

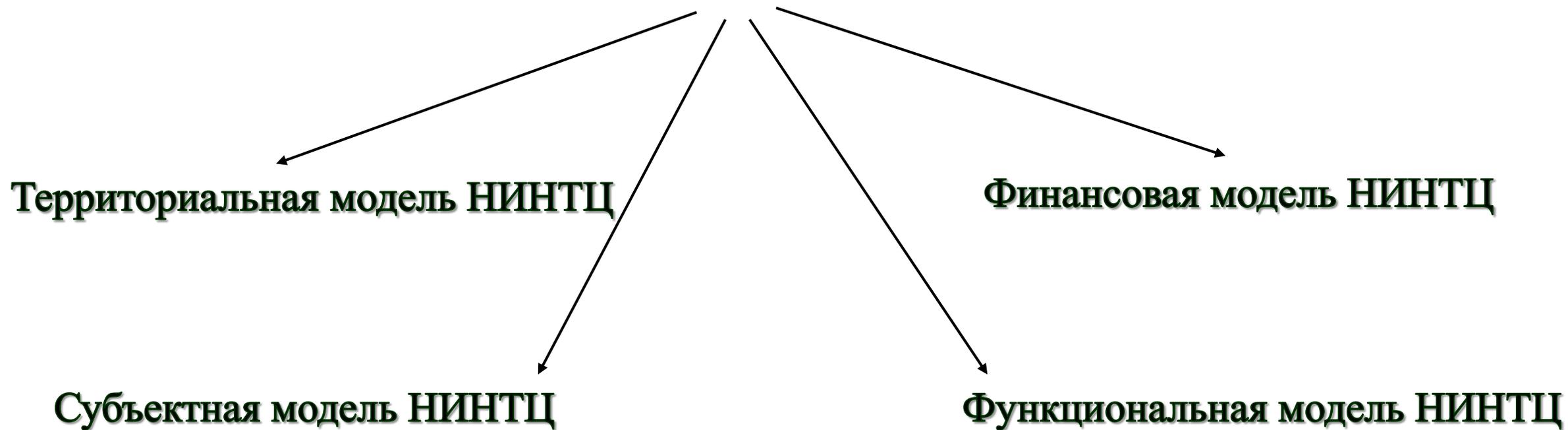
Юридическая модель Новосибирского инновационного научно- технологического центра

**Министерство юстиции Новосибирской области
д.ю.н. Н.В. Омелёхина**

Новосибирский инновационный научно-технологический центр (НИНТЦ)

- это совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, иных лиц, осуществляющих деятельность в целях реализации проекта, созданная на основании Федерального закона от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Стратегические основы формирования правовой модели управления развитием НИИТЦ



