

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Сибирского отделения РАН к Проекту основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года

I. Общие положения

1. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (далее именуются – Основы) определяют важнейшие направления, цели, задачи и пути ее реализации, а также систему экономических и правовых мер стимулирования научной и научно-технологической деятельности.

2. Правовой базой Основ являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы “О науке и государственной научно-технической политике”, “О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации”.

3. Реализация Основ направлена на обеспечение стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, к которым относятся: повышение качества жизни населения, достижение устойчивого экономического роста, развитие фундаментальной науки, образования, культуры, обеспечение обороны и безопасности страны.

В условиях выхода страны из мирового экономического кризиса только основополагающая роль государства в состоянии обеспечить переход российской экономики на новый технологический уровень.

4. Основы формируются и реализуются с учетом обеспечения как общенациональных интересов, так и интересов субъектов Российской Федерации.

II. Цель и задачи государственной политики в области развития науки и технологий

5. Развитие науки и технологий служит решению задач социально-экономического прогресса страны и относится к числу высших приоритетов Российской Федерации. Фундаментальная наука является одной из стратегических составляющих развития общества. Результаты фундаментальных исследований, важнейших прикладных исследований и разработок служат основой *образования* экономического роста государства, его устойчивого развития, являются фактором, определяющим место России в современном мире.

6. Базой развития науки и технологий являются:

1) фундаментальная наука, имеющая признанные научные школы и достижения мирового уровня, опирающаяся на развитую национальную систему подготовки высококвалифицированных кадров научных работников и специалистов, информационную инфраструктуру, материально-техническую и опытно-экспериментальную базу;

2) научно-технический комплекс, представляющий собой совокупность организаций различной организационно-правовой формы и собственности, осуществляющих научную, научно-техническую деятельность, важнейшие прикладные исследования и разработки, обеспечивающие промышленный потенциал, уникальные производственные и иные технологии, долгосрочный научно-технический задел;

3) наличие богатых природных сырьевых ресурсов, развитая транспортная и коммуникационная инфраструктура.

4). Целью государственной политики в области развития науки и технологий является концентрация усилий на решении наиболее сложных научно-технических и технологических задач общенационального и / или регионального масштаба, переход к инновационному пути развития страны на основе научно обоснованных приоритетов.

7. Для достижения главной цели государственной политики в области развития науки и технологий должны быть решены следующие основные задачи:

- 1) Совершенствование организационных, правовых и экономических механизмов, обеспечивающих повышение востребованности инноваций отечественным производством, обеспечение опережающего развития фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;

Закрепление права собственности на результаты научно-технической деятельности за организациями-разработчиками вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности;

- 2) адаптация научно-технологического комплекса к условиям рыночной экономики, обеспечение единой политики государственного и частного капитала в отношении приоритетного развития науки, технологий и техники, рациональное сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- 3) укрепление научно-исследовательского сектора высшей школы, переход на новый, системный уровень подготовки научных и инженерных кадров высшей квалификации в области науки и технологий;
- 4) поддержка научных исследований и экспериментальных разработок в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники с учетом мировых тенденций;
- 5) обеспечение передачи знаний и технологий между оборонным и гражданским секторами экономики, развитие технологий двойного применения и расширение их использования;
- 6) ускорение реализации научных и научно-технических достижений, способствующих предотвращению военных конфликтов, техногенных и экологических катастроф, снижению ущерба от них;
- 7) содействие развитию оборонно-промышленного комплекса, разработка и модернизация вооружений, военной и специальной техники;
- 8) совершенствование технических средств, форм и способов борьбы с терроризмом, в том числе с международным.

III. Важнейшие направления государственной политики в области развития науки и технологий, пути их реализации

8. Важнейшими направлениями государственной политики в области развития науки и технологий являются:

- 1) опережающее развитие фундаментальных исследований, важнейших прикладных исследований и разработок в рамках приоритетных направлений развития страны;
- 2) совершенствование методов государственного регулирования научных исследований и разработок;
- 3) формирование национальной инновационной системы;

- 4) повышение эффективности использования результатов научной и научно-технической деятельности;
- 5) сохранение и восполнение кадрового потенциала научно-технического комплекса;
- 6) дальнейшая интеграция науки и образования;
- 7) развитие международного научно-технического сотрудничества.

9. Приоритеты развития фундаментальных и прикладных исследований определяются совместно государством и научным сообществом, исходя из национальных интересов России и мировых тенденций развития науки и технологий.

