

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"
(СО РАН; СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РАН)

Просп. Академика Лаврентьева, д. 17, Новосибирск, 630090
Телетайп/Телекс 133128 MIR RU
Факс (383) 330-20-95
Телефон (383) 330-37-82
E-mail: sbras@sbras.nsc.ru
<http://www.sbras.ru>

08.09.2020 № 15007-15237-2115.4/92

О проекте постановления Правительства Российской Федерации
«О максимальных и минимальных значениях уровня воды в
озере Байкал»

Министру природных ресурсов
и экологии РФ
Д.Н. Кобылкину

Руководителю Федерального
агентства водных ресурсов
Кириллову Д.М.

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

Вопрос о регулировании уровня озера Байкал обсуждается с момента завершения строительства Иркутской ГЭС. В последние 20 лет он остается одним из наиболее актуальных, так как непосредственно касается уникального природного объекта – озера Байкал, интересов (часто противоречивых) прилегающих территорий, многочисленных водопотребителей и водопользователей. В результате строительства Иркутского гидроузла изменились характеристики озера Байкал – средний многолетний уровень и средняя многолетняя внутригодовая амплитуда колебаний. В среднем за период эксплуатации Иркутской ГЭС они увеличились на 80 и 2 см соответственно относительно средних многолетних значений, наблюдаемых в естественных условиях. Сместились на более поздний период и средние сроки достижения сезонных минимальных и максимальных значений уровней. Это стало причиной ряда негативных последствий как для экосистемы самого озера, так и социально-экономических объектов побережья.

Принятие Постановления Правительства РФ от 26.03.2001 г. №234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» обосновывалась необходимостью реализации статьи 7 Федерального закона от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал», как мера, ограничивающая влияния хозяйственной деятельности на уникальную экосистему озера. Начиная с 1996 г. в бассейне озера Байкал установился рекордный по продолжительности «мягкий» маловодный период с незначительным отклонением притока воды в озеро от среднемноголетних значений. В 2014 г. он перешел в экстремальное маловодье – рекордное с начала эксплуатации Иркутского гидроузла и второе по глубине за весь период наблюдений, после маловодья 1903 г. Осенью 2018 года затянувшееся маловодье сменилось внезапным осенним паводком (впервые за последние годы к концу октября уровень Байкала тогда поднялся до отметки почти 457 метров ТО). В этом, 2020 году паводки и резкий рост полезного притока в озеро во второй половине августа-начале сентября вновь приблизили уровень к отметке 457 м ТО, несмотря на повышенные расходы через Иркутскую ГЭС. Ситуация может повториться и в последующие годы.

В соответствии с выполненными ранее исследованиями ИСЭМ СО РАН и других институтов РАН, при обязательном фиксировании отметок 456 и 457 метров ТО реальный диапазон колебаний уровня Байкала в условиях экстремальной водности составит минимум 1,72 м. При этом: отметка 457 метров ТО будет превышена в 28 годах из 120; требования водного транспорта в нижнем бьефе Иркутской ГЭС будут обеспечены только в семи годах из 10 (по действующему законодательству минимум обеспеченности должен составлять 85%), а требования водозаборов – на 93% (минимально допустимо 95%). В шести из

каждых 10 лет над Иркутском также будет висеть угроза подтопления городских территорий.

Действующее временное Постановление Правительства РФ от 27.12.2017 №1667 разрешает регулятору действовать в зависимости от условий водности – средней, малой, большой. Однако, понятия средней (нормальной), малой (маловодный период), большой водности (многоводный период) не имеют законодательно утвержденных количественных значений, что создает правовую неопределенность. Непонятно о каких значениях полезного притока в озеро Байкал идет речь: среднемноголетних годовых, месячных, декадных, суточных? При этом, даже если они будут определены, их практическое использование в реальном текущем управлении уровнем режимом озера не представляется возможным, поскольку не известно, как и по каким признакам определять точное окончание одного периода и начало другого. Решения будут приниматься по усмотрению уполномоченного органа управления (ЕнБВУ) в зависимости от складывающихся гидрологических условий.

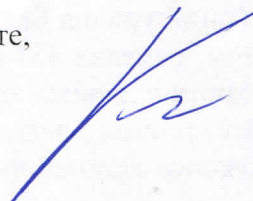
При принятии временного Постановления № 1667 предполагалось, что до указанной даты его окончания будут проведены научные исследования, которые позволят обосновать экологически безопасный диапазон регулирования уровня Байкала. Помимо ключевой роли данного фактора и необходимости обеспечения водохозяйственной и энергетической безопасности страны и регионов, проблема регулирования уровня озера постоянно находится в центре внимания органов власти субъектов РФ и общественности. Данная проблема ежегодно поднимается на сессиях Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО и включена в решение Комитета для РФ. В Минприроды России данный вопрос также активно обсуждается с 2014 г.

Целью предлагаемой исследовательской работы является определение оптимальных, научно обоснованных вариантов регулирования уровня озера Байкал. По результатам работы целесообразно решить следующие задачи:

1. Анализ ретроспективных данных уровня режима озера Байкал.
2. Разработка сценариев уровня режима озера Байкал с учётом экологических, водохозяйственных, энергетических и социально-экономических требований и ограничений.
3. Подготовка предложений по комплексному сопряженному экологическому и гидрометеорологическому мониторингу за уровнем режимом озера Байкал.
4. Оценка возможного состояния биоценозов в мелководной прибрежной зоне озера Байкал для разных уровней режимов.
5. Оценка влияния регулирования уровня воды на экосистему озера Байкал, прилегающие территории, зону водохранилища и нижнего бьефа Иркутской ГЭС.
6. Эколого-экономическая оценка последствий регулирования уровня режима озера Байкал для различных условий водности.
7. Определение экономически оправданного, социально и экологически безопасного варианта призмы регулирования озера Байкал.

С учётом вышеизложенного, предлагаем продлить действие Постановления Правительства РФ № 1667 от 27.12.2017г. на период до 01.01.2025г., с включением в настоящее постановление нормы об обязательствах Минприроды России и Росводресурсов провести специальную комплексную научно-исследовательскую работу по определению обоснованного уровня регулирования озера Байкал, в том числе в условиях экстремальной водности, и на ее основе дать предложения и обоснования новой редакции постановления Правительства РФ.

С уважением,
Заместитель Председателя СО РАН по научной работе,
директор Иркутского филиала СО РАН,
академик РАН



И.В. Бычков