Территориальная организация проекта

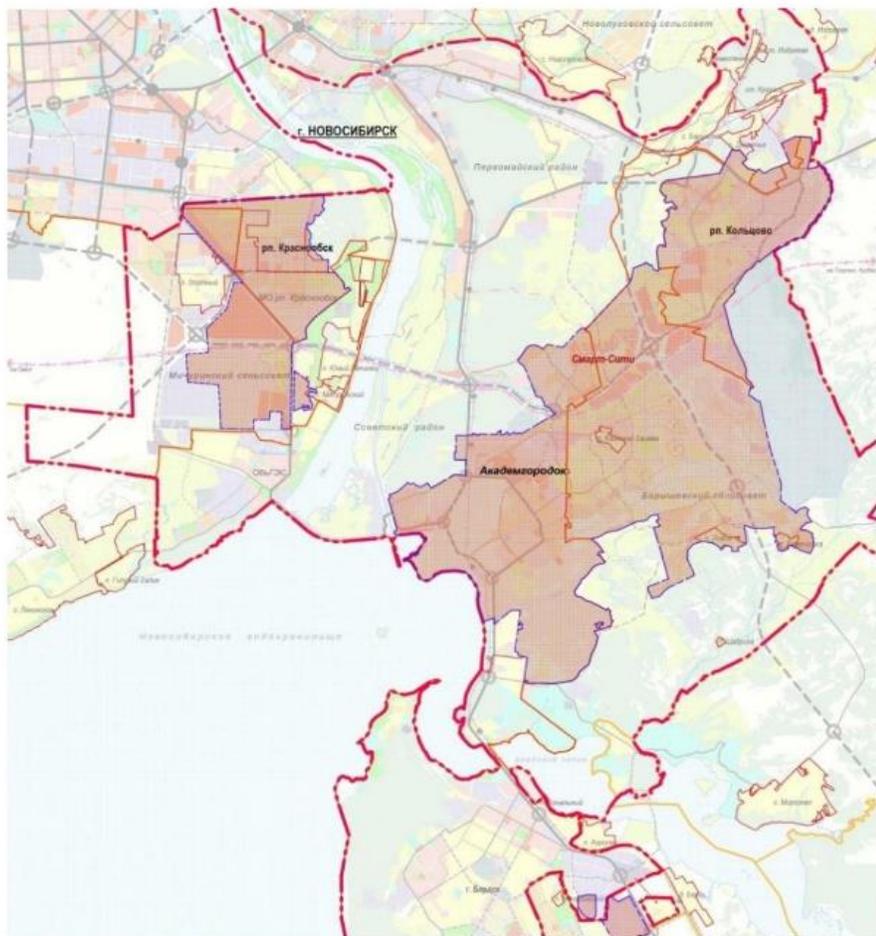
«Наукополис» Новосибирской агломерации

Новосибирский научный центр (ННЦ)

**Новосибирский инновационный научно-
технологический центр (НИНТЦ)**



Территория Новосибирского научного центра



В границы Новосибирского научного центра включены земельные участки общей площадью **12 145 га**,

в том числе:

- город Новосибирск – 3 481 га
- город Бердск – 30 га
- р.п. Кольцово – 1 897 га
- р.п. Краснообск – 1 035 га
- Барышевский сельсовет Новосибирского района – 4 329 га
- Мичуринский сельсовет Новосибирского района – 1 230 га
- Мичуринский сельсовет Искитимского района – 143 га

Постановление Правительства Новосибирской области от 28.04.2014 N 186-п (ред. от 29.01.2019)

«Об утверждении схемы территориального планирования Новосибирской агломерации НСО»

Постановление правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года»

на территории Новосибирской области сформировано две агломерации – **НОВОСИБИРСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ** и Барабинско-Куйбышевская агломерация.

Развитие Новосибирской агломерации осуществляется через определение зон опережающего развития по принципу выявления специализации. Выделены **ПЯТЬ ЗОН**.

"Наукополис" - зона развития образования, науки и инноваций
- это единая территория, включающая части территорий
муниципальных образований Новосибирской области, имеющих
общие пространственные границы

Территория базирования указанной зоны лежит в пределах получасовой транспортной доступности от Новосибирского Академгородка. "Наукополис" включает Советский и Первомайский районы г. Новосибирска, г. Бердск, р.п. Кольцово, р.п. Краснообск, часть Новосибирского и Искитимского районов Новосибирской области.

Новосибирский научный центр (ННЦ) –

- анклавное агломерационное образование, созданное на основании Соглашения между субъектом РФ (Новосибирской областью) и муниципальными образованиями, чьи территории входят в зону «Наукополис» Новосибирской агломерации, в целях создания особых условий для развития образования, науки, инновационного и высокотехнологичного бизнеса, а также улучшения условий жизнедеятельности людей и повышения качества жизни

Создан на основании Соглашения между Новосибирской областью и 9 муниципальными образованиями от 01.07.2019 г.

**Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве при создании и развитии
Новосибирского научного центра (ННЦ) от 01.07.2019 г.
стороны соглашения :**

- ❖ Новосибирская область;
- ❖ г. Новосибирск;
- ❖ г. Бердск;
- ❖ р.п. Кольцово;
- ❖ р.п. Краснообск;
- ❖ Искитимский район;
- ❖ Новосибирский район;
- ❖ Барышевский сельсовет Новосибирского района НСО;
- ❖ Мичуринский сельсовет Новосибирского района НСО;
- ❖ Мичуринский сельсовет Искитимского района НСО.