10. Основными задачами развития фундаментальной науки и важнейших прикладных исследований и разработок являются:

- 1) разработка мер первоочередной государственной и региональной поддержки фундаментальных исследований, способных обеспечить технологические прорывы и формирование последующих технологических укладов;
- 2) разработка стратегических документов, определяющих региональную политику в области модернизации экономики РФ на долгосрочную перспективу; регионализация принципов стратегического планирования при выборе долгосрочных приоритетов государственной политики в области науки и инноваций;
- 3) проведение прогнозных исследований по определению перспективных направлений научно-технического и технологического развития, оценке последствий принимаемых управленческих решений; признание необходимости регионального аспекта в основополагающих документах инновационного развития страны;
- 4) разработка и реализация национальной политики в области превращения Арктики в ресурсную базу России XXI века; комплексное научное сопровождение и экспертиза проектов освоения новых стратегических месторождений в Арктической зоне и на шельфе Северного Ледовитого океана;
- 5) сохранение и поддержка научных и научно-технических школ, обеспечение преемственности научных знаний;
- 6) содействие развитию научных исследований и экспериментальных разработок военно-прикладной направленности для выявления и предотвращения военных угроз, создания качественно новых видов вооружений, военной и специальной техники, совершенствования форм и способов ведения вооруженной борьбы;
- 7) развитие исследовательской, конструкторской, опытно-экспериментальной базы научных исследований организаций государственных академий наук; создание и ресурсное обеспечение уникальных научных установок, сети центров коллективного пользования уникальным научным и экспериментальным оборудованием, в том числе на основе лизинга;
- 8) совершенствование информационной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в области науки, образования и технологий, развитие унифицированной системы кодификации научных знаний и технологий, системы научно-технической и военно-технической информации.

11. Государственная политика в области развития науки и технологий исходит из необходимости формирования, безусловной поддержки и реализации:

1) пятилетних программ фундаментальных исследований государственных академий наук, обеспечивающих получение и систематизацию новых знаний о развитии природы, общества и техносферы;

2) приоритетных направлений развития науки, технологий и техники как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и формирование по ним федеральных и региональных целевых программ;

3) перечней критических технологий федерального, регионального и отраслевого значения;

4) важнейших инновационных проектов государственного значения, перечень которых определяется Правительством РФ на основе утвержденных в установленном порядке Стратегии социально-экономического развития России, Стратегий федеральных округов, перечня технологических платформ нового уровня;

5) национальной политики в области превращения Арктики в ресурсную базу России XXI века;

6) программ научного и технологического обеспечения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также стратегически важных для России территориально-производственных комплексов;

перечни федеральных и региональных целевых программ, критических технологий и технологических платформ, подлежат периодической корректировке;

7) программ целевой подготовки кадров высокой и высшей квалификации для науки, высшей школы и сферы бизнеса России.

12. Развитие системы госзаказа на научно-техническую продукцию должно обеспечивать комплексное сочетание организации исследований и технологических разработок на федеральном, региональном и отраслевом уровнях с эффективным управлением государственной собственностью.

Совершенствование государственного регулирования в области развития науки и технологий предусматривает:

1) совершенствование механизмов государственной поддержки приоритетных направлений развития науки и критических технологий федерального, регионального и отраслевого значения, в том числе, в рамках федеральных и региональных целевых программ;

2) развитие государственного сектора науки и высоких технологий с целью *усиления целевой направленности исследований*, имеющихся финансовых, кадровых и иных ресурсов;

3) повышение эффективности функционирования государственного сектора науки и высоких технологий, развитие негосударственного сектора науки и высоких технологий, которые нацелены на решение важнейших социально-экономических и оборонных задач страны; создание благоприятного климата для развития инновационной деятельности, вовлечения технологических разработок в производственный процесс, привлечения частных инвестиций в высокотехнологичные сектора экономики;

4) создание современных высокотехнологичных корпораций (холдингов, федеральных центров науки и высоких технологий, межотраслевых и *международных* центров научных исследований) и технологических платформ,

обеспечивающих решение проблем освоения важнейших секторов наукоемкой продукции мирового рынка;

дальнейшее развитие производственной базы и инфраструктуры государственных научных центров и академгородков на основе интеграции академического и вузовского секторов науки и производства для создания конкурентоспособной наукоемкой продукции;

