



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Телетайп/Телекс 133128 MTR RU
Факс (383) 330-20-95
Телефон (383) 330-37-82
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru
<http://www.sbras.ru>

25.09.2020

№ 15001-15237-2115.4/97

Предложения по формированию федерального проекта по сохранению озера Байкал в соответствии с национальными целями Российской Федерации

Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Д.Н. Кобылкину

Копия:

Статс-секретарю - заместителю
Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Ю. Радченко

Руководителю рабочей группы
«Охрана окружающей среды»
Общественного совета при
Минприроды России
А.В. Федорову

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В связи с определением проблем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление озера Байкал в качестве целевого показателя, характеризующего достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «Комфортная и безопасная среда для жизни», направляю предложения Сибирского отделения РАН по формированию федерального проекта в сфере сохранения озера Байкал.

Предложения подготовлены на основе анализа показателей и мероприятий действующего Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» и иных федеральных проектов национального проекта «Экология», реализации указанных федеральных проектов, а также научных фундаментальных и прикладных исследований озера Байкал и проблем его сохранения, осуществляемых институтами, находящимися под научно-методическим руководством Сибирского отделения РАН.

Считаем целесообразным учесть сформулированные требования к разрабатываемому федеральному проекту, создать в составе национальной программы направление по научному обеспечению и сопровождению разработки и реализации мер по сохранению озера Байкал, включить мероприятия по формированию института государственного мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал.

Приложение: Предложения по формированию федерального проекта по сохранению озера Байкал в соответствии с национальными целями Российской Федерации на 4 л.

С уважением,

Вице-президент РАН,
председатель СО РАН,
академик РАН

С искренним уважением,

В.Н. Пармон

Предложения по формированию федерального проекта по сохранению озера Байкал в соответствии с национальными целями Российской Федерации

1. Соблюдение следующих требований:

1) соответствие цели проекта и установленных показателей достижения цели, что позволит в значительной мере сократить антропогенное влияние на озеро Байкал и предотвратить угрозы его экосистеме. В соответствии с действующим Федеральным проектом, один из важнейших целевых показателей — это сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории», что ведет к отсутствию приоритета мер и соответствующих контролируемых параметров для озера Байкал: только 10% средств федерального проекта планируется направить на реконструкцию и строительство очистных сооружений в поселениях, которые оказывают непосредственное влияние на озеро Байкал и 60% - на меры, совсем не связанные с антропогенным влиянием на озеро Байкал или весьма опосредованно. Необходимо внести серьезные изменения в перечень показателей Проекта и индикаторы оценки его эффективности;

2) первоочередной порядок реализации проектов, имеющих непосредственную связь с прибрежной зоной озера Байкал. Мероприятия по объектам, расположенным в буферной экологической зоне, необходимо перенести на период, следующий за реализацией мер по центральной экологической зоне БПТ;

3) включение в состав мероприятий научно-исследовательских и методических работ: по первоочередной и критически важной для сохранения озера Байкал проблеме — эвтрофикации прибрежной зоны озера Байкал; формированию системы мониторинга прибрежной зоны; иным наукоемким проблемам; научному сопровождению реализации национальных целей по сохранению озера Байкал;

4) исключить из федерального проекта финансирование объектов, непосредственно не связанных с сохранением экосистемы озера Байкал. Подобные объекты могут быть рекомендованы к включению в состав проектов по реализации иных национальных целей.

2. Мероприятия.

2.1. Формирование института государственного мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал.

Основные актуальные задачи в указанной сфере деятельности:

1) Обеспечение введения отсутствующего в настоящее время мониторинга прибрежной зоны озера Байкал.

2) Включение особо охраняемых природных территорий, которые составляют 50% побережья озера, в действующие программы ведомственного мониторинга с дальнейшим развитием, помимо общероссийских стандартных, и новых видов.