Предмет Соглашения от 01.07.2019:

- ❖ совместная реализация ряда крупных инфраструктурных проектов территории, на которой планируется реализовать полноценный научно-инновационный комплекс;
- ❖ обеспечение эффективного функционирования цепочки, связывающей исследования в области высоких технологий и фундаментальных дисциплин с инновационными разработками;
- ❖ получение инновационных продуктов и дальнейший переход на производственный уровень, ориентированный на создание и продвижение конкурентоспособной на мировом уровне продукции;
- ❖ объединение усилий для создания и совместного развития ННЦ.

Соглашением от 01.07.2019 стороны обязались после взаимного согласования принимать решения в рамках своих полномочий по вопросам связанным с:

- определением вида землепользования на территориях включенных в ННЦ, прилегающих или связанных с ННЦ;**
- резервированием земельных участков, включенных в территорию ННЦ и прилегающих к территории ННЦ или связанных с его деятельностью;**
- решением вопросов местного значения и реализацией предметов ведения и полномочий органов власти субъектов РФ (Новосибирской области), а также переданных полномочий от федеральных органов государственной власти на территориях включенных в ННЦ, прилегающих или связанных с ННЦ;**
- определением границ территорий, прилегающих к ННЦ, на которые распространяло бы действие данное соглашение.**

Концепция создания Новосибирского инновационного научно-технологического центра (НИНТЦ) предполагает:

- возможную площадь территории инновационного научно-технологического центра – от 15 до 50 га;
- инновационный научно-технологический центр направлен на создание «пояса внедрения» и рассматривается в качестве инновационного кластера

Рассмотрено на заседании Миннауки РФ 05.10.2019 с учетом рекомендаций Минэкономразвития РФ

Территория размещения НИИТЦ

- включает свободные земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, которые предоставлены / владельцами которых будут являться: Фонд (на праве собственности, аренды), Управляющая компания (на праве аренды, субаренды);
- на этих земельных участках, могут быть расположены инфраструктурные объекты общего пользования;
- в территорию НИИТЦ при создании не планируется включение земельных участков, закрепленных за другими юридическими лицами (в частности, за НИИ, НГУ и пр.);
- в перспективе возможно увеличение территории НИИТЦ за счет присоединения новых земельных участков

Особенности правового режима территории НИИТЦ

- все объекты инфраструктуры имеют целевое назначение и на льготных условиях (определяемых УК) могут использоваться участниками проекта;
- распространение наружной рекламы – по согласованию с УК;
- возможность применения на территории ИИТЦ тех.регламентов ЕврАзЭС с особенностями, определяемыми УК в части требований безопасности (в т.ч. пожарной), санитарно-эпидемиологических требований;
- документация территориального планирования утверждается УК (без решения органов местного самоуправления, без общественных обсуждений или публичных слушаний);
- Правительством РФ устанавливаются особенности предоставления тех.условий и платы за подключение по электроэнергии, тепло- и газоснабжению, горячему и холодному водоснабжению и водоотведению;
- проектная документация объектов кап.строительства и ремонта, инженерных изысканий не подлежит государственной экспертизе, экспертизу проводит УК;
- Госстройнадзор на территории не осуществляется;

Особенности правового режима территории НИИТЦ

- **льготные условия привлечения иностранных граждан** (в т.ч. совершеннолетних членов их семей) к трудовой деятельности (без получения участниками проекта разрешений, без учета квот при оформлении приглашения на въезд, с оформлением приглашений на въезд через УК , разрешение иностранным гражданам выдается на срок действия трудового или гражданско-правового договора (максимум на 3 года со дня въезда) с возможностью неоднократного продления (максимум до 3 лет);
- **медицинская деятельность** на территории ИИТЦ может осуществляться организациями без получения лицензии, на основании разрешений УК;
- **образовательная деятельность** на территории ИИТЦ может осуществляться инициатором проекта или иными организациями без получения лицензии и проведения государственной аккредитации образовательных программ, на основании разрешений УК;

Особенности правового режима территории НИИТЦ

- **получают налоговые льготы и освобождения:**

- освобождение от НДС и налога на прибыль в течение 10 лет с момента получения статуса участника проекта (а после прибыль облагается по ставке 0%) /с учетом максимальных ограничений размера прибыли/;

