



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU
Факс (383) 330-20-95
Телефон (383) 330-37-82
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru
<http://www.sbras.ru>

24.12.2020 № 15001-15237-2115.4/134

Директору Департамента международного сотрудничества Министерств природных ресурсов и экологии РФ, Главе Российской части Совместной рабочей группы для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной площади реки Селенга
Н.Р. Инамову

О проблемах трансграничного водопользования в бассейне р. Ульда (Ульдза)

К Третьему заседанию Российско-Монгольской совместной рабочей группы для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной площади реки Селенга

Уважаемый Нуритдин Рахманжанович!

Проблема трансграничного водопользования в бассейне реки Ульдза стоит в повестке дня Российско-Монгольского двустороннего сотрудничества с 2017 г., когда монгольская сторона информировала российскую о планах переброски воды из р. Онон в р. Ульдза.

Река Ульдза – основной источник воды для Торейских озер, расположена на территории объекта Всемирного наследия Ландшафты Даурии (статус с 2017 г., общая площадь в России – 279 тыс.га, общая площадь в Монголии – 633.6 тыс.га). Торейские озера и низовья р.Ульдза в российской части расположены на территории российского государственного биосферного заповедника «Даурский», монгольского заповедника «Монгол-Дагуур» и заказника «Угтам», входящих также в состав международного российско-монгольско-китайского заповедника «Даурия». Кроме того, участки на территории обеих стран имеют статус водно-болотных угодий международного значения в соответствии с Рамсарской конвенцией.

Вопрос был подробно обсужден в ноябре 2018 г. на заседании Российско-Монгольской комиссии по охране окружающей среды. В результате обсуждений в протоколе отражена совместная позиция сторон о том, что сохранение естественного водного режима Ульдзы является необходимым условием соответствия критериям, по которому объект включен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО (протокол Восьмого заседания Смешанной Российско-Монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды, 8-10 ноября 2018 г.).

План действий Правительства Монголии (2021-2025) включает ряд проектов создания водохранилищ (на реках Ховд, Орхон, Онги, Керулен и др.). (<http://forum.parliament.mn/projects/10923>). Информирование и взаимодействие с научным сообществом России по проектам Онон-Улз Монгольской стороной не осуществляется. К сожалению, тема охраны вод и водно-болотных угодий, и тема развития эффективных технологий водопользования отсутствует и в актуальных направлениях работ по трехстороннему Российско-Монгольско-Китайскому экономическому коридору, несмотря на то, что является ключевым условием устойчивого развития территории прохождения коридора.

На основе имеющейся доступной информации, в июле 2020 года в провинции Дорнод (Монголия) компания «Вэлмот» приступила к строительству плотины через реку Ульдза¹. Согласно тендерной документации, земляная плотина высотой 9-12 метров и длиной 700 метров перекроет реку Ульдза в 30 километрах вверх по течению от объекта всемирного наследия и создаст водохранилище объемом 27 миллионов кубометров (средний расход р. Ульдза - 7 м³/с. Актуальная спутниковая информация (10.09.2020) свидетельствует о фактической реализации

¹ <https://montsame.mn/en/read/232870>

проекта². Несмотря на официальное обоснование строительства плотины целями «предотвращения высыхания реки», название проекта «Онон-Улз» свидетельствует о планах межбассейнового переброса воды из реки Онон, а также обеспечения устойчивого водоснабжения горнодобывающих предприятий³ и расширения орошаемого земледелия.

По предварительным оценкам, опирающимся на многолетние мониторинговые исследования Российских научных организаций, строящийся в настоящее время крупный инфраструктурный объект скорее всего окажет негативное воздействие на природные процессы объекта всемирного наследия, и серьезные социально-экономические последствия:

- изменит естественный гидрологический режим р.Ульдза, а также снизит водность, главным образом, в связи с испарением воды с поверхности водохранилища (по предварительным оценкам ежегодно с поверхности водохранилища площадью более 10 км² будет испаряться не менее 7 млн м³);

- изменит естественный гидрологический режим Торейских озер и сотен других степных озер в Торейской котловине;

- негативно отразится на состоянии экосистем, в том числе изменит водный режим пойменных и озерных водно-болотных угодий объекта всемирного наследия; характер транспорта наносов и эрозии, а также структуру местообитаний в реке Ульдза и ее водно-болотных угодьях, где водятся редкие и мигрирующие водоплавающие и околоводные птицы; миграции водных видов и повторную колонизацию нижележащих местообитаний после периодов засухи, что является важной частью естественного цикла развития экосистем⁴;

- будет иметь негативные социально-экономические последствия в связи со снижением уровня грунтовых вод, высыхания озер и ручьев, используемых для скотоводства, охоты, рыбной ловли и рекреации; усилит процессы опустынивания.