- 5) совершенствование финансирования государственного сектора науки и высоких технологий, преимущественно путем расширения масштабов перехода на конкурсной основе к адресному финансированию научных исследований и экспериментальных разработок, осуществляемых государственными научными учреждениями;
- 6) перенесение комплекса правовых, финансовых, организационных решений, прошедших проверку на эффективность в Сколково, в региональные научно-технические центры, признанные на мировом уровне и имеющие в своем распоряжении современную научную и инновационную инфраструктуру;
- 7) развитие Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного фонда, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также внебюджетных фондов поддержки научной и научно-технической деятельности;
- 8) стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации, содействие интеграции их научного потенциала на приоритетных направлениях развития науки и технологий, развитие наукоградов и академгородков в составе государственных академий наук, а так же административно-территориальных образований, для которых характерно интенсивное научно-техническое и инновационное развитие; содействие развитию особых экономических зон и технопарков.
- 9) усиление роли ведущих научно-исследовательских организаций отраслей промышленности и генеральных конструкторов стратегически значимых систем (образцов) гражданского, военного и двойного назначения, ответственных за формирование и проведение научно-технической политики в области реализации закрепленных за ними направлений развития науки, технологий и техники;
- 10) поддержание необходимого уровня финансирования разработки и модернизации вооружения, военной и специальной техники, развития оборонно-промышленного комплекса, укрепление позиций отечественных производителей на мировом рынке вооружения и военной техники;
- 11) пропаганда достижений отечественной науки, технологий и техники (пропаганда историй успеха).

Формирование национальной инновационной системы

13. Формирование национальной инновационной системы является важнейшей задачей, неотъемлемой частью экономической политики государства.

Национальная инновационная система должна обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны.

14. Формирование национальной инновационной системы требует решения следующих основных задач:

- 1) совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационного процесса, включая организацию взаимодействия государственных научных организаций и государственных высших учебных заведений с промышленными предприятиями *и субъектами федерации*, в целях продвижения новых технологий в производство, повышения квалификации производственного персонала;
- 2) проведение действенной экономической политики в отношении участников инновационного процесса, стимулирование внебюджетного финансирования научных исследований и разработок, создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты;
- 3) создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технопарки, особые экономические зоны и т.п.), сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию в научно-технической сфере инжиниринговых центров, опытных производств, малых инновационных предприятий, специальных бирж интеллектуальной собственности и научно-технических услуг.

15. Для перехода к широкому использованию инноваций в экономике необходима передача прав собственности на результаты научно-технической деятельности организациям-разработчикам независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности. Важнейшей задачей государства является *разработка неотложных мер для вовлечения* в хозяйственный оборот результатов научной и научно-технической деятельности посредством управления интеллектуальной собственностью и *другими нематериальными активами*.

16. Основными задачами повышения эффективности использования результатов научной и научно-технической деятельности являются:

- 1) государственное стимулирование создания, правовой охраны, защиты и использования результатов научной и научно-технической деятельности;
- 2) нормативно-правовое закрепление за организациями-разработчиками прав на объекты интеллектуальной собственности и иные результаты научной и научно-технической деятельности, в том числе созданные за счет средств федерального бюджета, за исключением объектов с интересами обороны и безопасности страны;
- 3) нормативно-правовое урегулирование механизма передачи организациям-разработчикам, инвесторам либо иным хозяйствующим субъектам прав государства на результаты научной и научно-технической деятельности в целях беспрепятственного введения их в хозяйственный оборот;
- 4) нормативно-правовое обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот результатов научной и научно-технической деятельности (в том числе с использованием экономических стимулов), регулирование порядка учета, инвентаризации, амортизации и налогообложения объектов интеллектуальной собственности, регламентация проведения стоимостной оценки результатов научной и научно-технической деятельности;
- 5) формирование рынка интеллектуальной собственности;

б) совершенствование патентной и лицензионной деятельности.

Сохранение и развитие кадрового потенциала научно-технического комплекса

17. Необходимым условием сохранения и развития кадрового потенциала научно-технологического комплекса является формирование условий для повышения престижа профессий ученого, инженера, школьного учителя.