- освобождение от уплаты госпошлины за выдачу разрешение на работу, приглашений на въезд, выдачу или продление въездной визы иностранным гражданам;

- освобождение от налога на имущество организаций;

- устанавливаются пониженные тарифы страховых взносов;

- таможенные платежи и НДС, уплачиваемые при ввозе товаров, компенсируются путем предоставления субсидий (через УК);

Особенности правового режима территории НИИТЦ

- **особенности осуществления полномочий федеральными органами исполнительной власти** – могут создаваться специальные подразделения федеральных органов на территории ИИТЦ (в сфере внутренних дел, гражданской обороны, налогов и сборов, гос.регистрации юр., физ. лиц, индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, таможенного дела, санитарно-эпидемиологического благополучия, потребительского рынка, контролю в сфере социального страхования);
- **ограничения полномочий органов государственной власти субъектов РФ** – на территории ИИТЦ не осуществляют: резервирование земель, установление административной ответственности, утверждение схем территориального планирования, организацию и проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, региональный госконтроль за состоянием жилых домов;
- **ограничение полномочий органов местного самоуправления** - на территории ИИТЦ не осуществляют: резервирование земель и изъятие земельных участков, создание условий для деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка, обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями, выдача разрешений на установку рекламных конструкций, проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности

Территории, прилегающие к НИИТЦ - территория Новосибирского научного центра (ННЦ)

- определены соглашением между муниципальными образованиями, чьи
земли вошли в «Наукополис»

Территории научной деятельности

Земельные участки в государственной собственности, закрепленные на праве постоянного бессрочного пользования, аренды и пр. за НИИ, НГУ – земельные участки, на которых расположены инфраструктурные объекты персонифицированного пользования. (п.4 ст.3 ФЗ № 216-ФЗ не допускает включение в границы ННЦ земельных участков в государственной или муниципальной собственности, предоставленных юр. лицам)

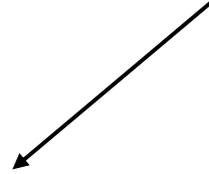
Территории производственной и обеспечивающей деятельности – для промышленного освоения и под объекты социально-культурного назначения

Земельные участки в государственной, муниципальной, частной собственности – предоставленные хозяйствующим субъектам под соответствующие виды деятельности (на праве аренды, собственности - п.4 ст.3 ФЗ № 216-ФЗ не допускает включение в границы ННЦ земельных участков в частной собственности, а также в государственной или муниципальной собственности, предоставленных юр. или физ.лицам)

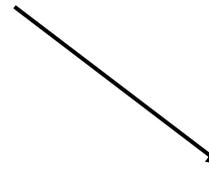
Способы создания НИИТЦ

1. Через обращение в уполномоченный федеральный орган (Минэкономразвития РФ при участии Миннауки РФ) на основании решения Правительства РФ (п.1 ст.3 ФЗ № 216-ФЗ)
2. По поручению Президента РФ на основании решения Правительства РФ (п. 5.1 ст.3 ФЗ № 216-ФЗ)

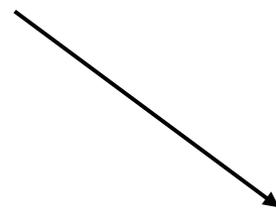
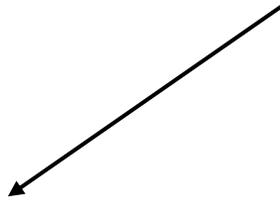
Субъекты, обеспечивающие реализацию проекта



Координаторы



**Лица, участвующие в
реализации проекта**



Федеральный уровень

**Вариант - Совет при Президенте
РФ по стратегическому развитию
и национальным проектам**

Региональный уровень

**Координационный совет по ННЦ
создан Постановлением Губернатора
НСО от 04.04.2019
№ 100**

Лица, участвующие в реализации проекта

1. Инициатор проекта (образовательная или научная организация, если иное не предусмотрено ФЗ № 216-ФЗ).
2. Фонд (российская НКО) – осуществляет имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности НИИТЦ.
3. Управляющая компания (российская АО) – осуществляет функции по управлению НИИТЦ.
4. Дочерние общества управляющей компании (хозяйственные общества) – создаются Управляющей компанией исключительно в целях осуществления части функций Управляющей компании.
5. Участники проекта – российские юр.лица, осуществляющие научно-технологическую деятельность.
6. Иные юридические лица и индивидуальные предприниматели – осуществляющие деятельность по реализации проекта на основании сделок с УК или ее дочерними компаниями
7. Организации, оказывающие господдержку инновационной деятельности, инфраструктуры НИИТЦ и (или) участников проекта