Считаем целесообразным, в целях создания гарантий сохранности общего трансграничного охраняемого природного комплекса и поиска безопасных вариантов удовлетворения потребностей Монгольской стороны в воде в контексте адаптации к изменениям климата, в рамках двустороннего сотрудничества создать совместную рабочую группу по оценке влияния гидросооружения на природные комплексы реки Ульдза и Торейских озер в соответствии со стандартами ЮНЕСКО/МСОП.

Приложение: предложения Института природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН – 3 л.

С уважением,
Заместитель Председателя СО РАН,
Член Совместной рабочей группы
для комплексного рассмотрения вопросов,
связанных с планируемым строительством
в Монголии гидротехнических сооружений
на водосборной площади реки Селенга
академик РАН

И.В. Бычков

Исп. Орлова И.И. 903-7955123, irina_orlova@sb-ras.ru
Ученый секретарь Научного совета СО РАН по проблемам
озера Байкал, д.э.н.

² Tendering Documents for “Onon –Ulz” water infrastructure construction project https://www.tender.gov.mn/en/invitation/detail/1570643029346#tab_18_3

³ до 80% водопотребления в бассейне реки Ульдза приходится на добычу полезных ископаемых (Dugersuren, S. and Simonov, E. (2019). Landscapes of Dauria - How to Prevent a Water Management Crisis? Rivers without Boundaries International Coalition. <https://www.researchgate.net/publication/333564836>)

⁴ <https://www.researchgate.net/publication/346965137>

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЭКОЛОГИИ И КРИОЛОГИИ
СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ИПРЭК СО РАН)

В Научный совет СО РАН
по проблемам озера Байкал

юр.адрес: ул. Недорезова, 16а, г. Чита, 672014
почт. адрес: а/я 1032, г. Чита, 672002
Тел./факс: (3022) 20-61-97
ИНН/КПП 7535003204/753501001
E-mail: inrec.sbras@mail.ru
<http://inrec.sbras.ru>

24.12.2010 № 309 -526/04
на № _____ от _____

Институт природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН направляет Вам наши предложения по проблеме водопользования на трансграничной реке Ульда (Ульдза).

Приложение на 2 листах в 1 экз.

Врио директора



И.Е. Михеев

Справка о проблемах трансграничного водопользования в бассейне р. Улдза (Ульдза)

Российско-монгольская река Улдза (Ульдза) – основной источник воды для Торейских озёр, в которые она впадает. Торейские озёра и низовья р. Улдза расположены на территории российского государственного биосферного заповедника «Даурский» и монгольского заповедника «Монгол-Дагуур», входящих в состав международного российско-монгольско-китайского заповедника «Даурия» и российско-монгольского участка Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Ландшафты Даурии». Кроме того, участки на территории обеих стран имеет статус водно-болотных угодий международного значения в соответствии с Рамсарской конвенцией.

В июле 2020 г. в Монголии на р. Улдза начата реализация масштабного проекта по строительству водохранилища. По предварительным оценкам российской стороны, данный проект:

- значительно снизит водность р. Улдза (главным образом, из-за испарения воды с поверхности водохранилища);
- изменит естественный гидрологический режим данной реки;
- изменит естественный гидрологический режим Торейских озёр, питаемых Улдзой, и сотен других степных озёр в обширной Торейской котловине;
- негативно отразится на состоянии экосистем, в том числе, ряда глобально угрожаемых видов птиц (даурский журавль, реликтовая чайка и др.) и других водоплавающих и околоводных птиц, для которых в рамках глобального Восточноазиатско-Австралийского пролётного пути данная территория является ключевым местом длительной остановки, отдыха и кормёжки;
- будет иметь негативные социально-экономические последствия, поскольку вызовет снижение уровня грунтовых вод в Торейской котловине, высыхание множества важных для скотоводства, охоты, рыбной ловли и рекреации озёр и ручьёв, усилит процесс опустынивания, сопровождающийся в данном районе песчаными бурями и сильной ветровой эрозией.