18. Основными задачами сохранения и развития кадрового потенциала научно-технического комплекса являются:

- 1) развитие федеральной целевой программы « Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»;
- 2) создание условий для привлечения и закрепления талантливой молодежи в сфере науки и технологий; совершенствование законодательной базы, регламентирующей повышение статуса, социальных гарантий и увеличение уровня доходов научных работников;
- 3) усиление механизмов и осуществление программ обеспечения жильем молодых ученых, в том числе предоставления служебного жилья, с целью создания условий для свободной миграции ученых между научными центрами;
- 4) обеспечение взаимосвязи уровня подготовки научных кадров высшей квалификации по номенклатуре и объему с потребностями реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, важнейших инновационных проектов государственного значения; совершенствование контрактной формы найма научных работников, специалистов в области подготовки квалифицированных научных и инженерных кадров высшей квалификации;
- 5) повышение качества подготовки научных кадров высшей квалификации в аспирантурах (адъюнктурах) и докторантурах высшей школы, институтах академий, имеющих государственный статус, в государственных научных центрах;
- б) создание условий для возвращения в страну ведущих российских ученых и специалистов, работающих за рубежом, и их трудоустройства в научно-техническом комплексе;
- 7) формирование системы непрерывной подготовки кадров высшей квалификации в области инновационного предпринимательства, обеспечение условий для их ротации в научной, научно-технической и инновационной сферах.

Интеграция науки и образования

19. Интеграция науки и образования является важнейшим фактором сохранения и подготовки научных кадров, использования научно-экспериментальной базы в образовательном процессе, в проведении научных исследований в учреждениях высшей школы.

20. Основными задачами в области интеграции науки и образования являются:

1) создание и поддержка деятельности интегрированных межведомственных научно-образовательных структур, научно-учебно-производственных центров (в том числе инновационных, при крупных корпорациях), а также развития международного сотрудничества и кооперации для реализации инновационных проектов и подготовки квалифицированных кадров;

2) развитие современных информационно-телекоммуникационных и иных наукоемких образовательных технологий и внедрение их в научную, научно-техническую деятельность и учебный процесс;

3) совместное использование научной, опытно-экспериментальной и приборной базы академического, вузовского и отраслевого секторов науки в исследовательском и учебном процессах; создание единого информационного пространства по исследованиям проводимым в академических учреждениях и высших учебных организациях;

Развитие международного научно-технического сотрудничества

21. Важнейшей задачей в этой области является создание благоприятных условий и механизмов для развития взаимовыгодного и равноправного международного сотрудничества в научной, научно-технической и инновационной сферах.

Для реализации указанной задачи потребуется:

- 1) государственная поддержка международного сотрудничества и международной кооперации в целях реализации важнейших инновационных проектов государственного значения, приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, расширения фундаментальных исследований;
- 2) создание нормативно-правовой базы, стимулирующей приток иностранных инвестиций в отечественную научную, научно-техническую и инновационную сферы, приведение законодательства Российской Федерации в сфере науки, технологий и техники, интеллектуальной собственности в соответствие с нормами международного права;
- 3) стимулирование создания международных научных лабораторий, центров, научно-образовательных и научно-производственных интегрированных структур, в том числе путем активного продвижения на мировой рынок отечественной научной и научно-технической продукции;
- 4) совершенствование правового регулирования экспортного и таможенного контроля, порядка передачи результатов научной и научно-технической деятельности, включая технологии двойного назначения;
- 5) стимулирование взаимодействия с соотечественниками, занятыми научной, научно-технической и инновационной деятельностью за рубежом, активное привлечение их к реализации российских сегментов международных научных программ и проектов;
- 6) использование международного сотрудничества для подготовки кадров для отечественного научно-технического комплекса;
- 7) развитие научных и научно-технических связей с государствами – участниками Содружества независимых государств, создание единого научно-технического и информационного пространства в рамках Союза Беларуси и России;
- 8) расширение практики подготовки и переподготовки зарубежных специалистов в государственных высших учебных заведениях и ведущих научных организациях, в том числе за счет использования механизма погашения внешнего долга Российской Федерации.

IV. Основные меры государственного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

22. Основными мерами государственного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники являются:

1) в области финансов:

– финансирование за счет средств федерального бюджета научных исследований и экспериментальных разработок на уровне, обеспечивающем реализацию целей и задач настоящих Основ;

– обеспечение эффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых в виде субсидий на финансирование фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу;

– целевое выделение бюджетных средств для реализации научного обеспечения важнейших инновационных проектов государственного значения, концентрация бюджетных ресурсов на реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;

– совершенствование порядка финансирования из бюджетных средств фундаментальных и прикладных исследований в рамках полного инновационного цикла (объединяющего в проектах фундаментальные и прикладные исследования) для государственного сектора науки;