3) Разработка и внесение дополнительных программ в лесной мониторинг, акцентировав внимание на изучении влияния средств защиты растений на озеро Байкал.

4) Консолидация экологического, санитарно-гигиенического видов мониторинга и функций Росприроднадзора по контролю за предприятиями.

5) Разработка и утверждение специального положения о комплексном анализе причинно-следственных связей результирующих показателей мониторинга: всех ведомств, всей территории центральной экологической зоны и отдельно акватории озера Байкал с прибрежной зоной, включая ООПТ.

6) Создание научного подразделения, обеспечивающего современные виды мониторинга. Его правовое и финансовое обеспечение, включая функции подготовки кадров для ведомств.

7) Включение в состав федерального проекта мер по подготовке программ новых и модернизируемых видов мониторинга, обоснованию предложений по научному и организационному обеспечению создания комплексной и достоверной системы мониторинга с учетом уникальных особенностей озера Байкал.

В настоящее время Сибирское отделение РАН приступило к научному обеспечению формирования Центра цифрового мониторинга озера Байкал, что соответствует приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и программе Сибирского отделения РАН. Формирование цифровой онлайн платформы мониторинга экосистемы озера Байкал и прилегающих территорий необходимо в целях получения комплексной объективной информации и поддержки принятия управленческих решений.

2.2. Научное обеспечение и сопровождение формирования и реализации мер по сохранению озера Байкал.

В текущей редакции Федерального проекта практически не запланировано проведение НИР, что существенно повышает риски принятия необоснованных решений и как следствие, неэффективное расходование государственных средств, и усугубляет угрозы экосистеме озера Байкал. Отсутствие научного обоснования принимаемых решений в сфере охраны озера Байкал и научной экспертизы предложений и документов, вырабатываемых как за счет средств Федерального проекта, так и иных финансовых источников, не позволяет получить комплексный и достоверный результат: государство принимает необоснованные, часто ошибочные меры, вынуждено повторно заказывать проекты и обоснования, приводит к дополнительным финансовым и временным расходам.

Необходимо включить в состав актуального проекта по реализации национальной цели России по сохранению озера Байкал направление по Научному обеспечению и сопровождению формирования и реализации мер по сохранению озера Байкала

Цель: обеспечение научной обоснованности мер государственного регулирования в сфере сохранения озера Байкал и предотвращения угроз его экосистеме

Задачи работы:

1. Научное обоснование мер по сохранению озера Байкал и предотвращению угроз его экосистеме.

Функции:

- анализ состояния экосистемы озера Байкал;
- выявление рисков и прогноз последствий нарушения устойчивости экосистемы озера Байкал;
- формирование мер реагирования и, в необходимых случаях, реализация пилотных проектов, для преодоления или снижения рисков, вызывающих текущие и отдаленные последствия для экосистемы озера Байкал;
- оценка снижения негативных последствий для экосистемы озера Байкал в результате реализации рекомендуемых мероприятий;
- обоснование перечня НИР для включения в Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» и иные федеральные проекты или ведомственные расходы.

Направления НИОКР в рамках настоящей работы:

- 1) научные исследования прибрежной зоны озера Байкал;
- 2) разработка научно-обоснованных предложений по устранению причин кризиса в экосистеме озера Байкал;
- 3) получение научной базы, позволяющей производить корректировку программы «Сохранение озера Байкал», с ранжированием приоритета выполнения мероприятий;
- 4) разработка системы биоиндикаторов экологического и санитарно-эпидемиологического статуса мелководной зоны оз. Байкал;
- 5) формирование цифровой онлайн платформы мониторинга экосистемы озера Байкал и прилегающих территорий;

6) сопровождение мониторинга прибрежной зоны и экосистемы озера Байкал в целом; обоснование индикаторов и показателей состояния экосистемы озера Байкал; разработка программ новых видов мониторинга и корректировка действующих с учетом уникальных особенностей экосистемы озера Байкал;

7) обеспечение научно-методического сопровождения применения Нормативов допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал;

8) исследования опасных экзогенных и эндогенных процессов; обоснование решения гидрогеологических проблем в населенных пунктах центральной и буферной экологических зон БПТ.