Инициатор проекта

Может выступить:

- Образовательная организация;
- Научная организация (соответствующая критериям, определенным Правительством РФ);
- Национальный исследовательский центр;
- Иной субъект по поручению Президента РФ.

Полномочия:

- подать заявку на создание ИНТЦ;
- выступить учредителем (соучредителем) Фонда и Управляющей компании;
- вносить предложения об изменении границ ИНТЦ;
- вносить предложения о прекращении деятельности ИНТЦ;
- принимать решение о назначении или освобождении директора Фонда;
- осуществлять деятельность на территории ИНТЦ без статуса участника;
- осуществлять образовательную деятельность

Инициатор проекта

П.п. 5 ст. 2 ФЗ № 216-ФЗ определяет инициатором проекта одного субъекта.

Предложение:

Инициатор проекта – Новосибирский государственный университет;

Обсуждались варианты (при создании НИИТЦ по поручению Президента РФ):

Вариант — инициатор проекта СО РАН;

Вариант – соинициаторами проекта выступят: СО РАН, Новосибирский государственный университет, Институт ядерной физики, Институт катализа, Институт цитологии и генетики.

Фонд развития НИИТЦ

- *Некоммерческая организация;*
- *Цель создания – реализация проекта;*
- *Учредители – Правительство РФ и (или) Инициатор проекта*

Предложения по учредителям:

Вариант 1 – НГУ;

Вариант 2 – НГУ и Правительство РФ

В рамках обсуждения предлагалось – использовать существующий Фонд «Научно-технологический парк Новосибирского Академпарка» (при условии изменения состава учредителей и приведении Устава в соответствие с ФЗ № 216 – фз)

Структура управления Фондом развития НИИТЦ

Высший коллегиальный орган – Наблюдательный совет Фонда – состав и порядок формирования утверждаются решением учредителей Фонда;

Коллегиальный исполнительный орган – Правление Фонда – назначаются на должность и освобождаются от должности Наблюдательным советом по представлению Генерального директора;

Единоличный исполнительный орган – Генеральный директор Фонда – назначается на должность учредителями по согласованию с Правительством РФ;

Надзорный орган – Попечительский совет Фонда – формируется решением учредителей Фонда;

Консультативные и совещательные органы – Научный совет Фонда; Градостроительный совет Фонда и др.

Управляющая компания НИИТЦ

- Акционерное общество;
- Цель создания – управление НИИТЦ;
- Учредители:

Инициатор проекта;

или Правительство РФ и инициатор проекта;

или Правительство РФ и инициатор проекта и Правительство НСО.

Вариант 1 – НГУ;

Вариант 2 – НГУ, Правительство РФ, Правительство НСО

В рамках обсуждений предлагалось:

Предложение 1 – в качестве управляющей компании использовать ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка» (при условии изменения состава акционеров)

Предложение 2 – наделить Фонд развития НИИТЦ функциями управляющей компании (по аналогии с Фондом развития «Сколково»)

Содержание предложения о создании НИИТЦ

от инициатора проекта в орган, уполномоченный Правительством РФ (в Минэкономразвития РФ),
или Президенту РФ

- 1) предполагаемые направления научно-технологической деятельности, которые планируется осуществлять на территории НИИТЦ;
- 2) перечень находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности земельных участков (частей земельных участков), которые предполагается включить в границы территории Новосибирского научного центра, и расположенных на них объектов недвижимого имущества, которые необходимы для реализации проекта;
- 3) предложение о создании Фонда НИИТЦ (или информация о его наличии);
- 4) предложение о создании Управляющей компании НИИТЦ (или информация о ее наличии, или предложение о наделении Фонда полномочиями Управляющей компании);
- 5) предложения по комплексному плану развития территории;
- 6) предложения по содержанию правил проекта.