– разработка механизмов государственно-частного софинансирования инновационных проектов;

– стимулирование деятельности благотворительных организаций и хозяйствующих субъектов, направленной на финансирование фундаментальных исследований;

– обеспечение государственной поддержки наукоградов и академгородков государственных академий наук за счет консолидированных вложений бюджетов всех уровней;

– стимулирование развития малого научно-технического и инновационного предпринимательства, в первую очередь посредством использования механизмов, освоенных и иннограде Сколково (включая поддержку за счет бюджетов всех уровней инфраструктуры малого бизнеса, поддержку венчурного инвестирования, лизинга, кредитования и страхования рисков наукоемких проектов, подготовку специалистов по инновационному менеджменту);

2) в области сохранения и подготовки научных кадров:

– пересмотр системы государственного премирования, включая существенное увеличение размера премий за выдающиеся достижения в области науки и техники;

– увеличение размеров доплат за ученую степень кандидатам и докторам наук, работающим в учреждениях государственных академий наук и государственных высших учебных заведениях;

– доведение до трех процентов от объема средств, выделяемых на реализацию федеральных целевых научно-технических программ для целевого финансирования поддержки научных школ, а также исследований и разработок по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, осуществляемых молодыми учеными и студентами;

– предоставление земельных участков, из земель закрепленных за государственными академиями наук, для строительства жилья молодыми учеными, путем создания жилищных кооперативов;

– улучшение пенсионного обеспечения ученых высшей квалификации (кандидатов и докторов наук) путем изменения пенсионного законодательства РФ в части создания специальных фондов государственными академиями наук и государственными высшими учебными заведениями;

3) в области совершенствования структуры государственного сектора науки и высоких технологий, укрепления материально-технической базы науки, повышения эффективности использования государственного имущества:

– осуществление регенерации отраслевой науки и «пояса внедрения», функции которых смогут частично выполнять наукоемкие компании – резиденты технопарков и ТВЗ, коммерциализирующие разработки вузов, РАН и региональных отделений. Создание условий для масштабирования среднего инновационного бизнеса, способного осуществлять инновационные прорывы и занимать ниши рынка высокотехнологичной продукции;

– совершенствование действующей системы аккредитации научных организаций, переход к их аттестации и сертификации с учетом международных стандартов качества;

– доведение целевого финансирования развития приборной базы, содержания уникальных стендов и установок, используемых при проведении исследований и разработок по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, до 5% от объема средств, выделяемых из федерального бюджета на фундаментальные исследования;

– освобождение от таможенных пошлин ввозимого специализированного научного оборудования, не имеющего отечественных аналогов (в рамках общей стратегии снижения таможенных платежей на ввозимое технологическое оборудование);

4) в области эффективного использования результатов научной и научно-технической деятельности и создания условий для их коммерциализации:

– принятие всех недостающих сегментов нормативно-правовой базы, необходимых для вовлечения в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности и иных результатов научной и научно-технической деятельности, обеспечение баланса интересов всех субъектов правоотношений, связанных с этим процессом;

– обеспечение эффективной реализации государственными заказчиками научно-технической продукции прав Российской Федерации на объекты интеллектуальной собственности и иные результаты научной и научно-технической деятельности;

– определение порядка переуступки прав Российской Федерации на объекты интеллектуальной собственности и иные результаты научной и научно-технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета, российским и иным инвесторам, реализующим эти результаты на территории Российской Федерации за счет внебюджетных средств;

– регламентация передачи за рубеж прав Российской Федерации на объекты интеллектуальной собственности и иные результаты научной и научно-технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета;

– урегулирование порядка учета, оценки, инвентаризации и амортизации и налогообложения объектов интеллектуальной собственности и иных результатов научной и научно-технической деятельности;

– совершенствование порядка регистрации и использования секретных изобретений, совершенствование механизма стимулирования взаимного обмена технологиями в военной и гражданской сферах.

V. Основные механизмы и этапы реализации настоящих Основ

23. Важнейшими механизмами реализации настоящих Основ являются:

1) разработка и реализация основополагающих финансово-экономических и программных документов:

– федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

– программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук;

– государственной программы вооружений на период 2011 – 2020 годы;

– государственного оборонного заказа;

2) разработка и реализация важнейших инновационных проектов государственного значения;

3) разработка, реализация и периодическая корректировка документов, определяющих уровень научного и научно-технического развития в стране, включая:

– приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

– перечень *технологических платформ* Российской Федерации, в том числе перечень базовых и критических военных технологий;

– перечень критических технологий *технологических платформ* субъектов Российской Федерации.