9) исследование проблем лесного комплекса, в первую очередь, связанных с эколого-хозяйственными последствиями массивированной гибели лесов в центральной экологической зоне БПТ в результате пожаров, бактериальных болезней и вспышек размножения насекомых; внесении изменений в законодательство в целях принятия необходимых мер оперативного реагирования

10) научное обоснование экологических и рыбохозяйственных требований при регулировании уровня озера Байкал;

11) обоснование внешних границ водоохранной зоны озера Байкал и функциональное водоохранное зонирование территорий населенных пунктов, расположенных в Центральной экологической зоне озера Байкал;

12) обеспечение реализации системы нормирования воздействий на экосистему озера Байкал: внесение изменений и дополнений в действующую нормативно-правовую базу в целях реализации требований актуальной редакции Приказа 83, в том числе – в ФЗ «Об охране озера Байкал»; исследования и ОКР по внедрению установленных требований и обоснованию изменений иных требований (в части нормирования туристической нагрузки, нормирования выбросов и др.); проектирование и реализация пилотных проектов на основе наилучших мировых технологий для очистки сточных вод различных групп поселений;

13) обоснование пределов допустимой нагрузки на природные ландшафты центральной экологической зоны озера Байкал и подходов к управлению туристскими потоками и локализации рекреационных нагрузок на основе туристско-рекреационного зонирования;

14) научно-методические подходы к оценке влияния мер государственного регулирования на состояние экосистемы озера Байкал.

II. Научное сопровождение принятия и реализации мер государственного регулирования в сфере охраны озера Байкал:

- научная экспертиза предложений органов власти и управления, бизнес-структур, международных и общественных организаций;

- научная экспертиза предложений по вопросам, связанным с охраной озера Байкал, представляемых органами власти, в том числе для рассмотрения в качестве законодательных инициатив в Федеральном Собрании Российской Федерации (в том числе Федерального бюджета), нормативно-правовых актов в Правительстве Российской Федерации, федеральных ведомствах, Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;

- формирование заключений по законодательным и иным инициативам, проектам, затрагивающим состояние экосистемы озера Байкал для рассмотрения в Минприроды России и Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;

- выработка предложений по нормативно-правовому, институциональному, социально-экономическому, информационному и др. обеспечению управления в сфере сохранения озера Байкал;

- разработка предложений по проблемам охраны озера Байкал и связанным вопросам по корректировке Федерального проекта «Сохранение озера Байкал», иных федеральных проектов в составе Национального проекта «Экология» и других программ и проектов, финансируемых из федерального бюджета и иных источников финансирования;

- участие в формировании материалов на базе проведенных научных исследований, для обсуждения: на международном уровне, в представительных и исполнительных органах власти, открытых слушаниях и др.

Стоимость работ с учетом проведения исследований в целях научного обоснования мер по сохранению озера Байкал и предотвращению угроз его экосистеме, научного сопровождения, составляет от 100 млн.руб. до 300 млн.руб. в год в зависимости от объема НИОКР, выполняемых в рамках проекта. Общая стоимость работ за период 2021 – 2024 гг. составляет 1000 млн.руб. Минимальная годовая стоимость работ составляет 100 млн.руб.

3. Заказчиком мероприятий по научному обеспечению формирования и реализации Федерального проекта должно быть Минприроды России и иные федеральные органы исполнительной власти, определенные Федеральным проектом в качестве заказчиков настоящего проекта. В состав таких заказчиков также может быть включено Минобрнауки России, которое может взять на себя реализацию направления по научному обеспечению и научному сопровождению формирования и реализации мер по сохранению озера Байкал во взаимодействии с головным заказчиком федерального проекта.