Данные оценки опираются на многолетние мониторинговые исследования экосистем как на российской, так и на монгольской частях бассейна р. Улдза (в том числе, Торейских озёр и Торейской котловины).

Строительство плотины начато без оповещения российской стороны и без двусторонней оценки влияния гидросооружения на природные комплексы реки и Торейских озёр, что противоречит:

1. Соглашению о Международном российско-монгольско-китайском заповеднике «Даурия»;
2. Статье 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об охране и использовании трансграничных вод от 11.02.1995;
3. Конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО и ряду решений Комитета Конвенции;
4. Конвенции о водно-болотных угодьях международного значения, имеющих значение, главным образом, в качестве мест обитания водоплавающих птиц;
5. Российско-монгольским договорённостям по р. Ульдза, достигнутым в ходе заседаний:
 - Смешанной Российско-Монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды от 8–10 ноября 2018 г.,
 - Совместной рабочей группы по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 21–22 июня 2018 г.,
 - Смешанной российско-монгольско-китайской комиссии по международному заповеднику «Даурия» от 9–10 октября 2019 г.

– Договоренностям, достигнутым на 9-м заседании Смешанной российско-монгольской комиссии по охране окружающей среды по обеспечению естественного гидрологического стока р. Улдза и сохранению обитающей здесь популяции даурского журавля.

Российская сторона крайне обеспокоена возможным серьезным негативным влиянием данного проекта на экосистемы международного российско-монгольско-китайского заповедника «Даурия», а также неизбежной при этом угрозе несоответствия статусу Участка всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Ученые ИПРЭК СО РАН и заповедника «Даурия» считают, что существуют высокие риски, связанные со строительством плотины: можно ожидать не только катастрофические последствия для уникальных экосистем, но и значительные негативные последствия для местного населения, поскольку это вызовет снижение уровня грунтовых вод, высыхание множества важных для скотоводства, охоты, рыбной ловли и рекреации озер и ручьев; в засушливые периоды усилит процесс опустынивания, сопровождающийся в Даурии песчаными бурями и сильной ветровой эрозией

Следует учесть, что на территории Забайкальского края имеется негативный пример неправильного и несогласованного использования водных ресурсов и связанных с этим существенных негативных последствий в лесостепной зоне Даурии, в непосредственной близости к бассейну реки Улдза. В результате отведения воды на китайской стороне и зарегулирования русла на трансграничной (российско-китайской) реке Аргунь уникальные экосистемы оказались на грани гибели – пойменные водно-болотные угодья практически полностью высохли и утратили свою уникальную международную экологическую значимость. Полностью исчезли популяции японских журавлей, сухоноса и других глобально угрожаемых видов птиц, ранее гнездившихся в пойме Аргуни в значительном количестве.

Российская сторона просит представить технические характеристики проекта строительства создания водохранилища на р. Улдза, предполагаемые объёмы забора воды из водохранилища на хозяйственные нужды, оценку проведённого монгольской стороной воздействия данного проекта на окружающую среду.

Предложения

1. Прекращение работ по строительству плотины до проведения совместной оценки воздействия данного проекта на окружающую среду.

2. Недопущение проведения любых работ, способных повлиять на изменение естественного гидрологического режима р. Улдза и её сток и отразиться на состоянии экосистем российско-монгольско-китайского заповедника «Даурия» и российско-монгольского объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Ландшафты Даурии».

3. Реализация любых проектов, влияющих на водопользование в трансграничном бассейне р. Улдза должна проводиться с учётом анализа долговременных последствий влияния природных и антропогенных (в первую очередь, связанных с изменением гидрологического режима р. Улдза) факторов на:

– природные экосистемы бассейна Улдзы и Торейских озёр;

– состояние популяций редких видов флоры и фауны, прежде всего, имеющих статус глобально угрожаемых;

– увеличение рисков изменения водности Торейских озёр и уровней грунтовых вод, негативного социально-экономического эффекта для местного населения.

4. Организация совместных мониторинговых исследований как на монгольской, так и на российской частях водосборного бассейна, включающих:

– анализ климатических процессов;

– мониторинг гидрологических процессов, качества и химического состава поверхностных вод в бассейне р. Улдза;

– мониторинг состояния популяций редких, глобально угрожаемых видов животных в бассейне р. Улдза и популяций мигрирующих видов птиц и млекопитающих;

– анализ состояния прибрежных и водных экосистем в бассейне р. Улдза.