24. Основы реализуются поэтапно.

На первом этапе (2011-2015) необходимо:

1) уточнить нормативно-правовую базу научной, научно-технической и инновационной деятельности, обратив особое внимание на развитие системы мер экономического и иного стимулирования этой деятельности;

2) усовершенствовать механизмы разработки, реализации и корректировки программных документов в научной и научно-технической сферах;

3) ориентировать инновации на структурную перестройку и модернизацию имеющихся производств, в первую очередь в интересах освоения ресурсосберегающих технологий и улучшения потребительских свойств продукции; принять меры к срочному стимулированию создания технологий глубокой переработки сырья.

4) реализовать механизмы консолидированного и многоканального финансирования целевых программ научных исследований и экспериментальных разработок, важнейших инновационных проектов государственного значения с использованием бюджетов всех уровней, а также внебюджетных источников;

5) разработать и принять инновационную программу Российской Федерации на период до 2020 года;

6) ввести в действие механизмы повышения экономической заинтересованности в использовании результатов научно-технических разработок при решении социально-экономических задач, структурной перестройке и техническом перевооружении производства в целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции и услуг;

7) законодательно определить порядок проведения научных исследований и экспериментальных разработок, использование результатов которых может создать угрозу безопасности Российской Федерации, здоровью граждан, ухудшить экологическую ситуацию в стране;

8) сформировать единый самостоятельный орган государственного управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью;

9) создать систему сравнительного анализа уровня развития отечественных и зарубежных перспективных научных исследований и экспериментальных разработок; сформировать систему научно-технической и военно-технической информации;

10) оптимизировать состав научно-технического комплекса, в том числе создать интегрированные научные, научно-технические и научно-образовательные структуры; разработать принципы функционирования системы корпоративных университетов, интегрированных в систему государственных академий наук, а также способы стимулирования организации «сетей» вузов аффилированных с профильными исследовательскими учреждениями РАН, РАМН Россельхозакадемии.

11) сформировать сеть центров коллективного пользования уникальным научным оборудованием.

12) завершить формирование национальной инновационной системы и целостной структуры научно-технического комплекса, способного эффективно функционировать в условиях рыночной экономики;

На втором этапе (до 2020 года) необходимо:

1) обеспечить устойчивые позиции Российской Федерации в сфере науки и высоких технологий;

2) отработать взаимовыгодные механизмы международной интеграции и разделения труда, в том числе с государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

После 2020 года необходимо обеспечить дальнейшее развитие научно-технического комплекса как неотъемлемой части социально-экономического, оборонного и культурного потенциала страны, реализовать мероприятия по повышению эффективности его использования в интересах освоения внутреннего и мирового рынка высокотехнологичной продукции.

КОММЕНТАРИИ

Комментарий к п.8: Преференции для академического и корпоративного секторов науки должны быть законодательно оформлены и могут касаться широкого спектра взаимосвязанных условий: имущественных, земельных, финансовых; материально-технической базы проводимых исследований, уровня оплаты труда и пенсионного обеспечения, социальных условий проживания в условиях компактной застройки, активного отдыха и безопасности труда

Комментарий к п.11: Обеспечение «инновационной» триады: «образование – наука – производство» в рамках федеральных округов предоставит возможности развития как крупным муниципальным образованиям с высоким научно-техническим и образовательным потенциалом, так и средним и малым городам Сибири за счет их инновационной диверсификации при поддержке региональных академических центров.

Место СО РАН будет более полно отражено в Основах с учетом разработанной Президиумом СО РАН Концепции развития СО РАН на период до 2025 года.

Комментарий к п.13: Сохранение и развитие научного потенциала признанных региональных научно-технологических центров – лидеров в области фундаментальных исследований по отдельным приоритетным направлениям (таких как Обнинск, Дубна, Пущино, новосибирский Академгородок и др.).

Основная специализация академического сектора науки в рамках региональных отделений – производство фундаментальных научных знаний,

конкурентоспособных на мировом уровне, что является ключевым фактором инновационного развития страны. Предпосылкой этого является мощнейшая фундаментальная традиция, огромные инвестиции в создание научной инфраструктуры и научных поселений (академгородков и наукоградов), устремленность не только к исполнению технологических «заказов», но и к получению новых знаний;