления;	размещения отходов производства и потребления
2) обработки, обезвреживания или утилизации отходов за пределами земельных участков, на которых расположены объекты обработки, обезвреживания или утилизации отходов, построенные и эксплуатируемые в соответствии с установленными требованиями, предъявляемыми к таким объектам, и на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений;	- обработки, обезвреживания или утилизации отходов, кроме обработки обезвреживания или утилизации отходов III-V класса опасности без применения технологий термической обработки, термического обезвреживания, термической утилизации в пределах земельных участков, на которых расположены объекты обработки, обезвреживания или утилизации отходов, построенные и эксплуатируемые в соответствии с установленными требованиями, предъявляемыми к таким объектам, и на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений;
3) обезвреживания или утилизации отходов путем сжигания без очистки выбросов до нормативов качества.	- ликвидации накопленного вреда окружающей среде посредством технологий термической обработки, термического обезвреживания, термической утилизации.
24. Деятельность в области сброса сточных вод:	принимается

1) сброс сточных вод без очистки до нормативов качества, а также сточных вод, содержащих токсичные и иные вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации этих веществ в водных объектах рыбохозяйственного назначения;	принимается
<del>2) сброса сточных и дренажных вод в водные объекты в местах нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, в местах размножения эндемичных, реликтовых и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации видов животных и растений;</del>	принимается
3) сброса с судов и других плавучих средств в водные объекты нефтесодержащих, льяльных и иных сточных вод.	принимается
25. Деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг	принимается
при эксплуатации объектов санаторно-курортного назначения, рекреационных объектов, гостиниц без использования сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух до утвержденных нормативов.	принимается
26. Деятельность, связанная с проведением взрывных работ на акватории озера Байкал и водоохранной зоне озера Байкал (за исключением взрывных работ в водоохранной зоне, связанных со строительством и реконструкцией объектов магистральной инфраструктуры и связанных со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог).	26. Деятельность, связанная с проведением взрывных работ на акватории озера Байкал и водоохранной зоне озера Байкал (за исключением взрывных работ в водоохранной зоне, связанных со строительством и реконструкцией объектов магистральной инфраструктуры и связанных со строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог на период строительства, реконструкции или капитального ремонта таких дорог