



УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя СО РАН –
директор Иркутского филиала СО РАН
академик РАН

И.В. Бычков

19 октября 2021 г.

**Резолюция круглого стола
«Актуальные вопросы регулирования
уровня озера Байкал»**

5 октября 2021 г. 15-00 ирк. (10-00 мск)
ВКС на площадке Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал

Вопрос о регулировании уровня озера Байкал обсуждается с момента завершения строительства Иркутской ГЭС в конце 50-х годов. В настоящее время он остается одним из наиболее актуальных, так как непосредственно касается уникального природного объекта – озера Байкал и сохранения его экосистемы, учета интересов прилегающих территорий – субъектов РФ, многочисленных водопотребителей и водопользователей.

В результате строительства Иркутского гидроузла изменились характеристики озера Байкал – средний уровень и внутригодовая амплитуда колебаний относительно средних многолетних значений, наблюдаемых в естественных условиях. В среднем за период эксплуатации Иркутской ГЭС (с 1960 г.) уровень озера увеличился на 80 см. Сместились на более поздний период и средние сроки достижения сезонных минимальных и максимальных значений уровней и увеличилась их частота.

В результате отмечались значительные антропогенные воздействия на экосистему озера и прибрежную территорию, прежде всего на территорию Республики Бурятия – хозяйственные объекты, жилые дома, инфраструктуру, включая эрозионные, абразионно-аккумулятивные процессы в береговой зоне, гидрохимические и гидробиологические процессы в прибрежных зонах, возникшие в результате изменения уровня озера.

Всё это во многом стало предпосылками принятия Постановления Правительства РФ от 26.03.2001 № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности». Однако, при подготовке указанных Постановления и Правил использования водных ресурсов водохранилищ Ангарского каскада, в том числе Иркутского водохранилища, не в полной мере были учтены результаты мониторинга и исследований воздействия изменения уровня на состояние экосистемы озера Байкал и прибрежной территории, а также социально-экономические последствия для населения и водопользователей.

Маловодный период 2014-2017 гг., как и повышенная водность 2020-2021 гг. показали недостатки Правил регулирования водных ресурсов озера и, как следствие, необходимость разработки научно-обоснованных подходов, учитывающих решение вопросов сохранения уникальной экосистемы озера Байкал и разнообразные, в том числе и конфликтующие, социально-экономические интересы водопользователей, водопотребителей и местного населения.

Не решены многие актуальные вопросы влияния уровня озера на экосистему озера, состояние водной среды, гидробионтов, прибрежных ландшафтов и территорий, рыбохозяйственные и популяционные характеристики байкальской ихтиофауны и её

кормовой базы, изменение флоры и фауны прибрежной зоны. Необходимо оценить возможные последствия и влияние колебания уровня на состояние социально-хозяйственных систем прибрежных территорий, социально-экономические риски и потенциальные ущербы при разных условиях водности, уровнях озера и расходах через Иркутскую ГЭС, возможные потери природной среды, земельных, лесных, рыбных ресурсов. Также важной задачей является определение границ зон затопления/осушения мелководных зон и прибрежных территорий озера, участков и объектов, наиболее подверженных влиянию изменения уровня, учет влияния современных климатических изменений и антропогенного воздействия на состояние водного баланса озера, организация сопряженного экологического и гидрометеорологического мониторинга.

Проблема регулирования уровня озера, режимов Иркутской ГЭС и соответствующего влияния на состояние экосистемы озера Байкал является предметом активных дискуссий на различных общественных и научных площадках не только в России, но и на международном уровне. Так в 2020 г. были проведены публичные общественные обсуждения данных проблем, состоялось два заседания Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал. В декабре 2020 г. состоялось специальное заседание в Общественной палате РФ по рассмотрению проблем регулирования уровня озера Байкал и участия общественности в системе принятия решений. В результате была выработана консолидированная позиция, в том числе о необходимости проведения комплексного научного исследования, которое позволит принять согласованные решения вопросов регулирования уровня озера Байкал.

В этой связи Министерством природных ресурсов и экологии РФ совместно с органами власти Республики Бурятия и Иркутской области, Росводресурсами, Росгидрометом, Росрыболовством и иными ведомствами было принято решение о необходимости выполнения комплексной научно-исследовательской работы по обоснованию принципов регулирования уровня озера Байкал в разных условиях водности с учетом современных экологических, социально-экономических и водохозяйственных требований, сопровождаемых сопряженным мониторингом. Была создана межведомственная рабочая группа по подготовке плана действий по организации и проведению научных исследований (под руководством заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Н. Ястребова). С января 2021 г. по официальному поручению федеральных и региональных органов власти Сибирское отделение РАН совместно с научными и образовательными организациями осуществляло подготовку и согласование проекта технического задания на выполнение научного исследования по теме «Влияние изменения уровня воды в озере Байкал на состояние экосистемы озера, определение ущерба объектам экономики и инфраструктуры прибрежной территории Республики Бурятия, Иркутской области в зависимости от уровней озера и сбросов с Иркутской ГЭС». В настоящее время Техническое задание на выполнение НИР согласовано Минприроды России и его структурными подразделениями.

По результатам обсуждения актуальных вопросов регулирования уровня озера Байкал участники Круглого стола:

1. Поддерживают необходимость выполнения НИР по теме «Влияние изменения уровня воды в озере Байкал на состояние экосистемы озера, определение ущерба объектам экономики и инфраструктуры прибрежной территории Республики Бурятия, Иркутской области в зависимости от уровней озера и сбросов с Иркутской ГЭС», которая должна в значительной мере обеспечить комплексную оценку воздействия существующих правил водопользования и практики управления на экосистему озера Байкал.

2. Отмечают, что ключевым вопросом разработки стратегической экологической оценки (СЭО) управления БПТ является совершенствование управления водными ресурсами озера Байкал и его бассейна в целях охраны и сохранения объекта Всемирного наследия, которая должна осуществляться во взаимосвязи с экологическими оценками и

СЭО для отдельных направлений экономического развития, инициируемых органами власти Российской Федерации, а также в соответствии с решениями 44-й сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО. Разработку СЭО управления водными ресурсами бассейна Байкала необходимо рассматривать в сопряжении с другими взаимосвязанными ключевыми проблемами охраны объекта Всемирного наследия, такими как: порядок установленного и предлагаемого землепользования на территории центральной экологической зоны БПТ, включая перевод земель из лесных в нелесные, функционирование туристско-рекреационных особых экологических зон, иных особых территорий, планы развития региона Байкальска и санации объектов бывшего БЦБК, иные проекты развития.

3. Считаю целесообразным формирование авторского коллектива для подготовки СЭО управления БПТ, участникам Круглого стола предлагается в срок до 10 ноября 2021 г. направить свои предложения по следующим вопросам:

3.1. готовность организации (автора) предоставить результаты своих исследований для стратегической экологической оценки;

3.2. готовность организации (автора) участвовать в подготовке, планировании и выполнении работ по оценке воздействий с указанием интересующих вопросов и разделов;

3.3. готовность организации (автора) участвовать в обсуждении проблем данной экологической оценки на всех этапах её проведения с обеспечением широкого привлечения общественности.

4. Рекомендуют Сибирскому отделению РАН:

4.1. в срок до 15 марта 2022 г. обобщить поступившие материалы и подготовить предложения для органов власти в целях проведения СЭО;

4.2. провести обсуждение результатов выполнения 1-го этапа НИР на заседании Научного совета СО РАН по проблемам оз. Байкал с приглашением представителей общественности, бизнеса и власти.